

СТРУКТУРНО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Рябая Дарья Васильевна

Белорусский государственный экономический университет

Актуальность выбранной темы исследования состоит, главным образом, в том, что успешное развитие современной экономики невозможно без поворота к нуждам и потребностям человека. При переходе государства к рынку коренным образом меняются социально-экономические отношения, изменяются и условия жизни людей. Адаптация к ним значительной части населения проходит с большими социальными издержками.

Для Республики Беларусь вопрос социальной политики, политики социальных гарантий и защиты, политики регулирования доходов населения является очень актуальным. Согласно Конституции наше государство имеет статус социального, это подразумевает высокие социальные расходы государства на нужды общества.

В процессе управления социальной сферой необходимо учитывать особенности, которые отличают ее от других секторов национальной экономики:

- 1) объектом управления (воздействия) является человек;
- 2) интенсивность труда в социальной сфере не поддается детальному учету и контролю;
- 3) на характер деятельности значительной части организаций этой сферы оказывают влияние местные социально-экономические, демографические, транспортные и другие условия;
- 4) широкая сеть организаций и учреждений социальной сферы, их удаленность от центра управления затрудняют контроль за их деятельностью.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь управление социальной сферой осуществляют все ветви власти. Система органов управления строится на сочетании отраслевого и территориального принципов управления.

В управлении социальной сферой участвуют практически все органы государственного управления на всех уровнях управленческой иерархии: законодательные, исполнительные, контролируемые, экономические, отраслевые, республиканские и местные органы управления и самоуправления. Активное участие в управлении принимают и общественные формирования: профессиональные союзы, общество потребителей, ассоциации предпринимателей и др. Вместе с тем в Республике Беларусь созданы специальные органы государственного управления социальной сферой. Они сформированы на принципе комплексности, позволяющем охватить все объекты социальной сферы и обеспечить решение поставленных целей социального развития республики. Их деятельность направлена на достижение стабилизации уровня жизни и повышение трудовой мотивации населения, создание предпосылок для последующего роста благосостояния народа.

Государственное управление социальной сферой в целом и ее отдельными отраслями осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство образования, Министерство здравоохранения, Министерство культуры, Министерство спорта и туризма, Министерство труда и социальной защиты населения и другие республиканские органы государственного управления (рисунок 1).

Управление социальной сферой предполагает осуществление ряда специфических функций, т.е. видов действий, определяющих качество и эффективность работы в этой сфере. Общими для всех отраслей и звеньев управления являются: а) регулирование процесса создания и деятельности организаций и учреждений; б) лицензирование образовательной, медицинской, культурно-развлекательной деятельности; в) контроль и экспертиза; г) прогнозирование и планирование; д) разработка и внедрение социальных стандартов и нормативов (таблица 1).

