

ФИНАНСОВЫЕ НОРМАТИВЫ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ОБРАЗОВАНИЯ

Л.И. Леутина

Белорусский государственный экономический университет, Минск

Социально-экономическое развитие регионов Республики Беларусь в значительной степени определяется наличием их финансовых ресурсов, что в должной мере относится к непроизводственной сфере, так как основным источником финансирования здесь является государственный бюджет.

В настоящий момент действующий порядок определения объема финансовых ресурсов, направляемых в отрасли непроизводственной сферы, основан на использовании норматива бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя, что в определенной степени позволяет при планировании учесть один из важнейших факторов, влияющих на размер бюджетного финансирования, – численность жителей. В последние годы эти нормативы дифференцируются по областям с учетом региональных факторов. Однако полностью проблема обоснования расходов на отрасли непроизводственной сферы не решена. До сих пор норматив бюджетной обеспеченности определяется расчетным путем на основании данных о фактических затратах прошлых лет, что не отражает реальной потребности учреждений в финансовых ресурсах, а лишь закрепляет действовавший годами остаточный принцип финансирования.

Необходимо отметить, что в условиях бюджетного дефицита в определенной степени оправдано исчисление норматива бюджетной обеспеченности расчетным путем на основании данных о фактических расходах. Но в дальнейшем, по мере развития экономики республики, укрепления доходной базы бюджета и увеличения бюджетных ресурсов, необходимо от финансирования по расчетным нормативам бюджетной обеспеченности на одного жителя перейти к финансированию по научно разработанным нормативам. Решением этой задачи необходимо заниматься уже сейчас.

Представляется целесообразным разработать систему основных показателей, характеризующих уровень обеспеченности населения республики услугами отраслей непроизводственной сферы в расчете на 10 тыс. человек населения. Иными словами, предлагается сформировать своеобразную потребительскую корзину услуг, представляющую оптимальный набор услуг отдельных отраслей непроизводственной сферы. Стоимостная оценка потребительской корзины услуг будет отражать потребность в финансовых ресурсах отраслей непроизводственной сферы. Этот показатель мог бы использоваться в качестве норматива бюджетной обеспеченности для расчета расходов бюджета на отрасли непроизводственной сферы в расчете на 10 тыс. человек и, соответственно, на одного жителя.

В образовании определить необходимый объем услуг отдельно по типам учреждений в расчете на 10 тыс. жителей можно на основе анализа показателей отраслевой статистики, предварительно разработав и сформировав систему соответствующих социальных норм.

Расчет финансовых нормативов (бюджетной обеспеченности) должен осуществляться на основе разработанной системы социальных норм и их стоимостной оценки.

Предстоит ответить на вопросы: сколько стоит обучение одного учащегося, содержание ребенка в детском дошкольном учреждении и т.п., учитывая, что услуга должна быть высокого качества, в противном случае бюджетные средства будут израсходованы неэффективно.

Решение этой задачи возможно на основе применения системы частных финансовых нормативов, отражающих реальные расходы по текущему содержанию учреждений той или иной отрасли.

Кафедрой финансов Белорусского государственного экономического университета предлагается осуществлять разработку нормативов при помощи экономико-математической модели, в основу которой заложены два фактора – структура затрат и минимальная заработная плата. В качестве основной величины принята заработная плата, занимающая решающее место в общем объеме затрат, что позволит все остальные расходы выразить через определенные коэффициенты.

В условиях постоянного роста цен, тарифов происходит систематическое увеличение минимальной заработной платы, которая является основой должностных окладов и влечет за собой изменения размеров фонда оплаты труда. Поэтому и предлагается все коэффициенты затрат определить к минимальной заработной плате, утвержденной правительством в соответствующем периоде.

Совокупный норматив на однотипные учреждения выражается в виде экономической модели, представляющей собой сумму основных групп затрат, исчисленных исходя из коэффициентов их соотношения к минимальной заработной плате.

Так, коэффициенты заработной платы рассчитывается по формуле

$$K_1 = \frac{\PhiЗП}{ЗМ},$$

где $\PhiЗП$ – затраты на заработную плату за отчетный период, тыс. р.; $ЗМ$ – зарплата за соответствующий период, тыс. р.

Отчисления в Фонд социальной защиты рассчитываются следующим образом:

$$K_2 = \frac{ОФСЗ}{ЗМ},$$

где $ОФСЗ$ – отчисления в фонд социальной защиты, тыс. р.

Расчет коэффициента материальных затрат может быть выполнен на основе показателей материальных затрат, минимальной заработной платы и дополнительного коэффициента, отражающего состояние между темпами роста расходов на приобретение материальных ценностей и роста заработной платы. Эта формула будет выглядеть следующим образом:

$$K_3 = \frac{З_м}{ЗМ} \cdot K_1,$$

где $З_м$ – материальные затраты, тыс. р.; $ЗМ$ – зарплата за соответствующий период, тыс. р. K_1 – коэффициент соотношения темпов роста материальных затрат к темпам роста заработной платы.

Статью «прочие расходы» также необходимо корректировать, поскольку она является комплексной (расходы на приобретение книг, расходы на практику и т.д.) и постоянно изменяется в связи с изменением цен на эти услуги. Поэтому вводится поправочный коэффициент, как среднесложившуюся в данной ситуации величину (этот показатель необходимо постоянно корректировать исходя из конкретных условий).

Таким образом, коэффициент по четвертой группе расходов рассчитывается по формуле

$$K_4 = \frac{З_{\text{п}}}{З_{\text{м}}} \cdot K_{\text{п}},$$

где $З_{\text{п}}$ – сумма прочих и приравненных затрат за отчетный период, тыс. р.; $K_{\text{п}}$ – поправочный коэффициент соотношения темпов роста доли прочих затрат к темпам роста заработной платы.

Укрупненный норматив финансирования затрат представляет собой сумму исчисленных коэффициентов минимальной заработной платы по четырем группам расходов в базовом году, умноженную на минимальную заработную плату текущего года.

$$H = (K_1 + K_2 + K_3 + K_4) \cdot З_{\text{м}},$$

где K_1, K_2, K_3, K_4 – коэффициенты минимальной заработной платы основной группы расходов базового года; $З_{\text{м}}$ – минимальная заработная плата (установленная, прогнозируемая) на текущий период, тыс. р.

Понятно, что полученные нормативы должны меняться в зависимости от финансового состояния учреждений образования и экономической ситуации в республике. Важность дифференциации нормативов заключается также в том, что на каждый период следует выделить наиболее приоритетные направления и через изменение нормативов выделять им больше средств.

Таким образом, следует признать, что повышение качественного уровня планирования на базе разработки финансовых нормативов позволит обеспечить регионы Республики Беларусь кадрами высокой квалификации.

ВЛИЯНИЕ СПЕЦИФИКИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА НА РЕГУЛИРОВАНИЕ СПРОСА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

М.П. Лещиловская, Н.А. Рослик

Белорусский государственный экономический университет, Минск

Агропромышленный комплекс связан с естественными факторами и биологическими организмами. Стратегическая цель развития АПК: формирование рыночной системы, интегрирование ее в мировое хозяйство, обеспечение на этой основе благосостояния всех слоев населения и создание равных стартовых возможностей каждому члену общества, каждому предприятию. Прежде всего необходимо решить проблему становления рыночных отношений, создать эффективную национальную экономику. Одним из главных звеньев всех преобразований является реформа аграрной экономики. Добиться позитивных резуль-