

Продолжительность обучения на второй ступени высшего образования составит 1—2 года.

Переход высшего образования республики на двухступенчатую систему подготовки специалистов планируется осуществлять в соответствии с принятой концепцией в несколько этапов.

Первый этап — подготовительный (2005—2007 гг.), предполагает разработку необходимого нормативно-правового и учебно-методического обеспечения.

Второй этап — экспериментальный (2007—2009 гг.), служит целям экспериментальной апробации новых подходов.

Массовый переход на двухступенчатую систему высшего образования (третий этап) должен начаться с 2010 г., когда завершится переход общеобразовательной школы на 12-летний срок обучения. Одновременно будет концептуально и практически решена проблема среднего специального образования и упорядочено применение сокращенных сроков обучения, а также проблема развития системы повышения квалификации и переподготовки, которая будет обеспечивать при необходимости переориентацию трудовых ресурсов в развивающиеся отрасли экономики.

Такова стратегия развития системы высшего образования нашей страны, которой мы и руководствуемся в повседневной работе.

В.С. Каменков

*Заслуженный юрист Республики Беларусь, Председатель
Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь*

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Хозяйственные суды являются той инстанцией, в которой воля законодателя реализуется практически. В судах нормы права проходят проверку на их состоятельность, соответствие реальным экономическим условиям.

Для регулирования хозяйственных отношений принимаются законы и другие нормативные акты, которые уточняют и детализируют общие нормативные правила, а также определяют специфику отдельных видов правоотношений. Такие законодательные и подзаконные нормативные акты являются источниками хозяйственного права.

Примерами могут служить Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть), Банковский кодекс Республики Беларусь, Ин-

вестиционный кодекс Республики Беларусь, Закон “Об основах транспортной деятельности”, Указ Президента Республики Беларусь “О дополнительных мерах по регулированию налоговых отношений”, Указ Президента Республики Беларусь “О дополнительных мерах по регулированию экономических отношений”, Указ Президента Республики Беларусь “О некоторых вопросах экономической несостоятельности (банкротства)” и др.

Проектом плана на 2005 г. предусматривается подготовка и принятие ряда проектов законов в сфере предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности, например, Закона Республики Беларусь “О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Республики Беларусь” (на сегодняшний день в проект внесено более 100 поправок), Закона Республики Беларусь “О транспортно-экспедиционной деятельности”, новой редакции Закона Республики Беларусь “О государственной поддержке малого предпринимательства” и др.

Кроме того, существует большое количество нормативных правовых актов подзаконного уровня. Именно они создают юридический механизм реализации и функционирования законодательных актов.

Велика роль локальных нормативных актов, принимаемых самими субъектами предпринимательской деятельности. Такие акты могут относиться как к деятельности предприятий в целом (Устав), так и к отдельным подразделениям предприятий, регулировать внутрихозяйственные отношения (положения о филиале, представительстве).

Помимо нормативных правовых актов источниками хозяйственного права являются обычаи делового оборота — сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе. Обычаи делового оборота в качестве источника права рассчитаны исключительно на предпринимательские отношения.

Составной частью правовой системы являются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, как двусторонние (о торговле и экономическом сотрудничестве), так и многосторонние (Конвенция о договорах международной купли-продажи товаров, КДПГ).

Активная правотворческая деятельность полезна и необходима для обновления законодательства. В то же время в результате этого возрастает количество законодательных актов, снижается их взаимосогласованность и затрудняется практическое применение. Качество многих законодательных актов, которые определяют развитие ключевых отраслей экономики, финансовой системы, международной торговли, оставляет желать лучшего.

Хозяйственное законодательство не достаточно стабильно, зачастую неопределенно, особенно в области налогов, тарифов, адми-

нистративных процедур. Финансовая и экономическая законодательная нестабильность осложняется кризисом неплатежей, бюджетным дефицитом.

