

Основные показатели уровня производства

Уровень производства	Показатель		
	фактический	расчетный	отношение фактического к расчетному, %
На 100 га сельхозугодий, ц:			
молоко	310,0	325,2	104,9
говядина	80,9	86,7	107,2
товарная продукция, тыс. у. д. е.	32,9	36,4	110,6
На 100 га пашни, ц:			
зерно	1082,8	1441,4	133,1
картофель	313,4	511,2	163,1
свинина	2,8	2,8	100,0
Товарная продукция на 1 чел.-ч. у. д. е.	6,0	6,76	112,7

Предлагаемую систему экономико-математических моделей, адекватно описывающую функционирование предприятия в условиях переходной экономики, можно использовать для анализа и оценки различных вариантов производственно-экономической ситуации на агропромышленном предприятии, имитации параметров его функционирования.

НЕОБХОДИМОСТЬ СОЗДАНИЯ АССОЦИАЦИЙ (СОЮЗОВ) МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Е.А. Шелест

*Филиал Белорусского государственного
экономического университета в г. Пинске*

В каждом государстве должно быть признано право органов местного самоуправления вступать в какую-либо ассоциацию для защиты и достижения общих интересов и в какую-либо международную ассоциацию органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления могут сотрудничать с органами местного самоуправления других государств на условиях, устанавливаемых законом. Практически во всех странах с переходной экономикой в последние годы резко возросло влияние на развитие национальных, региональных и местных сообществ различных ассоциаций городов, сельских общин, союзов местных органов самоуправления и т.п.

В России, с которой Беларусь наиболее продвинулась по пути интеграции, функционирует более десятка подобных образований (Российский союз местных властей, Ассоциация городов юга России, Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, Ассоциация малых городов Владимирской области, Ассоциация малых вятских городов Кировской области, Муниципальный союз Тюменской области и др.), которые все чаще выступают партнерами, консультантами, советниками государственных органов при выработке региональной политики, определении стратегии реформирования местного самоуправления.

Руководители этих ассоциаций входят в состав отмеченных выше Совета по местному самоуправлению в РФ, председателем которого является Президент России, а также Совета руководителей органов местного самоуправления по проблемам социально-экономической реформы при Правительстве РФ.

Многие из крупных зарубежных ассоциаций (союзов) местного самоуправления, преследующих цели развития местного и регионального самоуправления, имеют свои периодические издания, а также собственные странички в сети Интернет, организуют различные школы, курсы, семинары для депутатов, муниципальных служащих и т.п. Все это содействует распространению передового опыта с области местного самоуправления, развития коммунального хозяйства; обеспечивает укрепление культурных и научных связей между городами и регионами, развитие взаимовыгодного трансграничного регионального экономического сотрудничества.

Но основная роль подобного рода созданных на добровольной основе ассоциаций и союзов состоит в том, что эти органы являются выразителями интересов региональных и местных сообществ в переговорах с национальными правительствами, отстаивающими общегосударственные интересы. Само существование таких организаций, а также налаженных отношений партнерства между ними и центральными органами, в современных условиях рассматривается мировым сообществом как необходимый компонент демократического государства.

В Беларуси процесс создания и активного вовлечения в структуру общества аналогичных ассоциаций и союзов застыл на начальном этапе. Существенного продвижения по этому направлению за последние годы не наблюдается, что дает основание многим международным и межгосударственным организациям упрекать органы власти Беларуси в торможении или даже «свертывании» процесса демократизации общества.

Тем не менее, ситуация, сложившаяся в республике с институтом неправительственных организаций в целом, не столь плачевна, как представляется за рубежом. Следует признать, что в Беларуси налицо отсутствие государственной поддержки инициатив создания ассоциаций и союзов, связанных с развитием местного самоуправления. Также четко прослеживается нежелание видеть в лице подобных неправительственных организаций не столько политическую оппозицию, сколько партнеров в решении социально-экономических проблем республики, дополнительный человеческий капитал, необходимый для построения эффективного правового государства, а в ряде случаев прослеживается неумение служащих государственных органов налаживать плодотворное сотрудничество с неправительственными организациями. В этих условиях у местных советов, которые согласно действующему законодательству, являются представительными органами государственной власти, еще долгое время не будет весомых стимулов для объединения в некую общественную организацию. В условиях Беларуси статус ассоциаций (союзов) местного самоуправления должен быть иным, значительно более весомым, чем тот, которым обладают организации, деятельность которых регулируется Законом Республики Беларусь «Об общественных объединениях».

В решении задачи создания социально ориентированной рыночной экономики в Беларуси центральная роль отводится государственному регулированию. Принимая во внимание все отмеченные выше обстоятельства, не исключен такой вариант, когда само государство, в лице президента, выступает с предложением или рекомендацией местным советам республики рассмотреть вопрос о создании добровольной ассоциации (или союза местных органов самоуправления), которая могла бы представлять интересы местных советов в центре при решении вопросов государственной региональной политики, дальнейшего развития системы местного самоуправления в стране. Наиболее общие положения, определяющие порядок образования и деятельности такой организации, целесообразно закрепить в соответствующем законе или декретом Президента Республики Беларусь.

Таких ассоциаций или союзов может быть несколько. Однако зарубежный опыт показывает, что в небольших европейских странах более продуктивный диалог между центром и местными властями имеет место, когда число таких организаций не превышает трех. Разумеется, наилучшим вариантом является тот, когда все или абсолютное большинство органов местного самоуправления страны договариваются о создании одной, общенациональной ассоциации, как, например, в Швеции. В условиях переходной экономики и недостаточной развитости других политических институтов общества такого варианта развития событий добиться очень трудно, поскольку должен неукоснительно соблюдаться принцип добровольности объединения. Тем не менее, государство, выступив инициатором создания подобных организаций, может законодательно определить, с каким количеством ассоциаций или союзов местного самоуправления оно согласно вести продуктивный диалог.

Подобный опыт уже имеется, например, в соседней Литве. В марте 1995 г. парламентом этой страны был принят закон, в котором были установлены самые общие правовые рамки деятельности Ассоциации муниципалитетов Литвы, в котором, в частности, закреплено положение о том, что ассоциация должна представлять общие интересы ее членов – муниципалитетов – во всех институтах государственной власти и управления. В законе также перечислены самые общие цели, правовые условия и принципы, на которых строится деятельность ассоциации (добровольность членства, демократия и децентрализация власти), зафиксировано право любого муниципального совета вступать в нее, определены квоты представительства и условия выбора в ее рабочий орган, некоторые другие вопросы. Очень важное положение закона заключается в том, что ассоциация будет зарегистрирована при условии, если ее членами является не менее чем половина всех муниципальных советов.

Следует отметить еще одну немаловажную деталь, характеризующую важность ассоциаций и союзов местного самоуправления для развития демократического государства. Эти добровольные объединения, действуя самостоятельно или через аналогичные международные объединения (например, Международный союз местных властей – IULA, Союз балтийских городов – UBC, Международная организация городов-побратимов – SCI и др.) содействуют существенному укреплению положения своих стран в международных политических и экономических отношениях.