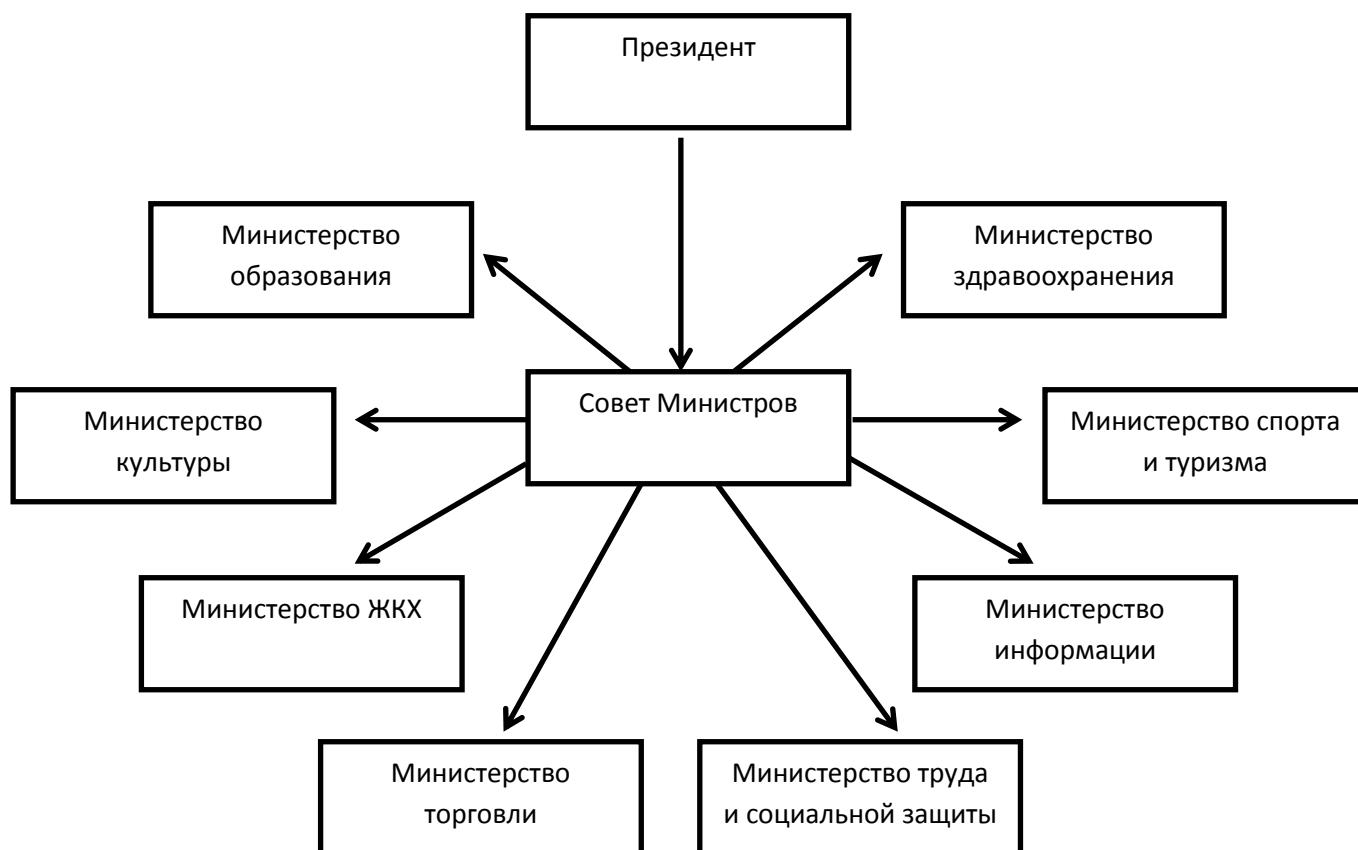


Рисунок 1 – Органы государственного управления социальной сферой на республиканском уровне

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [1]

Таблица 1– Общие и специальные функции республиканских органов государственного управления социальной сферой

Республиканские органы управления социальной сферой
Общие функции
<ul style="list-style-type: none"> • разработка предложений по основным направлениям и приоритетам государственной политики в соответствующей сфере; • представление в Совет Министров Республики Беларусь докладов; • разработка и реализация государственных программ в соответствующей сфере; • организация и проведение мониторинга; • планирование деятельности; • внесение предложений в другие государственные органы; • разработка и утверждение определённых норм и нормативов, социальных стандартов и нормативов; • организация повышения квалификации, стажировки и переподготовки руководящих работников, специалистов, рабочих, служащих учреждений; • осуществление руководства и координации деятельности нижестоящих органов и организаций; • анализ и прогнозирование состояния в определённой сфере; • регулирование процесса создания и деятельности организаций и учреждений; • контроль и экспертиза; • реализация государственной политики в соответствующей сфере; • разработка проектов законов и НПА; • принятие НПА в соответствующей сфере;

