

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ОБЩИЙ ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМУ

В начале 90-х гг. XX в. в Республике Беларусь произошли существенные социально-экономические преобразования (легализована частная форма собственности, идут процессы разгосударствления и приватизации государственной собственности, развивается предпринимательство и др.), созданы и действуют акционерные общества, общества с ограниченной или дополнительной ответственностью, коммандитные товарищества и др.

“Государство, — записано в ст. 13 Конституции Республики Беларусь, — предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и правовые условия для развития всех форм собственности”.

Новые принципы экономической политики, провозглашенные белорусским государством, потребовали радикального изменения правового регулирования хозяйственной деятельности. Путем издания законов и иных нормативных правовых актов государство и его органы могут целенаправленно воздействовать на хозяйственные отношения, развивать их в том направлении, которое обеспечивает стабильный рост экономики.

С помощью норм права получают, во-первых, нормативное закрепление соответствующих нововведений в сфере экономики; во-вторых, устанавливаются правовые гарантии, обеспечивающие права и законные интересы субъектов хозяйствования. В целом речь идет об эффективном применении в хозяйственном обороте правового инструментария (хозяйственных договоров, имущественной ответственности и др.).

В общем массиве действующих нормативных правовых актов объем хозяйственного законодательства составляет около 50 %.

Хозяйственное законодательство — комплексная отрасль законодательства, включающая в себя нормы гражданского, административного, банковского, финансового и иного права. В эту отрасль законодательства включены три основные группы нормативных правовых актов:

1) законодательные акты (Конституция Республики Беларусь, Гражданский кодекс и законы Республики Беларусь, декреты и указы Президента Республики Беларусь);

2) иные акты законодательства (постановления Правительства, акты Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, акты министерств и ведомств);

3) нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь.

Правовой основой, юридическим фундаментом для осуществления хозяйственной деятельности является гражданское законодательство.

Система современного хозяйственного законодательства, к сожалению, сложна и весьма громоздка (в Республике Беларусь насчитывается свыше тридцати тысяч актов, регулирующих хозяйственную деятельность). В его структуре преобладают подзаконные акты (акты министерств, ведомств и др.), которые в основном носят ведомственный характер. Законы составляют небольшой удельный вес.

Современная реальность такова, что полностью исключить ведомственное правотворчество не представляется возможным. Здесь важно на законодательном уровне четко определить границы, сферу применения в хозяйственной деятельности ведомственных актов.

Для современного хозяйственного законодательства характерны фрагментарность, раздробленность многих актов, их противоречивость, наличие правовых пробелов. Работа по выявлению нормативных правовых актов, фактически утративших силу, находится в Республике Беларусь, образно говоря, “на точке замерзания”.

Научный и практический интерес представляет вопрос, в каком соотношении между собой находятся употребляемые в действующем законодательстве термины “хозяйственная деятельность” и “предпринимательская деятельность”.

Хозяйственная деятельность рассматривается как деятельность по производству товаров, оказанию услуг, выполнению работ. Эта деятельность участниками гражданского оборота осуществляется от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность. Содержательный анализ понятия “хозяйственная деятельность” позволяет сделать вывод о том, что она включает в себя как деятельность, направленную на получение прибыли, так и деятельность, непосредственно не связанную с получением прибыли (например, роль социально-культурных организаций). Вместе с тем, согласно ст.1 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее — ГК), предпринимательская деятельность всегда направлена на систематическое получение прибыли. Отсюда следует, что понятие “хозяйственная деятельность” более широкое, чем “предпринимательская деятельность”.

ГК 1998 г. признал предпринимательские отношения объектом регулирования гражданского права. В этом, на наш взгляд, выразилось негативное отношение белорусского законодателя к идее созда-

ния хозяйственного (предпринимательского) права. В то же время вопрос о подготовке и принятии Хозяйственного кодекса Республики Беларусь не снят с повестки дня. В некоторых странах СНГ ведутся работы по разработке Предпринимательского (хозяйственного) кодекса. С 01.01.2004 г. вступил в силу Хозяйственный кодекс Украины.

На нынешнем этапе развития нашего общества хозяйственная и предпринимательская деятельность нуждаются как в публично-правовом, так и в частноправовом воздействии. Вторжение публично-правовых начал в эти сферы экономической деятельности преследует, прежде всего, цель защиты общественных интересов. В соответствии со ст. 2 ГК осуществление гражданских прав не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и законные интересы других лиц. Как справедливо отмечается в науке гражданского права, необходимо найти оптимальные границы соотношения частноправовых и публично-правовых начал в хозяйственной и предпринимательской деятельности для того, чтобы избежать с помощью норм права как излишнего администрирования экономических отношений, так и потери их управляемости (в разумных пределах) со стороны государства.

