

*Чилиев Б.М. магистрант  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования «Российский  
государственный университет правосудия»*

## **Экономические аспекты совершенствования механизма управления субъектов Российской Федерации на примере Северо- Кавказского федерального округа**

Российская экономика носит ярко выраженный региональный характер, все проблемы её развития не могут быть эффективно решены на федеральном уровне, ключевая роль принадлежит регионам. Региональные социально-экономические системы обладают различным производственным потенциалом, институциональными характеристиками и адаптационными способностями к современным условиям развития. В процессе структурной перестройки неизбежно возникает дисбаланс между потребностями модернизируемой экономики и наличием доступных ресурсов, требованиями интенсификации экономического роста и принципами устойчивого развития экономики.

Усиление дифференциации регионального развития привело к тому, что сегодня стало довольно затруднительным проведение адекватной оценки социально-экономического развития территорий. Применяемые в региональных исследованиях традиционные методы анализа, оценки и прогнозирования не позволяют оперативно учитывать изменения внутренней и внешней среды социально-экономических систем. Важным требованием динамичного и эффективного развития региональных социально-экономических систем является достаточная, своевременная и достоверная информация об условиях функционирования и особенностях развития территорий, средствах и методах решения актуальных задач.

В основе решения таких задач лежит формирование действенных направлений регионального развития пространственно-локализованных систем, разработанных на основе проведенных исследований состояния и перспектив, прогнозирования тенденций развития. Проведение социально-экономической оценки развития территорий позволит разработать адекватные управленческие решения по снижению поляризации социально-экономического пространства, учитывать условия функционирования при реализации

региональной политики, а также способствовать разработке стратегий развития.

Социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа, как и любого другого макрорегиона обусловлено взаимодействием системы факторов, способствующих в свою очередь реализации соответствующих целевых функций. Решение важных социально-экономических проблем развития регионов не возможно без всестороннего изучения взаимосвязей факторов (экономических, социальных, демографических, политических, научно-технического развития и прогресса и т. д.), что требует изучения направлений и характера их воздействия на пространственно-локализованные системы. В этой связи особую актуальность приобретает обобщение опыта применения новых подходов и методов, в частности использование методов стратегического управления на уровне регионов.

В настоящее время идет трансформации форм взаимодействия государства и регионов, в частности, реализация широкого ряда общегосударственных функции регулирования процессов социально-экономического развития была передана с федерального на региональный уровень, но по-прежнему осуществляется с использованием традиционных экономических и административных методы.

Смещение в экономической сфере «центра интересов» в регионы одновременно обострило специфические региональные проблемы развития, проявляющиеся в его неравномерности и асимметричности и запустило процесс регионализации российской экономики. Последнее проявляется с одной стороны в разработке и выполнении региональных программ развития, самостоятельном осуществлении на их основе структурной, инвестиционной и социальной политики, а с другой, в становлении системы межрегионального взаимодействия, с целью развития производственно-хозяйственных связей, формирования единого экономического пространства.

Таким образом, становится очевидны, что в настоящее время центр тяжести в реализации российской социально-экономической политики переместился в регионы РФ. Именно на региональном уровне реализуется долгосрочная концепция развития страны, решаются основные социальные и экономические проблемы, через регионы осуществляется реализация государственных функций, соответственно руководители регионов несут ответственность перед федеральным центром и населением.

Следовательно, для выработки эффективных механизмов управления пространственно-территориальными образованиями на субфедеральном уровне, т. е. на уровне макрорегионов, необходимо произвести оценку достигнутого уровня социально-экономического развития их регионов.

Северо-Кавказский федеральный округ имеет благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, туризма, санаторно-курортной сферы, электроэнергетики, добывающих и обрабатывающих секторов промышленности.

Однако до сих пор естественные преимущества остаются нереализованными, поскольку Северо-Кавказский федеральный округ по-прежнему не обладает инвестиционной привлекательностью в силу нестабильности экономической и социально-политической обстановки.