До сих пор хозяйственное законодательство не составляет единой системы, отсутствует системообразующий закон, который был бы стержнем всего хозяйственного законодательства. Исходные понятия и положения хозяйственного законодательства рассредоточены в большом количестве законодательных актов. Основой для хозяйственного оборота в этом смысле являются нормы Гражданского кодекса и закрепленные в нем принципы равенства участников гражданского оборота, автономии воли, диспозитивности. Положения гражданского законодательства являлись и являются основой для формирования и обособления новых современных отраслей законодательства (например, экологического), и хозяйственное законодательство в этом смысле не исключение.

Принято считать, что хозяйственное законодательство возникло и развивается на основе сочетания норм гражданского, административного, финансового и ряда иных отраслей права. В этом смысле хозяйственное законодательство представляет собой совокупность нормативных правовых актов, составляющих юридический источник хозяйственного права. При этом хозяйственное законодательство — правовой массив, имеющий внутреннюю согласованную систему, характеризующийся внешними и внутренними взаимосвязями, обладающий определенной логикой построения и развития.

Представляется, что правильнее было бы не растворять хозяйственное законодательство в гражданском, а, наоборот, развивать специальное регулирование хозяйственных отношений, что позволило бы повысить его эффективность.

Если гражданское законодательство регулирует имущественные отношения вообще, то хозяйственное определяет порядок ведения хозяйственной деятельности, регламентирует хозяйственные (предпринимательские) отношения.

Разумеется, хозяйственное и гражданское право связаны между собой, но они, безусловно, являются разными отраслями права. Хозяйственное право регулируют отношения как по горизонтали, так и вертикали, что дает возможность обеспечить защиту прав субъектов предпринимательской деятельности во всех многообразных связях, складывающихся при ведении хозяйственной деятельности.

Вертикальная структура системы хозяйственного законодательства строится в соответствии с юридической силой нормативных правовых актов, установленной компетенцией издающих эти акты органов.

В основе горизонтальной структуры хозяйственного законодательства лежат функциональные связи между нормативными правовыми актами.

Хозяйственное законодательство следует рассматривать как самостоятельную отрасль законодательства, предметом которой является государственное управление отдельными сферами экономики в целях реализации общественных интересов, а также имущественные и тесно связанные с ними иные, в том числе организационные отношения, возникающие в процессе хозяйственной деятельности. Участниками хозяйственно-правовых отношений могут быть государство и его органы, административно-территориальные образования, юридические лица, их структурные подразделения, трудовые коллективы, физические лица, зарегистрированные в установленном законом порядке в качестве индивидуальных предпринимателей.

Очень часто можно услышать всевозможные нарекания в адрес судов со стороны лиц, участвующих в рассматриваемых делах. Эти нарекания касаются того, что суды, мол, не так, как хотелось бы сторонам, применили те или иные нормы права. Но объяснить сторонам, что корень проблемы заключается в несовершенстве законодательства, не всегда удается. Ведь есть же нормы, которые применить иначе, чем они сформулированы, невозможно. Зачастую подзаконные акты одного уровня противоречат друг другу, создавая конфликтные ситуации на практике.

Ни одна отрасль права не подверглась таким изменениям за последнее время, как хозяйственное законодательство, поэтому в системе хозяйственного судопроизводства Республики Беларусь сложилась система механизмов выявления коллизий действующего законодательства.

Так, если при разрешении конкретного дела хозяйственный суд придет к выводу о несоответствии нормативного акта Конституции, то на основании ст. 112 Конституции Республики Беларусь он ставит вопрос о признании данного акта неконституционным. При этом в установленном порядке Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь вправе обратиться с предложением в Конституционный Суд Республики Беларусь о даче заключения о соответствии этого нормативного акта положениям законодательства в соответствии со ст. 116 Конституции.

Такой порядок установлен Законом Республики Беларусь "О хозяйственных судах в Республике Беларусь", а также постановлением Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь от 28.11.2001 г. № 8 "О порядке обращения хозяйственных судов Республики Беларусь в Конституционный Суд Республики Беларусь с предложениями о проверке конституционности нормативных актов".