Продолжение таблицы 1

<ul style="list-style-type: none">• заключение международных договоров;• владение, пользование и распоряжение государственным имуществом;• планирование расходов на содержание подчиненных государственных организаций;• определение объемов финансирования и материально-технического обеспечения подчиненных государственных организаций;• взаимодействие с местными исполнительными и распорядительными органами и органами территориального общественного самоуправления;• реализация единой государственной политики в области бухгалтерского учета и отчетности;• осуществление защиты государственных секретов в определённой сфере.
Специальные функции
<p style="text-align: center;">1. Министерство труда и социальной защиты населения</p> <ul style="list-style-type: none">• организация и обеспечение социальной защиты населения;• регулирование пенсионного обеспечения;• регулирование рынков труда, заработной платы;• разработка предложений по основным направлениям и приоритетам государственной политики в области труда, занятости, демографической безопасности и социальной защиты;• работа по совершенствованию системы оплаты труда работников организаций, финансируемых из бюджета, государственных служащих, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований;• развитие системы социального партнерства, основных направлений ее развития; а также участие в разработке проекта генерального соглашения между Правительством Республики Беларусь и республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов;• анализ состояния и использования трудовых ресурсов и занятости населения, разработка прогнозной оценки состояния рынка труда;• участие в разработке мер в области семейной политики и охраны прав детей;• участие в разработке и реализации мероприятий по повышению социальной защиты пожилых людей, ветеранов, лиц, пострадавших от войн.
<p style="text-align: center;">2. Министерство образования</p> <ul style="list-style-type: none">• развитие сферы образования, социальных процессов в среде молодёжи;• совершенствование качества образования;• регулирование труда педагогических работников;• государственная аккредитация учреждений образования;• развитие экспорта образовательных услуг;• осуществление государственной кадровой политики в сфере образования;• определение особенности и порядок аттестации педагогических работников системы образования;• согласование кандидатур на должности руководителей управлений образования;• обеспечение организации и проведения фундаментальных и прикладных научных исследований, в том числе в сфере образования, охраны детства и молодежной политики;• обеспечение организации и проведения экспериментальной и инновационной деятельности в сфере образования;• обеспечение организации и проведения олимпиад, конкурсов, конкурсов научно-исследовательских работ, турниров, фестивалей, конференций, симпозиумов, конгрессов, семинаров и других образовательных, научных мероприятий;• разработка и реализация мер по развитию республиканской системы информации в сфере образования.
<p style="text-align: center;">3. Министерство здравоохранения</p> <ul style="list-style-type: none">• изучение состояния здоровья населения;• утверждение перечней медицинских услуг, оказываемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством;