Некоторые субъекты СКФО принадлежат к числу наименее экономически развитых субъектов Российской Федерации в силу крайне низкого уровня развития экономики и социальной сферы, характеризующейся высокой степенью безработицы.

По таким ключевым социально-экономическим показателям, как валовой региональный продукт на душу населения, производительность труда и средняя заработная плата, бюджетная обеспеченность, уровень развития реального сектора экономики заметно отстает от других федеральных округов.

Кроме того, большинство субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, уже на протяжении многих лет продолжают оставаться дотационными.

Обеспечение условий для опережающего развития реального сектора экономики в субъектах СКФО, создание новых рабочих мест, а также повышение уровня жизни населения должны стать стратегической задачей. При этом ключевыми направлениями государственной поддержки должны стать инвестиции и развитие экономики для постепенного обеспечения самодостаточного существования субъектов СКФО.

### **Решения.**

#### Молодежная политика:

Более одной трети общей численности населения Северо-Кавказского федерального округа составляет молодежь (приблизительно 2,8 млн. человек). Поэтому в Северо-Кавказском федеральном округе в целом и в каждом субъекте Российской Федерации, входящем в его состав, в частности должна проводиться

грамотная и эффективная молодежная политика по следующим направлениям деятельности:

— развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность (трудовые объединения, студенческие отряды, молодежные биржи труда и др.), совершенствование нормативно-правовой базы для привлечения молодежи к трудовой деятельности и обеспечения ее законных прав и интересов, а также реализация программ поддержки молодежного предпринимательства;

— решение вопросов обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов;

— поддержка талантливой молодежи (проведение творческих фестивалей и конкурсов, учреждение премий и грантов, создание современных молодежных творческих коллективов, пропаганда традиций народов, проживающих на территории Северо-Кавказского федерального округа и Российской Федерации в целом);

— поддержка общественных объединений молодежи (анализ деятельности молодежных объединений, организация работы с положительно настроенными общественными организациями и их лидерами, оказание им организационной, методической и финансовой поддержки, в том числе выделение финансовых средств на реализацию программ, выделение помещений и др.);

— модернизация материально-технической базы учреждений по работе с молодежью и расширение их сети;

— оказание информационно-консалтинговой помощи молодежи;

— формирование межрелигиозной терпимости (взаимодействие с религиозными организациями и их лидерами, имеющими влияние на молодежь, привлечение их к системной работе с молодежью);

— создание условий для занятий спортом и организации отдыха молодежи (развитие спортивной базы, подготовка тренеров-педагогов для работы с молодежью, разработка специальных программ по привлечению молодежи к занятию спортом, создание мест отдыха молодежи);

— Для осуществления указанных направлений деятельности необходимы организация мониторинга основных аспектов жизни местной молодежи и разработка стратегии молодежной политики в Северо-Кавказском федеральном округе.

Ключевые направления мероприятий в области развития рынка труда включают:

стимулирование создания новых рабочих мест, в том числе в сфере малого и среднего бизнеса;

повышение эффективности функционирования специальных институтов на рынке труда (развитие центров занятости и ресурсных центров в Северо-Кавказском федеральном округе, улучшение координации с центрами занятости в других регионах Российской Федерации).

В целях максимального удовлетворения потребностей экономики Северо-Кавказского федерального округа в кадрах необходимо разработать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные прогнозы потребностей рынков труда в профессиональных кадрах (рабочих местах), а также предпринять необходимые меры по использованию потенциала и опыта профильных ведущих высших учебных заведений и учебных заведений среднего профессионального образования Российской Федерации в приоритетных для указанного федерального округа секторах - туризме и сервисе, строительстве и сельском хозяйстве.

#### Инвестиционные фонды.

Одним из важных факторов повышения инвестиционной привлекательности округа и улучшения его инвестиционного климата.

