

венного порядка, что будет способствовать повышению эффективности деятельности милиции в указанной сфере.

**Л.М. Рябцев,**  
(БГЭУ, Минск)

**А.Н. Шкляревский**  
(Академия МВД Республики Беларусь, Минск)

## **ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ**

Изучение принципов государственного управления в целом и их исследование в отдельных отраслях относятся к числу наиболее важных и существенных проблем административно-правовой науки.

Основываясь на системе принципов, отражающих определенные закономерности развития общества, и изучая состояние и проблемы взаимоотношений государства и личности, юридическая наука дает прогноз их развития, разрабатывает рекомендации, направленные на совершенствование законодательства.

Анализ научной литературы и проводимое исследование позволяют сделать вывод, что административная деятельность милиции является частью (элементом) государственного управления, которое, в свою очередь, основывается на определенных принципах.

В то же время в административно-правовой литературе нет единого подхода к трактовке принципов государственного управления и их классификации. Часто их называют принципами организации (построения) и деятельности органов государственного управления (исполнительной власти).

Большинство ученых указывают на существование основных и специальных принципов, связанных с государственным управлением. К основным относятся те, которые закреплены в Конституции Республики Беларусь и иных основополагающих нормативных правовых актах и являются общими для всех отраслей (сфер) управления: приоритета личности и ее интересов, разделения властей, законности, гласности, ответственности.

Основные принципы государственного управления тесно связаны со специальными (организационно-техническими).

В этой связи следует согласиться с подходом А.Н. Крамника, который специальные принципы делит на два вида: принципы построения системы управления и принципы деятельности аппарата управления. К первому виду принципов следует отнести отраслевые, линейные, функциональные, территориальный. Принципами деятельности аппарата управления являются: дисциплина, единство руководства, распределение труда и его нормирование, вознаграждение,

рождение труда, единство распорядительства, подчинение личного интереса общему, сочетание стабильности персонала с выдвижением наиболее достойных на высшие ступени и др.

Эти принципы являются основополагающими для системы государственного управления, а в деятельности милиции они нашли специфическое отображение.

Совершенствование правовой базы, укрепление законности и правопорядка, возрастание роли правового регулирования органически связано с усилением борьбы с преступностью и другими правонарушениями, и, естественно, с укреплением органов милиции. Принципы государственного управления в этих условиях отражают в себе те исторические процессы и изменения, которые происходят в общественной жизни.

В Законе Республики Беларусь "О милиции", Положении "О МВД Республики Беларусь" определены основополагающие принципы организации и деятельности милиции — это законность, гуманизм, уважение прав человека, гласность, тесная связь с трудовыми коллективами и населением.

Однако эти принципы не в полной мере охватывают сущность деятельности милиции по охране общественного порядка. Так, одним из основных принципов, регулирующим взаимоотношения государства и личности, является принцип демократизма.

Отсутствие в Законе "О милиции" принципа демократизма не вполне обоснованно, так как практика подтверждает, что задачи обеспечения и охраны общественного порядка решаются тем успешнее, чем активнее привлекаются к их решению граждане и целые коллективы, и решение этих задач отвечает интересам всего общества и государства. При этом органы местного самоуправления, общественные формирования принимают участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, т.е. в сферах, которые составляют содержание административной деятельности милиции.

Подтверждением изложенного является и то, что принцип демократизма универсален при регулировании взаимоотношений государства и личности, и деятельность милиции является государственно-властной и характеризуется по своему содержанию, во-первых, двойным подчинением: по вертикали — вышестоящим органам управления и по горизонтали — местным представительным органам власти; во-вторых, широкой демократией при обсуждении вырабатываемых решений и персональной ответственностью руководителя за исполнение принятого решения.

Поэтому принцип демократизма должен стоять в одном ряду с принципами законности, гласности, уважения прав человека.

К принципу демократизма близко примыкают и такие социально-правовые принципы административной деятельности милиции,

как социальная справедливость, научность, сочетание гласности и профессиональной тайны.

Таким образом, деятельность милиции Республики Беларусь основывается на принципах законности, гуманизма, уважения прав человека, демократизма, научности, сочетания гласности и профессиональной тайны.

Данное сочетание принципов, как представляется, наиболее оптимальное и может быть использовано при подготовке нового Закона Республики Беларусь "О милиции".

**Т.А. Сембур**  
(БГУ, Минск)

## **ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТА ПРЕСТУПНОГО НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ОХРАНЫ ТРУДА**

Уголовная ответственность за нарушение правил охраны труда предусмотрена ст. 306 Уголовного кодекса Республики Беларусь, в диспозиции которой указано, что субъектом преступного нарушения правил охраны труда являются только должностные лица. Причем ответственность по данной статье могут нести должностные лица, на которых в силу их служебного положения или по специальному распоряжению непосредственно возложена обязанность обеспечивать соблюдение правил охраны труда на определенном участке работы.

В связи с должностным положением руководители несут ответственность за правильную организацию охраны труда на предприятии, финансирование и материально-техническое обеспечение средствами охраны труда. Таким образом, на них возложено руководство по охране труда, ее обеспечению в целом по предприятию и они несут ответственность за ее состояние на предприятии и на подчиненных объектах, участках, подразделениях.

Непосредственно же организация безопасной технологии производства, соблюдение правил охраны труда и техники безопасности возлагаются на руководителей работ — начальников цехов, участков, лабораторий, мастеров.

Вышестоящие руководители несут уголовную ответственность за наступившие вредные последствия не всегда, а только в следующих случаях:

1. Если они взяли на себя непосредственное руководство отдельными видами работ и допустили при этом нарушение правил охраны труда.