Продолжение таблицы 1

<ul style="list-style-type: none">• разработка и утверждение клинических протоколов;• принятие мер по организации и развитию медицинской экспертизы и медицинской реабилитации, организации оказания медицинской помощи несовершеннолетним, женщинам во время беременности, родов;• осуществление сертификации фармацевтических предприятий;• осуществление в установленном порядке выдачи специальных разрешений (лицензий) на медицинскую, фармацевтическую деятельность;• обеспечение ведения Государственного гигиенического регистра продукции Республики Беларусь;• координация работы по эвакуации пострадавших из зон чрезвычайных ситуаций;• образование в установленном порядке инновационного фонда, обеспечение контроля за эффективным и целевым использованием средств этого фонда.• принятие мер по совершенствованию качества оказания медицинской помощи, а также повышению ее эффективности;
<p style="text-align: center;">4. Министерство культуры</p> <ul style="list-style-type: none">• утверждение в установленном порядке положения о детской школе искусств, перечень категорий работников организаций культуры;• организация подготовки и издания печатной продукции, аналитических и информационных сборников, буклетов, отражающих события культурной жизни в Республике Беларусь и за рубежом;• представление лучших работников культуры и искусства к награждению, присвоению почетных званий, присуждению премий;• представление музеев;• поддержка творческих инициатив населения, содействие созданию и деятельности культурно-просветительных объединений, в том числе национально-культурных;• ведение работ, направленных на создание и пропаганду высокохудожественных произведений искусства;• проведение открытого республиканского конкурса кинопроектов на производство фильмов;• выдача разрешений на показ фильмов в рамках кинематографических мероприятий без государственного регистрационного удостоверения.
<p style="text-align: center;">5. Министерство спорта и туризма</p> <ul style="list-style-type: none">• утверждение положений о типах специализированных учебно-спортивных учреждений, детско-юношеских спортивных школах, тренерском совете, о развитии видов спорта;• утверждение Единой спортивной классификации Республики Беларусь;• утверждение правил проведения туристических походов;• установление порядка создания и деятельности клубов по физической культуре и спорту, порядка признания видов спорта, ведения реестра видов спорта Республики Беларусь;• установление порядка формирования национальных и сборных команд Республики Беларусь;• установление стандартов спортивной подготовки;• согласование Положения о центре физического воспитания и спорта учащихся и студентов;• ведение реестра видов спорта Республики Беларусь, Государственного кадастра туристических ресурсов Республики Беларусь, Национального реестра экскурсоводов и гидов-переводчиков Республики Беларусь;• формирование составов национальных и сборных команд Республики Беларусь.
<p style="text-align: center;">6. Министерство торговли</p> <ul style="list-style-type: none">• участие в установленном порядке в организации импорта и экспорта товаров;• организация внутриреспубликанских выставок, ярмарок по продаже товаров и технико-оборудования, обеспечивает участие в них субъектов хозяйствования всех форм собственности;• установление порядка отнесения предприятий общественного питания к соответствующим категориям по уровню обслуживания;• осуществление экономического анализа состояния торговли в республике;• организация в установленном порядке строительства объектов торговли и общественного питания;

Окончание таблицы 1

•обобщение практики применения законодательства Республики Беларусь, регулирующей торговую и торгово-производственную деятельность.
7.Министерство жилищно-коммунального хозяйства •организация изучения общественных потребностей в услугах жилищно-коммунального хозяйства; •систематическое информирование населения республики о работе жилищно-коммунального хозяйства; •участие в осуществлении мероприятий по демополизации производства, развитию конкуренции и предпринимательства, разгосударствлению и приватизации республиканской собственности; •утверждение либо представление на утверждение архитектурных и строительных проектов; •регистрация цен, тарифов на продукцию (работы, услуги) государственных организаций.
8.Министерство информации •осуществление государственной регистрации (перерегистрации) средств массовой информации, издателей, изготовителей и распространителей печатных изданий; •утверждение перечня телепрограмм, входящих в обязательный общедоступный пакет телепрограмм; •формирование и утверждение планов выпуска социально значимых изданий; •принятие мер по недопущению незаконного ограничения свободы массовой информации, цензуры, распространения в средствах массовой информации и печатных изданиях информации; •оказание методической помощи местным исполнительным и распорядительным органам в сфере массовой информации, издательской, полиграфической деятельности.

Примечание – Источник: собственная разработка на основе данных [1]

Рассмотрим структуру органов государственного управления на примере Министерства труда и социальной защиты (рисунок 2).

Министр и его заместители составляют руководящее звено. У Министра 4 заместителя, помощник и пресс-секретарь. Структурные подразделения состоят из трех уровней. На первом уровне находятся департаменты, главные управления, управления, отделы, сектора. На втором уровне находятся управления, отделы, сектора. На третьем уровне находятся отделы и сектора. Каждые звенья структуры на всех уровнях взаимодействуют между собой. Это повышает эффективность функционирования структуры. Структура министерств достаточно громоздка, что влияет на эффективность функционирования всей системы.

