

**Структурно-функциональный анализ деятельности
Национального банка в Республике Беларусь**

Национальный банк является центральным банком и государственным органом Республики Беларусь. Он регулирует кредитные отношения и денежное обращение, определяет порядок расчетов, обладает исключительным правом эмиссии денег и выполняет иные функции.

Национальный банк осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Банковским кодексом Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь и независим в своей деятельности.

Основными целями деятельности Национального банка являются: защита и обеспечение устойчивости белорусского рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам; развитие и укрепление банковской системы Республики Беларусь; обеспечение эффективного, надежного и безопасного функционирования платежной системы. Для достижения данных целей необходимо создать такую организационную структуру, которая позволила бы наиболее эффективно осуществлять возложенные на нее функции.

Актуальность выбранной темы состоит в том, что структурно-функциональный анализ, как один из методов анализа эффективности деятельности государственного органа, позволяет создать представление о том, насколько оптимальна ныне существующая структура государственного органа, и выработать стратегию дальнейших действий по переходу к более эффективной организационной структуре.

Целью данной работы является проведение структурно-функционального анализа деятельности центрального банка страны.

В настоящее время, Национальный банк состоит из центрального аппарата и структурных подразделений, находящихся на территории Республики Беларусь и за ее пределами. Структурные подразделения Национального банка действуют на основании положений, утверждаемых в порядке, установленном Уставом Национального банка [1].

Органами управления Национального банка являются Правление Национального банка и Совет директоров Национального банка. Правление Национального банка представлено Председателем Правления, Первым заместителем, а также четырьмя заместителями.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь «О порядке и условиях создания структурных подразделений в государственных органах и иных государственных организациях» от 22 апреля 2013 г. № 306, структурные подразделения состоят из трех уровней. Первый уровень представлен департаментом, комитетом, главным управлением, управлением, отделом, сектором. Второй уровень состоит из управления, отдела, секторы. На третьем уровне находятся отделы и секторы [2].

Организационная структура Национального банка с 01.03.2017 подверглась изменениям. В результате оптимизации объединены два главных управления монетарных и международных операций в главное управление операций на финансовых рынках, упразднен депозитарий как структурное подразделение. А управление операций с драгоценными металлами и камнями вошло в состав главного управления наличного денежного обращения. Отдел управления рисками на втором уровне преобразован в управление риск-менеджмента первого уровня и переподчинен заместителю Председателя Правления.

Организационная структура Национального имеет руководящее звено, 3 уровня структурных подразделений, первый из которых представлен 37 звеньями, второй – 81, третий – 4 (рисунок 1). Для сравнения, структура центрального банка страны до 01.03.2017 была также представлена тремя уровнями структурных подразделений, где первый уровень состоял из 36 звеньев, второй – из 82, третий – из 4. Стоит отметить, что даже после преобразований, общее количество звеньев не изменилось (всего 122), по-прежнему второй уровень представлен наибольшим количеством звеньев. [3].

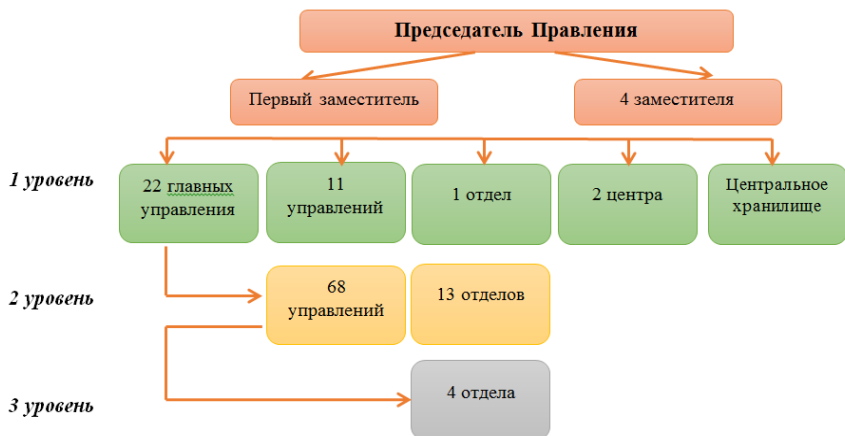


Рис. 1 — Структура Национального банка

Примечание — Источник: собственная разработка на основе [3]

Очевидно, что разветвлённость структуры главного банка страны связана с большим количеством выполняемых функций.

