

## **СОЗДАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ КАК ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

*Романова Евгения Сергеевна, Новиков Владислав Сергеевич  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации*

С тех пор, как Российская Федерация перешла на рыночные отношения в экономике, перед государством стал вопрос переосмысления всей системы функционирования государства с точки зрения хозяйственных отношений.

Еще несколько десятилетий назад рыночные и плановые методы управления хозяйственной деятельностью были практически «противоборствующими» сторонами. Сегодня же государство нацелено на объединение двух этих механизмов в равных долях для наилучшего функционирования системы в целом. Анализируя состояние российской экономики с начала XXI века можно четко проследить, как государство начало активизацию своих позиций в области хозяйственных отношений. Здесь его задачей становятся создание рыночных механизмов для управления сложной хозяйственной деятельностью. И на сегодняшнем этапе развития национальной экономики озвученный процесс осуществляется путем создания государственных корпораций.

Как ни странно, сегодня понятие «государственная корпорация» (или сокращенно «госкорпорация») ясного теоретического определения не имеет. Но можно обратиться к его первым упоминаниям, а именно в закон «О некоммерческих организациях», опубликованном в 1999 году. В данном нормативно-правовом акте говорится, что госкорпорацией «признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций».

В наши дни госкорпорациями часто именуют все масштабные государственные компании. В практике же это понятие может быть применимо только к некоторым юридическим лицам, созданным на базе специальных законов, внесенных Президентом Российской Федерации. В мировой практике такие корпорации принято называть «статутными» по той простой причине, что для каждой из них создается определенный уникальный закон (статут). Зачастую государственные корпорации по всему миру создавались для послевоенного или послекризисного восстановления экономики. Примером могут послужить Соединенные Штаты Америки, где в середине 30-х годов прошлого века была образована Федеральная корпорация по страхованию вкладов; или же Сингапур, в котором был создан госхолдинг «Temasek».

Госкорпорации в некоторых аспектах сильно отличаются от частных, так как во многом зависят от решений самого государства. Основным отличием можно назвать то, что госкорпорации существуют благодаря финансовой поддержке со стороны государства, которая, в свою очередь тщательно контролируется. Но с другой стороны, госкорпорации получают определенные привилегии, такие как: освобождение от уплаты некоторых видов налогов и дивидендов, получение субсидий на собственные нужды и т.п.

Но осуществляя такие свои проекты, государство подвергается значительному риску. Помимо дивидендов от госкорпораций платой за такой риск становится удовлетворенность граждан результатами проектов и большее доверие государству. Государственная финансовая поддержка госкорпораций будет оправдана при следующих условиях:

–общественная отдача инвестиций превышает цену, которую частные лица готовы платить за результат инвестиций;

–инвесторы нуждаются в защите от политических рисков, контролируемых государством;

–государство считает, что премия за риск, требуемая инвесторами, превышает ту, на которую согласно оно само в лице налогоплательщиков.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что Российская Федерация встала на долгий путь к «экономике знаний». Данный термин был введен Фрицем Махлупом<sup>1</sup> в 1962 в отношении одного из секторов экономики. В наши же дни этот термин легко заменим синонимичными "инновационная экономика", "общество знаний", "информационное общество" – все эти понятия очень близки тому смыслу "экономики знаний", который вкладывал сам Махлуп.

Перед отечественной экономикой в настоящий момент стоит чрезвычайно важная и ответственная миссия по развитию обрабатывающих отраслей промышленности на базе инноваций. Государство уже разработало план по продвижению этой области, в связи с чем появилась острая необходимость оснащения корпораций современными технологиями.

Одним из самых масштабных проектов по практической реализации такой стратегии, стало создание Госкорпорации по содействию разработкам, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии» и Госкорпорации по развитию нанотехнологий «Роснано».

Первый проект госкорпорации был задуман еще в 2005 году в Федеральном агентстве по промышленности, а в следующем году он был уже реализован под названием «Объединенная авиастроительная корпорация» (ОАК).

Эта корпорация стала ответом на кризис гражданского авиастроения, который возник по причине отсутствия фрагментации отрасли и поступающих инвестиций, что в свою очередь, привело к внутренней конкуренции за российские и зарубежные заказы. Из-за того, что отечественный парк гражданских самолетов остро нуждался в обновлении и на глобальном рынке проигрывал тем же гигантам Boeing и EADS, назревший вопрос получал все большую и большую остроту. Создание отраслевого монополиста было связано с тем, что конкуренция в этой отрасли переносилась за границы страны, а государственный контроль – с тем, что государство выступило инвестором и основным лоббистом интересов ОАК на уровне межгосударственных отношений. Госкорпорация объединила 16 военных и гражданских авиастроительных компаний, и заводов, включив и интересы частных владельцев.