Проанализировав структуру Министерства труда и социальной защиты, можно сделать выводы о том, что она является достаточно разветвлённой и строится на основополагающих принципах государственного управления в целом (в том числе принципах иерархичности, скалярной цепи и т.д.), а также на принципах государственного управления социальной сферой в частности (в том числе принципе комплексности). Такое построение структуры республиканских органов государственного управления социальной сферой обусловлено социальной направленностью государства и выбранной моделью социально ориентированной рыночной экономики. Социальная ориентированность государства выражается в том, что оно выступает социальным гарантом стабильности, защищенности людей в рыночной экономике. С помощью государства удовлетворяются совместные потребности всех граждан общества (безопасность, правопорядок, социальная защищенность, благоприятная окружающая среда). Государство гарантирует гражданский мир и целостность общества. Необходимость последовательного соблюдения социальной направленности экономического прогресса, а также сложившихся исторических традиций предопределили выбор базовой модели развития страны.

В качестве национальной модели развития Республики Беларусь определена социально ориентированная рыночная экономика, которая призвана сочетать социальные и экономические критерии развития, преимущества рыночной конкуренции и эффективной социальной защиты, идеи рыночного саморегулирования и государственного управления.

Основы социально ориентированной рыночной экономики Правительство Республики Беларусь намеренно возводить, последовательно соблюдая принципы конституционных гарантий, личных прав и свобод граждан, свободы предпринимательства, выбора профессии и места работы, равенства всех форм хозяйствования и собственности, гарантий ее неприкосновенности и пользования в интересах граждан и общества. Предстоит установить прямую связь между благосостоянием работника и результатами его труда, развивать социальное партнерство между государством, профсоюзами и союзами предпринимателей, обеспечивая социальную защиту нетрудоспособных и реальную поддержку социально уязвимых слоев населения.