Из таблицы 1 видно, что 20 подразделений первого уровня имеют в своем составе 81 нижестоящее подразделение, а 17 – не имеют в составе подразделений.

Таб. 1 — Структура подразделений 1-го уровня

1-ый уровень с нижестоящими		1-ый уровень без нижестоящих подразделений	
Название	Кол-во	Название	
Главное управление внутреннего аудита	2	Управление развития рынка ценных бумаг	
Главное управление операций на финансовых рынках	6	Информационно-аналитическое управление	
Главное юридическое управление	2	Управление исследований	
Главное управление секретариата Правления	3	Управление стратегического развития и взаимодействия с международными финансовыми организациями	
Главное финансово-экономическое управление	2	Управление финансовой стабильности	
Главное управление платежного баланса и банковской статистики	3	Расчетный центр Национального банка	

Главное управление информационных технологий	6	Управление «Кредитный регистр»
Главное управление платежной системы и цифровых технологий	4	Управление риск-менеджмента
Главное управление монетарной политики и экономического анализа	3	Главное управление Национального банка по Брестской области, Витебской области, Гомельской области, Гродненской области, Могилевской областей
Главное управление международного сотрудничества	2	Управление безопасности
Главное управление регулирования банковских операций	4	Управление идеологии и социального развития
Главное управление бухгалтерского учета и отчетности	6	Отдел охраны труда и пожарной безопасности
Главное управление валютно-финансового мониторинга	2	Учебный центр Национального банка
Управление информации и общественных связей	4	
Главное управление банковского надзора	7(+3 отдела 3-го уровня)	
Главное управление наличного денежного обращения	5	
Центральное хранилище	7	
Главное управление персонала	3	
Главное управление администрации	7(+1 отдел 3-го уровня)	
Управление регулирования небанковских операций	3	
Итого		
20	81 (+4 отдела 3-го уровня)	17

Примечание — Источник: собственная разработка на основе [3]

Названия структурных подразделений указывают на выполняемые ими функции. Проанализировав 32 звена первого уровня (без пяти главных управлений по областям), можно отметить, что они выполняют 16 основных и 16 вспомогательных функций. Оценив функции на наличие дублирования, выявлено несколько подразделений со схожими наименованиями:

1. На разных уровнях: управление анализа рисков банковского сектора (на 2 уровне) и управление риск-менеджмента.
2. Управление регулирования эмиссионных операций и перевозки ценностей и Управление перевозки ценностей – на 2 уровне (в составе разных главных управлений).
3. Учебный центр Национального банка (1-ый уровень) и Управление обучения и развития персонала (2-ой уровень).

Таким образом, можно сделать вывод, что в связи с многофункциональностью Национального банка, его структура достаточно разветвленная. Однако наличие большого количества звеньев и ступеней управления может приводить к снижению эффективности работы и ее бюрократизации. Также стоит отметить, что в центральном банке существует дублирование функций, которое влечет за собой выполнение однородной работы, необоснованное увеличение штатной численности персонала и снижение эффективности управления. Поэтому процесс по оптимизации и дебюрократизации в государственном органе должен быть направлен, прежде всего, на упразднение дублирующих и несвойственных ему функций, создание оптимальной организационной структуры, которая обеспечит устойчивость структуры управления, оперативность принятия решения, даст возможность измерить и сравнить результаты деятельности каждого звена системы.

Данные положения закреплены и законодательными актами. В частности Указ № 478 от 01.12.2015 «О развитии цифровых банковских технологий» (далее - Указ № 478) обязал Национальный банк освободиться от выполнения несвойственных центральному банку функций [4].

