

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ**

Государственное регулирование рынков естественных монополий играет решающую роль в современной экономике стран СНГ. Многие системообразующие рынки естественных монополий являются трансграничными, выходят за пределы страны и оказывают влияние на внутризкономические процессы нескольких государств [1]. Существующие подходы, подкрепленные зарубежным опытом, целесообразно использовать с учетом геополитических ограничений, поскольку они оказывают значительное влияние, как на внутренние экономические процессы, так и на внешние.

В современной науке значительное внимание уделяется такому элементу экономической политики как конкурентная политика, которая дифференцируется на защитную и активную. В каждом из случаев она направлена на повышение эффективности перераспределения благосостояния в обществе. К защитной принято относить антимонопольное регулирование, а к активной – меры, направленные на формирование конкуренции и ее развитие на потенциально конкурентных рынках, часто, тесно взаимосвязанных с естественными монополиями [2].

Одной из целей ФАС России является создание условий равного доступа к товарам (работам, услугам) естественных монополий, и развитие конкуренции в потенциально конкурентных видах их деятельности [3]. Достижение данной цели возможно при помощи комплексного подхода к выбору инструментов и методов как активной, так и защитной конкурентной политики. Автор полагает, что в рамках поставленной цели, необходимо сформировать комплексную программу.

Для регулирования деятельности естественных монополий в отечественном законодательстве выделяется два основных метода [4]:

- метод ценового регулирования;

- метод определения круга потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре, производимом (реализуемом) субъектом естественной монополии, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей.

Тем не менее, в рамках поставленной цели, автор полагает возможным использовать и перечень общепринятых методов для высококонцентрированных рынков и монополий, таких как административное регулирование, нормативно-ориентирующее воздействие, антимонопольный контроль и т.д. В данном случае предполагается использование, как инструментов защитной конкурентной политики, так и активной, поскольку, цель содержит в себе защиту интересов участников рынка и задачу изменения их поведения.

Автор предлагает использовать программный подход, позволяющий объективно оценить потребности государства (рисунок).

Таким образом, предложенный подход позволит всесторонне охватить перечень мероприятий по совершенствованию естественных монополий и сопутствующих им рынков, комплексно оценить потребность в ресурсах и распределить их в рамках поставленных задач. Существующая нормативно-правовая база в сфере антимонопольного регулирования, применения методов и инструментов требует конкретизации в части программно-целевых моделей в условиях, меняющихся под воздействием внешнеполитических факторов. Рынки естественных монополий, в отношении которых Евразийский экономический союз унифицирует подходы к регулированию, обладают значительным количеством общих характеристик независимо от отраслевой принадлежности, поскольку относятся преимущественно к сетевой инфраструктуре [5]. Автор полагает, что разработка отраслевых программ учитывает только особенности частных случаев и не формирует концептуальную модель развития естественных монополий и сопутствующих им рынков.

Цель: создание условий равного доступа к товарам (работам, услугам) естественных монополий, и развитие конкуренции в потенциально конкурентных видах их деятельности

### ЗАДАЧИ

Совершенствование тарифного регулирования

Повышение эффективности антимонопольного регулирования

Создания условий для развития потенциально конкурентных рынков

### МЕРОПРИЯТИЯ

1. Устранение перекрестного субсидирования
2. Расширение нормативной базы методикой оценки достаточности цен и тарифов
3. Выделение инфраструктурных тарифов из цен товаров потенциально конкурентных рынков

1. Выработка методики оценки эффективности деятельности антимонопольных органов
2. Расширение нормативно-разъяснительной базы
3. Анализ структуры, динамики и причин антимонопольных правонарушений

1. Использование инструмента биржевых торгов
2. Устранение асимметрии и неполноты информации о процессах, блокирующих формирование конкуренции
3. Создание условий для развития конкуренции между товарами-заменителями

### РЕСУРСЫ:

1. Регулирующие: Правительство РФ, ФАС России, Министерство экономического развития РФ, Министерство энергетики РФ, судебные органы, региональные органы тарифного регулирования.
2. Регулируемые субъекты рыночных отношений (производители, поставщики, покупатели и т.д.), нормативно-правовая база
3. Сроки: мероприятия реализуются в среднесрочной перспективе с учетом детализации до краткосрочного периода в связи с нестабильной экономико-политической обстановкой, затрудняющей достоверное прогнозирование.

## Программа совершенствования естественных монополий и сопутствующих им рынков

### Литература:

- 1 Серегин, Д. Контроль трансграничных рынков [Электронный ресурс] / Д. Серегин // Новая адвокатская газета. – 2015. – № 4. – Режим доступа: <http://yust.ru/upload/iblock/015/0157a5d8c6d21ebc729267641677d6dd.pdf>. – Дата доступа: 01.06.2017.

2 Авдашева, С. Б. Конкурентная политика: состав, структура, система / С. Б. Авдашева, А. Е. Шаститко // Вопросы теории конкуренции. – 2010. – № 1 (19). – С. 5-20.

3 Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fas.gov.ru/about/mission.html>. – Дата доступа: 01.05.2017.

4 О естественных монополиях [Электронный ресурс] : Федеральный закон РФ от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ : в ред. от 05 октября 2015 г. ст.6 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2017.

5 Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : Подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.: ред. от 08 мая 2015 г.: с изм. и доп., вступ. в силу с 12 февраля 2017 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2017.

*Н.К. Семашко*

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь  
(Республика Беларусь, Минск)*

## **РОЛЬ ЖЕНЩИН В ВОССТАНОВЛЕНИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ЗАПАДНОЙ БЕЛАРУСИ В ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ**

Великая Отечественная война стала испытанием для всего советского народа. Прямой материальный ущерб, нанесенный СССР, оценивается в 679 млрд. руб., а вместе с косвенным – в 2 трлн. 569 млрд. руб. Материальный ущерб Беларуси составил 75 млрд. руб. (в ценах 1941 г.). Это равнялось 33 годовым бюджетам республики 1940 г. По общему уровню экономического развития БССР была отброшена до уровня 1928 г., а по многим отраслям народного хозяйства до уровня 1913 г. [1, с. 108-109]. В целом в Беларуси было разрушено 10 388 промышленных предприятий, 8 825 школ, 2 187 медицинских учреждений, транспорт был уничтожен, а имущество учебных заведений, колхозов и совхозов разграблено. Только в западных областях Беларуси было уничтожено 117 тыс. жилых домов, 2 356 животноводческих помещений, 618 зернохранилищ, 88 овощехранилищ, 623 магазина, 14 электростанций. У крестьян ото-