Одним из таких механизмов является создание частно-государственных инвестиционных фондов развития. Например, такие фонды могут быть созданы в сфере туризма, агропромышленного комплекса, строительства, малого и среднего бизнеса. Каждым из них будет руководить специальная управляющая компания, которая обеспечит объективную и квалифицированную оценку обоснованности инвестиционных проектов и параметров ожидаемой доходности. Пайщиками фондов могут выступить крупные финансовые институты и частные компании, имеющие бизнес-интересы на соответствующих территориях.

Оптимальная схема организации фондов предполагает внесение соответствующих изменений в законодательство о возможности участия государства (Российской Федерации) в уставном капитале таких фондов. В данном случае Российская Федерация через свое участие в фондах получит возможность отслеживать и контролировать их работу, в частности направлять инвестиции в наиболее приоритетные секторы и проекты на территории региона. Фонды получают административную поддержку и доступ к наиболее перспективным проектам, имеющим высокую инвестиционную привлекательность. Кроме того, для других инвесторов и партнеров

фондов, в том числе иностранных, участие государства в капитале фондов будет свидетельствовать о намерении улучшить инвестиционный климат, непосредственно участвовать в работе фондов и нести все связанные с этим риски наряду с другими инвесторами.

Эффект от деятельности фондов будет характеризоваться следующими важнейшими для округа результатами:

создание эффективного механизма привлечения и размещения инвестиций, позволяющего проводить весь комплекс работ, связанных с предпроектной подготовкой и реализацией инвестиционных проектов;

создание и сопровождение базы проектов, прошедших профессиональную экспертизу;

привлечение российских и международных инвестиционных ресурсов в реальный сектор экономики;

формирование капитала для последующих инвестиций в перспективные проекты на территории соответствующих регионов.

#### Поддержка местных инициатив.

На сегодняшний день одним из действенных инструментов, направленных на повышение благосостояния и качества жизни населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, являются реализуемые в округе федеральные целевые программы. Однако в силу масштабности воздействия на социально-экономическое развитие региона федеральные целевые программы не способны решать текущие задачи, возникающие на микроуровне.

Одним из таких инструментов может стать реализация программ поддержки местных инициатив, обеспечивающих совместную поддержку органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации органов местного самоуправления и населения в решении наиболее актуальных проблем.

Ключевым содержательным элементом программ поддержки местных инициатив является отбор и финансирование на конкурсной основе проектов, инициированных органами местного самоуправления при широком участии населения и направленных на решение конкретных социальных задач на местном уровне.

Основными направлениями, которые будут рекомендованы муниципальным образованиям для разработки и реализации проектов,

будут коммунальное хозяйство, транспортная инфраструктура и социальная инфраструктура.

Для повышения заинтересованности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также обеспечения качества указанных проектов и реализации участия муниципальных образований и населения в отборе необходимо осуществить:

— софинансирование мероприятий проекта со стороны субъекта Российской Федерации и муниципального образования (не более 5 - 10 процентов), что позволит сохранить стимулирующую составляющую предоставляемых средств, но в то же время не создаст дополнительной финансовой нагрузки на региональные и местные бюджеты;

— предоставление средств субъектам Российской Федерации по итогам решения межведомственной рабочей группы на основе соглашений между Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и субъектами Российской Федерации;

— предоставление средств муниципальным образованиям на основе соглашения между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием по итогам конкурса проектов;

— разработку типового набора документов (нормативных правовых актов, в том числе соглашений между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием, форм таблиц, методических рекомендаций и т.д.), необходимых для обеспечения понятных и прозрачных условий для муниципальных образований при подготовке конкурсной документации;

— проведение обучения в форме семинаров и тренингов для представителей муниципальных образований в целях повышения эффективности мероприятий по подготовке и реализации проектов;

— организацию мониторинга и оценки эффективности проектов.

#### Туризм.

Уникальность и разнообразие природно-климатических ресурсов территории СКФО создают благоприятные условия как для постоянного проживания, и для развития туристско-рекреационного комплекса.