Хозяйственными судами также проводится систематизация, обобщение и анализ судебной практики, исходя из которых выраба-

тываются предложения по внесению изменений в соответствующие нормы законодательства.

Указанная работа позволяет решать задачи оперативного реагирования на несовершенство действующего законодательства, что может значительно сэкономить время, средства на проведение необходимых исследовательских работ по анализу нормативных актов и выработке соответствующих предложений по их совершенствованию.

При Высшем Хозяйственном Суде Республики Беларусь действует Научно-консультативный совет, осуществляющий выработку рекомендаций по вопросам применения законодательства в практике хозяйственных судов и предложений по совершенствованию законодательства в сфере хозяйственной деятельности.

Практика нашей работы по вопросам подготовки нормативных правовых актов диктует необходимость осуществления тесного взаимодействия Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь с Национальным собранием Республики Беларусь, Национальным центром законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь, другими заинтересованными государственными органами.

И у нас уже есть достаточный опыт такой работы. Подготовка заключений по проектам нормативных актов для нас является традиционной работой. Предложения Высшего Хозяйственного Суда в основном учитываются разработчиками проектов нормативных правовых актов на стадии их подготовки.

Так, при разработке проекта Указа Президента Республики Беларусь "О дополнительных мерах по регулированию экономических отношений" учтено предложение об отнесении к компетенции хозяйственных судов дел, связанных с конфискацией товаров (выручки, полученной от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг). Это норма позволила реализовать положения ст. 44 Конституции Республики Беларусь. Следствием явилось расширение компетенции хозяйственных судов при рассмотрении дел по экономическим правонарушениям путем разработки и принятия Указа Президента Республики Беларусь от 06.06.2002 г. № 288 "О порядке рассмотрения хозяйственными судами дел об экономических правонарушениях, влекущих конфискацию имущества".

Нередки случаи, когда в адрес Высшего Хозяйственного Суда от разработчиков поступают законопроекты, по которым необходимо дать заключение в течение 2—3 дней. Мы понимаем, что законодательство должно совершенствоваться, но в такие короткие сроки невозможно полностью изучить вопрос и дать всестороннее заключение. От одного государственного органа в течение недели может поступить до пяти проектов законов, декретов и указов Президента Республики Беларусь.

Судьями и специалистами хозяйственных судов также проводятся комплексные, системные работы по совершенствованию хозяйственного законодательства. Особенно следует остановиться на совершенствовании законодательства об экономической несостоятельности (банкротства).

Правовое регулирование отношений, связанных с банкротством субъектов предпринимательской деятельности, имеет большое значение для успешного проведения экономических реформ в стране.

Следует подчеркнуть, что процедура банкротства имеет особое значение при защите интересов государства и трудовых коллективов этих предприятий.

Банкротство является необходимой процедурой в демократическом обществе и гарантирует стабильное развитие предпринимательских отношений в государстве (возврат инвестиций, сохранение торговых марок, сохранение стратегических инвестиционных проектов и др.), страхует от недобросовестных предпринимателей (возможность избежания расчетов по долгам путем ликвидации и создания нового юридического лица и др.).

Законодательство о банкротстве играет большую роль в развитии предпринимательских отношений. От его успешного применения зависит судьба не только должников, но и предприятий-кредиторов, а иногда — целых регионов страны.

Основной целью законодательства о банкротстве является восстановление устойчивой платежеспособности должника и урегулирование взаимоотношений с кредиторами.

Практике применения Закона о банкротстве уже более трех лет. За это недолгое время, конечно, выявлены определенные недостатки действующего законодательства, которые уже сегодня требуют оперативного устранения.

В план законопроектных работ на 2005 г. включено внесение на рассмотрение Парламента проекта Закона о внесении изменений и дополнений в действующий Закон о банкротстве.

Вместе с тем в целях обеспечения надлежащей защиты государственных и общественных интересов при принятии мер по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства), а также при осуществлении процедур экономической несостоятельности (банкротства) с участием Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь разработан Указ Президента Республики Беларусь от 12.11.2003 г. № 508 “О некоторых вопросах экономической несостоятельности (банкротства)”.

