

рых, поднять уровень политической поддержки населением планов дальнейшего объединения Европы. Финансирование основных проектов в сфере занятости осуществляется через Европейский социальный фонд (ЕСФ), в компетенцию которого входит:

- обеспечение работникам равных возможностей на рынке труда;
- профессиональное обучение и трудоустройство молодежи в возрасте до 20 лет;
- поддержка на рынке труда наиболее уязвимой части населения, особенно инвалидов;
- помощь трудящимся в адаптации к структурным изменениям в экономике.

Однако, несмотря на все меры, принимаемые как на уровне ЕС, так и в рамках отдельных стран, проблемы занятости и безработицы еще не решены. Одним из возможных путей решения проблемы занятости профсоюзы считают сокращение рабочего времени без урезания заработной платы.

Учитывая неблагоприятные демографические процессы, ЕС пересматривает свою эмиграционную политику в сторону все большего открытия границ для молодых высококвалифицированных специалистов, решая тем самым не только проблему повышения рождаемости, но и улучшения качества человеческого капитала в целом.

Таким образом, опыт ЕС показывает, что на рубеже веков социальная политика возведена в ранг общеевропейских приоритетов и к настоящему времени охватывает широкий комплекс мер, способствующих всестороннему развитию человеческих ресурсов. Выдвигается тезис, что время, когда финансовый капитал приводил в движение механизм деловых предприятий, постепенно отходит в прошлое, тогда как в условиях развитых рынков капитала конечный ресурс — это достигнутая компетентность, т.е. профессиональные навыки, умения и энергия людей.

*И.В. Цыкунов
БГЭУ (Минск)*

ТАМОЖЕННАЯ СТОИМОСТЬ ИМПОРТИРУЕМЫХ ТОВАРОВ И ВСТУПЛЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ВТО

В настоящее время в Республике Беларусь осуществляются мероприятия по присоединению к Всемирной торговой организации. Одним из этапов для такого присоединения является приведение законодательства Республики Беларусь в соответствие с требованиями, предъявляемыми Всемирной торговой организацией.

Основным фактором, определяющим развитие внешней торговли, является необходимость уплаты таможенных платежей в отношении импортируемых товаров. Как известно, такие товары при ввозе облагаются ввозными таможенными платежами — таможенными пошлинами, акцизами и налогом на добавленную стоимость (НДС).

Акциз представляет собой особый налог, которым облагается ограниченный перечень товаров. Основная масса товаров (в том числе и подакцизные) облагается ввозными таможенными пошлинами и НДС.

В мировой и отечественной практике основным видом ставок таможенных пошлин являются адвалорные, которые начисляются в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров. Она же используется в качестве расчетной основы для взимания НДС.

Определение таможенной стоимости импортируемых товаров является одним из основных факторов, определяющих экономическую целесообразность ввоза товара в коммерческих целях.

Порядок определения таможенной стоимости установлен законом Республики Беларусь "О таможенном тарифе".

Кратко рассмотрим основные принципы таможенной оценки. При определении таможенной стоимости товаров используются следующие методы:

- 1-й — по цене сделки с ввозимыми товарами;
- 2-й — по цене сделки с идентичными товарами;
- 3-й — по цене сделки с однородными товарами;
- 4-й — на основе вычитания стоимости;
- 5-й — на основе сложения стоимости;
- 6-й — резервный метод.

Основным методом определения таможенной стоимости является метод по цене сделки с ввозимыми товарами, согласно которому таможенной стоимостью товара, ввозимого на таможенную территорию Республики Беларусь, является цена сделки, т.е. цена, фактически уплаченная или подлежащая уплате за товар при продаже на экспорт в Республику Беларусь. Опуская характеристики остальных методов, следует сказать, что таможенная стоимость, определенная с их применением, не связана напрямую с ценой импортируемого товара.

В отношении каждого метода Закон четко определяет условия его применения. Таможенная стоимость товара определяется на основании четкой и стройной системы, не допускающей произвольных подходов. Одним из основополагающих принципов является требование базирования таможенной оценки на достоверной и документально подтвержденной информации.

Ради справедливости нельзя не отметить, что определение таможенной стоимости не лишено определенного субъективизма. Такие аспекты таможенного законодательства, как классификация товара, определение страны происхождения товара, тоже оказывают большое влияние на обложение товара таможенными платежами, но на практике вызывают гораздо меньше споров и конфликтов. Причина в том, что одинаковые товары всегда имеют один и тот же код по ТН ВЭД Республики Беларусь и страну происхождения, но могут иметь различную стоимость.

Действующее в настоящее время в Республике Беларусь законодательство, регулирующее вопросы определения таможенной стоимости,

в целом соответствует требованиям ВТО. Как ни парадоксально, именно это и является основной проблемой при исполнении таможенными органами своей основной функции — фискальной. Причиной этого является высокий уровень таможенного обложения по сравнению с развитыми странами, в первую очередь со странами Европейского союза. Это делает экономически целесообразным нарушение таможенного законодательства, заключающееся в занижении таможенной стоимости.

Как факторы, способствующие такому положению дел, можно отметить значительное развитие теневой экономики, возможность реализации больших объемов товаров через сеть индивидуальных предпринимателей на различных рынках и ярмарках за наличный расчет и т.д.

Подготовка Республики Беларусь к вступлению в ВТО потребует еще большей либерализации национального законодательства в вопросах таможенной оценки. На фоне неизбежного мониторинга со стороны экспертов ВТО за его соблюдением это только усугубит существующие противоречия.

В чем же суть рассматриваемой проблемы. Обеспечивая контроль ввоза товаров, таможенные органы находятся в определенных правовых рамках. В контексте рассматриваемой проблемы возможность эффективно противостоять занижению таможенной стоимости, ограничено нормами Закона. При этом недостаточно выявить нарушение законодательства, самое трудное — обеспечить документальное подтверждение выявленного факта нарушения.

Особую сложность представляют так называемые серые схемы импорта, когда товар ввозится якобы легально. При этом присутствуют все признаки легальных внешнеторговых сделок: заключение контракта между реально существующими предприятиями, расчет за товар производится в безналичном порядке, имеются в наличии подлинные документы на товар. Официальные цифры, отражающие размеры таких нарушений отсутствуют, как отсутствуют и официальные оценки эффективности борьбы с ними. Поскольку рассмотрение конкретных механизмов реализации таких поставок товаров и методы борьбы с подобными нарушениями не являются предметом данной статьи, остановимся на принципиальных причинах рассматриваемой проблемы и пути ее решения.

Как было сказано выше, страны Европейского союза имеют гораздо более низкий уровень таможенного обложения, что делает экономически непривлекательными нарушения, связанные с неверным определением (занижением) таможенной стоимости. На современном уровне развития внешнеторговых отношений в этих странах такой тип правонарушений практически отсутствует. Законодательство направлено на максимальную свободу международной торговли и не содержит норм и механизмов, позволяющих активно им противостоять со стороны государства.