Около 50 процентов территории Северо-Кавказского федерального округа занимает горная система Большого Кавказа. Здесь расположены горные вершины, в том числе с наивысшей отметкой 5642 метра (г. Эльбрус), что делает Северо-Кавказский

федеральный округ особенно перспективной площадкой для развития высокогорного туризма.

В Республике Дагестан побережье Каспийского моря протягивается на 490 километров, что способствует развитию пляжного туризма. Всемирная туристская организация высоко оценивает потенциал Республики Дагестан и выделяет ее в числе наиболее перспективных туристических направлений юга России.

Развитие туристического комплекса сдерживается отсутствием качественной туристской инфраструктуры и невысоким уровнем сервиса, низким уровнем развития транспортной сети, негативным имиджем, наличием ограниченного, регламентированного режима посещения территории части субъектов для иностранных граждан. Невысокой остается обеспеченность гостиницами и специальными средствами размещения. Чрезвычайно слабое распространение имеет международная система классификации гостиниц на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Низкий уровень развития региональных аэропортов приводит к увеличению транспортных издержек и времени, проводимого туристами в дороге. Снижает конкурентоспособность туристического предложения и высокая стоимость авиаперелета.

Неэффективное позиционирование туристического продукта среди конкретных целевых групп является одним из препятствий для реализации туристического потенциала.

Приоритетным направлением туристической отрасли Северо-Кавказского федерального округа является лечебно-оздоровительный и горнолыжный туризм, стимулирующий развитие культурно-познавательного, делового, экологического, спортивного, этнического и других видов туризма.

Одной из стратегических задач развития туризма является стимулирование развития на территории Северо-Кавказского федерального округа новых туристических центров помимо уже существующих курортов. Формирование новых инвестиционных площадок позволит ускорить процесс обновления основных фондов отрасли, усилит конкуренцию и качество предоставляемых услуг, а также позволит повысить разнообразие туристического предложения, плотность рекреационных зон и уровень инфраструктурной освоенности.

Эффективность государственного управления определяется не по отдельным достижениям. Эффективность – показатель комплексный и определяется по соотношению целей и полученных результатов.



В целях оптимизации эффективности государственного управления необходимо решить следующие задачи:

1) противодействие бюрократическому перерождению.

Бюрократизированная система является одной из причин низкой исполнительной дисциплины, коррупции и злоупотреблений. Именно поэтому приходится искать новые пути и формы модернизации системы управления. При этом задача не сводится к ординарному канцелярщины и безответственности. Речь идет об оптимизации определенных структур с их ориентацией на успех; формировании самодостаточных и имеющих самостоятельную сферу ответственности органов управления.

2) переход к новой парадигме государственного управления, главная задача которой – включение всего общества в процессы модернизации, создание системы обратной связи государственной власти с гражданами, повышение статуса гражданина в отношениях с государством.

3) развитие системы общественного контроля

4) сокращение издержек на содержание государственно-управляющей иерархии. Рано или поздно нам предстоит все таки разобраться сколько должен стоить тот или иной государственный орган, та или иная государственная должность и на какую отдачу может рассчитывать общество.

#### **Список использованных источников**

1. Козлова, Е.И., Кутафин, О.Е. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. М. -1995.-С 480

2. Ли Куан, Ю. «Сингапурская история. 1965—2000 гг. Из третьего мира — в первый». М.: «МГИМО-Университет», 2010.

3. Плейт, Т. «Беседы с Ли Куан Ю. Гражданин Сингапур, или Как создают нации». М.: «Олимп-Бизнес», 2012

4. Официальный сайт Правительства Российской Федерации - government.ru

5. Официальный сайт Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа - [www.minkavkaz.gov.ru](http://www.minkavkaz.gov.ru)

6. Официальный сайт Республики Ингушетия – [ingushetia.ru](http://ingushetia.ru)

7. Официальный сайт Правительства Республики Ингушетия- [pravitelstvori.ru](http://pravitelstvori.ru)

8. Справочно-правовая система России – [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)