В хозяйственной деятельности (наряду с государственным регулированием) имеет место и саморегулирование, т.е. используются локальные нормативные правовые акты. Например, важнейшим инструментом саморегулирования хозяйственной деятельности является хозяйственный договор, роль и значение которого в условиях формирования рыночной экономики трудно переоценить.

На наш взгляд, все правовые средства, регулирующие хозяйственную деятельность, условно можно разделить на следующие основные группы:

- организационно-управленческие средства (нормы, регламентирующие принципы регулирования хозяйственной деятельности; нормы, посвященные органам управления в хозяйственном обороте, и др.);

- материально-правовые средства (нормы, предусматривающие права и обязанности участников хозяйственных отношений; нормы, регулирующие основания возникновения права собственности, других вещных прав, и др.);

- процессуально-правовые средства (нормы, регулирующие порядок защиты прав и законных интересов субъектов хозяйствования).

Представляется, что с учетом данной классификации должна определяться и структура хозяйственного законодательства.

Отношения, регулируемые хозяйственным законодательством, могут быть горизонтальными и вертикальными.

Горизонтальные правоотношения возникают между самими субъектами этих отношений в процессе осуществления хозяйственной деятельности. Они регулируются в основном нормами права, носящими диспозитивный характер. Эти отношения подвергаются таким методам правового регулирования, характерными чертами которых являются юридическое равенство сторон, установление прав и обязанностей сторон на основе договора и т.д.

Вертикальные правоотношения возникают между субъектами хозяйствования, с одной стороны, и уполномоченными государственными органами, с другой стороны, по поводу государственного регулирования отдельных аспектов хозяйственной деятельности. Эти отношения носят ярко выраженный административно-правовой, императивный характер. Здесь нет юридического равенства сторон, отношения между ними регулируются на основе власти и подчинения.

Усиление самостоятельности участников хозяйственных правоотношений в современных условиях повысило объем применения диспозитивного метода правового регулирования. В настоящее время субъекты хозяйствования свободны в установлении своих прав и обязанностей на основании договора и определении любых не противоречащих законодательству условий договора (ст. 2 ГК). В этом направлении развивается и современное законодательство. Экономическая реформа, проводимая в Республике Беларусь, диктует необходимость повышения качества и эффективности действующего хозяйственного законодательства, дальнейшего его развития.

Современное хозяйственное законодательство должно быть удобным для практического применения, отвечать рыночным стандартам. С этой целью, по нашему мнению, необходимо:

- использовать комплексный и системный подход в процессе совершенствования структуры хозяйственного законодательства, что позволит исключить имеющийся сегодня огромный массив неупорядоченных актов в области хозяйственных отношений;
- создать стройную, логически последовательную систему актов, в которой приоритет должны иметь гражданско-правовые нормы;
- проверять в установленном порядке на "коррупционность" принимаемые нормативные правовые акты в сфере экономики;
- сократить до разумных пределов лицензирование многих видов хозяйственной деятельности;
- перейти на заявительный принцип регистрации предпринимателей по системе "одного окна".

Эти и некоторые другие актуальные проблемы совершенствования хозяйственного законодательства требуют незамедлительного решения.

В условиях повышения роли правового фактора в жизнедеятельности Республики Беларусь сегодня у нас появились возможно-

сти для того, чтобы изучить и творчески использовать положительный опыт рыночного законодательства других стран. Нам необходимо в максимальной степени учесть те ошибки и просчеты, которые совершены на этом пути другими государствами.

Современное хозяйственное законодательство должно развиваться в направлении интернационализации хозяйственных связей между государствами, соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права.

И.С. Андреев

канд. юрид. наук, доцент,

Заслуженный юрист Республики Беларусь,

*директор Национального центра законопроектной
деятельности при Президенте Республики Беларусь*

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Для эффективного развития экономики важное значение имеет тот факт, насколько динамично и качественно развивается хозяйственное законодательство. Специфика данной сферы законодательства состоит в том, что она весьма объемна и многогранна, тесно связана и перекликается с иными отраслями и институтами. Функционирование отдельных институтов хозяйственного права обеспечивается посредством закрепления соответствующих предписаний в налоговом, банковском, бюджетном законодательствах. В свою очередь, нормы, относящиеся к хозяйственному законодательству, зачастую присутствуют в вышеназванных и иных отраслях, дополняя их правовое регулирование. В связи с этим возникают сложности с определением четкой сферы отношений, регулируемых хозяйственным законодательством. Причем данная проблема особенно актуальна на стадии нормотворчества, когда с принятием нового акта, относящегося к хозяйственному законодательству, возникает необходимость внесения соответствующих корректировок в акты законодательства иных отраслей.

Основой для формирования современного хозяйственного законодательства явилось принятие Гражданского кодекса Республики Беларусь, где заложены основы регулирования экономических отношений. Впоследствии в развитие положений Гражданского кодекса приняты многочисленные нормативные правовые акты различного уровня.