Первым существенным шагом в данном направлении было создание ОАО «Небанковская кредитно-финансовая организация «ЕРИП», которое зарегистрировано постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 26 января 2016 г. № 31. До этого момента обеспечение функционирования АИС «Расчет» осуществляло управление ЕРИП Национального банка Республики Беларусь.

В соответствии с Указом № 478 за Национальным банком остаются полномочия по правовому регулированию ЕРИП (определение порядка функционирования ЕРИП; целей, задач и принципов ЕРИП; прав и обязанностей его участников и т.д.). При этом заключение договоров с участниками ЕРИП, обеспечение функционирования АИС «Расчет», организация работы различных информационных ресурсов ЕРИП и ряд иных функций переходят в сферу деятельности ОАО «Небанковская кредитно-финансовая организация «ЕРИП».

На данный момент разработана Стратегия институционального развития Национального банка Республики Беларусь на 2017 – 2020 годы, одной из среднесрочных целей которой является создание оптимальной организационной структуры. В среднесрочной перспективе Национальный банк сосредоточится на основных направлениях деятельности и пересмотрит целесообразность возложения на себя дискреционных полномочий в полном объеме или частично. Оптимизация организационной структуры обеспечит более высокий уровень управляемости, прозрачности, гибкости, качества и эффективности деятельности Национального банка.

В результате ожидается, что реализация настоящей Стратегии позволит Национальному банку перейти на качественно новый уровень своего институционального развития, который будет выражаться в переходе к более оптимальной и эффективной организационной структуре [5].

Список использованных источников

1. Статья 58 Структура Национального банка: Банковский кодекс Респ. Беларусь, 25 окт. 2000 г., № 441-3// Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2000.

2. О порядке и условиях создания структурных подразделений в государственных органах и иных государственных организациях: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 апр. 2013 г., № 306// Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2013.

3. Структура Национального банка Республики Беларусь / Сайт Национального банка Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nbrb.by/today/about/structure> – Дата доступа: 27.02.2017.

4. О развитии цифровых банковских технологий: Указ Президента Респ. Беларусь, 1 дек. 2015 № 478 // Нац. центр правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2015.

5. Стратегия институционального развития Национального банка Респ. Беларусь на 2017-2020 гг.: постановление Правления Национального банка Респ. Беларусь, 19 дек. 2016 // Сайт Национального банка Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nbrb.by/today/about/Strategiya-razvitiya-NBRB-2017-2020.pdf>. – Дата доступа: 02.03.2017.

Кончевская Н. Н.

УО «Белорусский государственный экономический университет»
**«Зеленая» экономика как инструмент регулирования
последствий отрицательных внешних эффектов**

Традиционно рыночные отношения предполагают наличие двух субъектов: производителя и потребителя. Но нередко следствием рыночных операций являются внешние эффекты - издержки или выгоды от производства и (или) потребления блага, не отраженные в цене товара, а перенесенные на «третьих лиц» [1].

Как известно, существуют положительные внешние эффекты при позитивных последствиях воздействия участников рыночных отношений на третьих лиц, например развитие образования, а также отрицательные, когда деятельность одного экономического субъекта вызывает издержки других и уменьшает их благосостояние [2].

Наиболее ярким примером отрицательных внешних эффектов является загрязнение окружающей среды, о состоянии которой экологи бьют тревогу уже не первый год. Первым принимает на себя удар атмосферный воздух, в который поступают парниковые газы, основным из которых является CO₂. Согласно статистике выбросы углекислого газа в 2015 году составили 36,3 миллиарда тонн [3]. Результатом накопления парниковых газов является парниковый эффект и глобальное потепление, что в свою очередь приводит повышению температуры океанов и земной поверхности. Так за последние 50 лет температура повысилась на 0,9° C, что является значительным аномальным отклонением. Пример – Рисунок 4. Это вызывает таяние полярных льдов, повышение уровня моря, а также неестественных форм осадков, например, наводнений, чрезмерного снегопада или опустошения - одним словом, к изменению климата [4].