Дополнительные меры по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства), предусмотренные Указом, направлены на защиту государственных и общественных интересов и учитывают то обстоятельство, что банкротство является крайней мерой решения проблемы экономической несостоятельности и применяет-

ся в случае, если досудебные меры по предупреждению банкротства результатов не дали или отсутствует экономический смысл их применения.

Установлены более жесткие дополнительные критерии возбуждения дел о банкротстве. Это связано с выявлением множества злоупотреблений как со стороны кредиторов, так и со стороны должников. На практике кредиторы, не желая платить высокую государственную пошлину, предпочитают обращаться в суд с заявлением о банкротстве.

Положения Указа направлены на недопущение (предотвращение) попыток "передела" собственности и дестабилизации работы организаций.

Современное хозяйственное законодательство должно развиваться в направлении интернационализации хозяйственных связей между государствами, соответствовать мировым стандартам, общепризнанным принципам и нормам международного права.

Следуя именно этим требованиям, с 1991 г. принимается уже третья редакция Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь, по которой хозяйственные суды готовятся работать с 07.03.2005 г.

Законодательство должно оперативно реагировать на те или иные изменения в общественной жизни, соответствовать сложившимся экономическим отношениям, способствовать их формированию в нужном для развития общества и государства направлении.

Система действующего хозяйственного законодательства нуждается в значительном совершенствовании. Необходимо устранить основные недостатки:

- декларативность законодательных актов и, как следствие, увеличение объема подзаконных нормативных актов;
- пробелы в правовом регулировании некоторых отношений;
- необоснованное дублирование правовых норм в актах одного уровня.

Одновременно необходима отмена ряда законодательных актов по следующим причинам:

- в связи с фактической утратой их значения;
- наличием в них концептуальных противоречий основным принципам и положениям гражданского и хозяйственного законодательства;
- отражением их нормативных предписаний в ГК.

Ревизия всего массива гражданского законодательства позволила бы выявить и устранить недействующие правовые нормы, противоречия и пробелы. На мой взгляд, данная работа должна проводиться одновременно либо опережая процесс нового правотворчества.

Кроме того, необходимо отметить, что развитие хозяйственного законодательства должно идти по пути совершенствования уже действующих нормативных правовых актов.

Хозяйственное законодательство очень активно, оно не только закрепляет соответствующие экономические отношения, но и оказывает на них обратное воздействие. Идет реформа, и законодательство обновляется, но при этом должна обеспечиваться стабильность, т.е. ведущая роль должна принадлежать закону.

В условиях перехода к новой системе хозяйствования роль науки хозяйственного права существенно возрастает. Сейчас должна быть разработана целостная концепция правового регулирования хозяйственной деятельности в новых условиях.

В связи с этим представляется целесообразным систематизация хозяйственного законодательства. Надо сделать законодательство обозримым и доступным, обеспечить верховенство закона, создать иерархическую ступенчатую систему, устранить дублирование и мелочную регламентацию деятельности субъекта предпринимательской деятельности, упорядочить ведомственное нормотворчество.

В заключение хочется еще раз подчеркнуть, что эффективной, динамичной экономики не бывает без своевременной и толковой правовой базы. Утверждение это, может быть, не очень оригинальное, но от этого не менее актуальное.

Г.А. Василевич

*д-р юрид. наук, профессор, Заслуженный юрист
Республики Беларусь, Председатель Конституционного
Суда Республики Беларусь*

КОНСТИТУЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ И ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Современные конституции государств, в том числе и недавно образованных, содержат важнейшие положения, определяющие многообразие форм собственности, в том числе свободу хозяйственной (предпринимательской) деятельности.

Однако закрепить на конституционном уровне какие-либо нормы недостаточно — они должны быть обеспечены на практике. Важно исключить противоречия между Конституцией и текущим законодательством, между предписаниями закона и практикой.

Согласно ст. 44 Конституции Республики Беларусь государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приоб-