Летом 2007 года действующий президент (Владимир Путин) подписал еще 2 закона, по которым были созданы Российская корпорация по нанотехнологиям («Роснано») и Фонд содействия реформе ЖКХ. По своей сути обе этих госкорпорации представляют собой фонды, которые выдают гранты на исполнение общественно-значимых работ. Для «Роснано» это разработки материалов с заданными молекулярными свойствами, обещающие новую технологическую революцию, а для Фонда содействия реформе ЖКХ это замена труб и канализаций в городах, а также ремонт ветхого и аварийного жилья. И уже под конец 2007 года были образованы две больших госкорпорации: «Ростехнологии» и «Росатом».

Абсолютно логично встает вопрос: почему же государство стало уделять такое пристальное внимание созданию госкорпораций? Каковы причины этого нового для России явления?

Отвечая на данный вопрос, следует рассмотреть основные факторы, приведшие к созданию такого числа госкорпораций:

1. Значительное увеличение дисбаланса между обновленным составом приоритетных задач социально-экономического развития страны и уже имеющимися в распоряжении государства инструментами, которые направлены на решение этих задач.

2. Отсутствие достаточной качественной составляющей административной системы, ее ориентированности на решение именно текущих задач. Здесь же стоит сказать, что наличие

---

<sup>1</sup>австрийский и американский экономист

проблем в формировании системы мер по развитию новых секторов экономики стали причиной потребности в формировании дополнительных субъектов реализации государственной политики, которая теперь определяется трансформацией отдельных ведомств для решения долгосрочных задач.

3. Ограниченность времени до вероятной смены властных элит в купе со стремлением в этих условиях дополнительно зафиксировать отдельные приоритеты в государственной политике, сформировать под них необходимые имущественно-финансовые заделы.

Именно по причине наличия таких факторов и были приняты решения о создании государственных корпораций. Политическая элита четко осознавала все риски, которые будут иметь место при создании госкорпораций, однако низкие издержки создания государственных корпораций в известной мере «перевесили» высокие издержки обеспечения их эффективной работы. Создание госкорпораций позволило «перенести» процесс принятия решений из Правительства в Федеральное собрание (и тем самым, в силу его «однополярности», существенно упростить и укорить данный процесс), а также расширило состав властных элит, способных инициировать предложения по созданию госкорпораций. Кроме того, в некоторых случаях использование формы государственной корпорации позволило упростить процедуры, сократить сроки и расширить возможные направления реструктуризации государственных активов в промышленности.

Особого внимания требует и факт ужесточения действия со второй половины 2007 года фактора ограниченности времени при создании госкорпораций. После обсуждения и принятия закона о Банке развития все последующие законопроекты о создании госкорпораций уже вносились либо депутатами, либо Президентом РФ, причем принятие таких проектов происходило в максимально сжатые сроки – через 1,5-2 месяца после внесения. Что еще раз подчеркивает важность и необходимость внедрения таких государственных корпораций в национальную экономику.

Для многих государственных корпораций благоприятным исходом их "государственной службы" станет приватизация. Это будет говорить об успешном государственном решении проблем, остро стоящих перед всем обществом. Другими словами, государство принимает необходимые законы, непосредственно создает государственную корпорацию, наделяет ее правами и начальным капиталом, а уже когда госкорпорация доказывают свою жизнеспособность и необходимость, государство ее продает в частные руки по справедливой рыночной цене. Таким образом бюджетные вложения окупаются с лихвой. Госкорпорация делает свое дело на арене национальной экономике, помогает стране выйти из кризисной ситуации, налаживает все сложившиеся и посильные проблемы, а потом уходит в свободное от государственного контроля и помощи плавание.

#### **Литература:**

1. Агапова, Т.А. Макроэкономика. Учебник / Т.А. Агапова, С.Ф. Серегина. – М.: Изд. «Дело и Сервис», 2005. – 464 с
2. Алехин, Б. Государственные корпорации: облеченные властью и гибкие. Экономика России: XXI век. / Б. Алехин, А. Захаров. – 2008. - №20
3. Глазкова, Л. Госкорпорации: новый каркас экономики или пучина для исчезновения бюджетных средств. Газета Трибуна– М., 2008. – сентябрь
4. Рашкеева И.В., Новиков Ю.С., Новиков В.С. Государственное участие в деятельности российских корпораций// Журнал «Символ науки». – Уфа. 2015. С. 57-58.