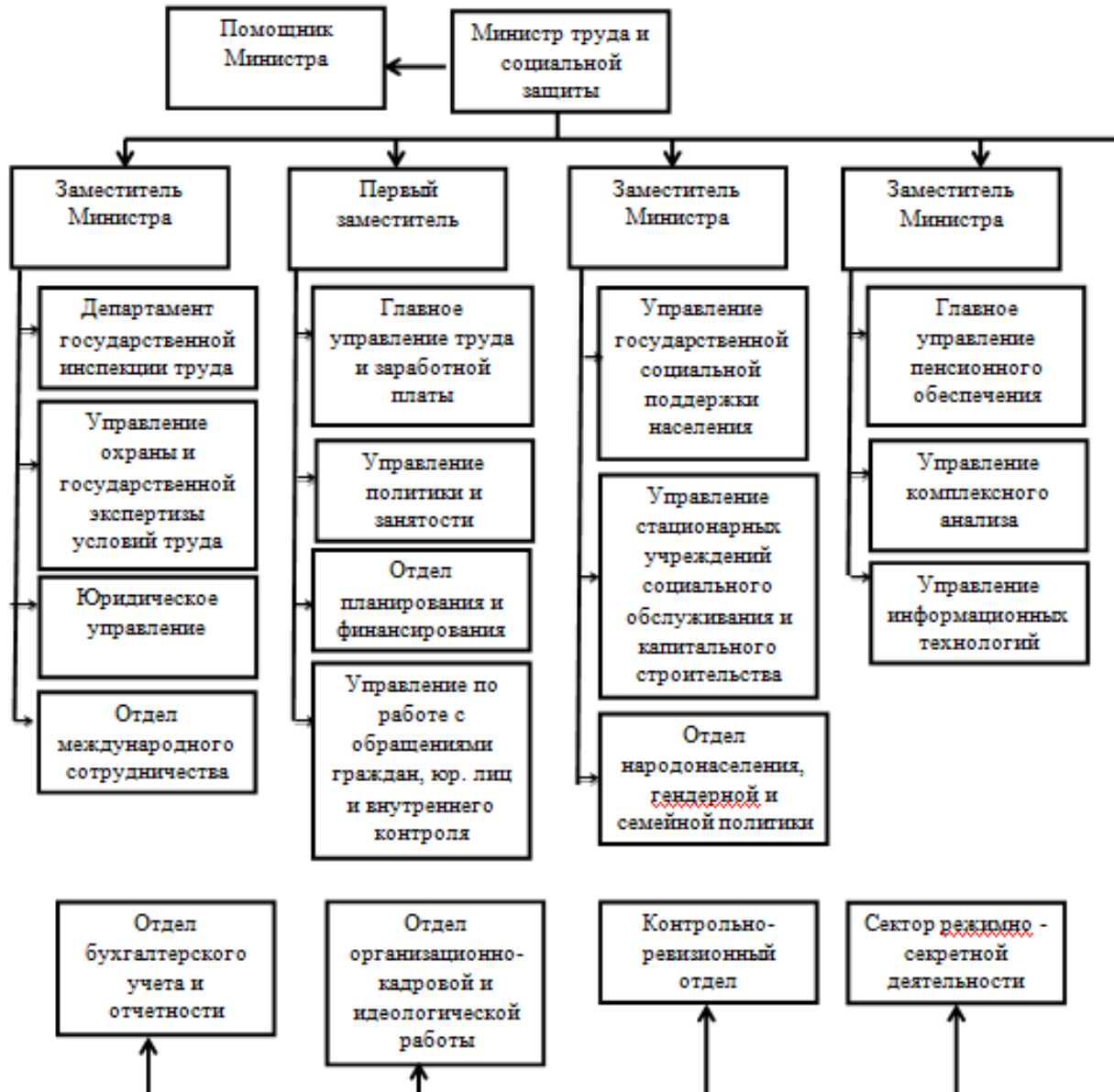


Рисунок 2 – Организационная структура центрального аппарата Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [1]

Таким образом, создавая разветвленную систему органов государственного управления социальной сферой, руководство Республики Беларусь стремится обеспечить наиболее эффективную реализацию социальной политики государства, направленной на повышение

уровня и качества жизни населения, создание условий для развития человеческого потенциала на основе повышения эффективности функционирования систем здравоохранения, образования, культуры и других видов деятельности, относящихся к сфере социального обеспечения и социальной защиты граждан.

С одной стороны, разветвленная структура республиканских органов управления социальной сферой, способствует соблюдению принципа комплексного развития социальной сферы и максимально полное обеспечение реализации всех необходимых функций государства в данной области. С другой стороны, слишком громоздкая структура министерств, осуществляющих руководство социальной сферой, может способствовать уменьшению ее эффективности. Возникает вопрос о необходимости оптимизации структуры республиканских органов управления социальной сферой, ее постоянного совершенствования с целью приспособления к меняющимся условиям социально-экономической и политической жизни страны.

В любом случае, каковы бы ни были направления оптимизации и совершенствования системы органов государственного управления социальной сферой, в условиях выбранной модели социально-экономического развития страны, государство будет сохранять свою роль и значимость в данной области посредством обеспечения государственных минимальных социальных стандартов гражданам и регулирования деятельности учреждений и предприятий социальной инфраструктуры на основании использования разнообразных форм и методов и опираясь при этом на силу права, административные и экономические рычаги, планирование, программирование и прогнозирование.

В завершение проведенного исследования следует также отметить, что в условиях формирования многоукладной экономики в Республике Беларусь практически во всех отраслях социальной инфраструктуры осуществляется процесс их реформирования, который основан на:

- сохранении основных позиций государства в области формирования и реализации государственной политики во всех отраслях;
- создании конкурентной среды среди учреждений и предприятий социальной сферы;
- постепенном внедрении рыночных механизмов регулирования и функционирования отраслей.

Литература:

1.Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. [электронный ресурс] – режим доступа:<http://www.mintrud.gov.by/>.- Дата доступа:06.04.2016