

сти для того, чтобы изучить и творчески использовать положительный опыт рыночного законодательства других стран. Нам необходимо в максимальной степени учесть те ошибки и просчеты, которые совершены на этом пути другими государствами.

Современное хозяйственное законодательство должно развиваться в направлении интернационализации хозяйственных связей между государствами, соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права.

**И.С. Андреев**

*канд. юрид. наук, доцент,*

*Заслуженный юрист Республики Беларусь,*

*директор Национального центра законопроектной  
деятельности при Президенте Республики Беларусь*

## **СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Для эффективного развития экономики важное значение имеет тот факт, насколько динамично и качественно развивается хозяйственное законодательство. Специфика данной сферы законодательства состоит в том, что она весьма объемна и многогранна, тесно связана и перекликается с иными отраслями и институтами. Функционирование отдельных институтов хозяйственного права обеспечивается посредством закрепления соответствующих предписаний в налоговом, банковском, бюджетном законодательствах. В свою очередь, нормы, относящиеся к хозяйственному законодательству, зачастую присутствуют в вышеназванных и иных отраслях, дополняя их правовое регулирование. В связи с этим возникают сложности с определением четкой сферы отношений, регулируемых хозяйственным законодательством. Причем данная проблема особенно актуальна на стадии нормотворчества, когда с принятием нового акта, относящегося к хозяйственному законодательству, возникает необходимость внесения соответствующих корректировок в акты законодательства иных отраслей.

Основой для формирования современного хозяйственного законодательства явилось принятие Гражданского кодекса Республики Беларусь, где заложены основы регулирования экономических отношений. Впоследствии в развитие положений Гражданского кодекса приняты многочисленные нормативные правовые акты различного уровня.

Характеризуя нынешнее состояние законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность, можно констатировать, что многие проблемы, характерные для всего массива законодательства Республики Беларусь, еще не решены в полном объеме. Такие недостатки, как фрагментарность, несогласованность ряда нормативных правовых актов, наличие пробелов, а также актов и норм, которые фактически утратили регулирующее воздействие, к сожалению, еще присутствуют в актах хозяйственного законодательства. В то же время улучшение и обновление законодательства не должно сводиться только к механическому устранению имеющихся недостатков. Процесс развития и совершенствования хозяйственного законодательства во многом зависит от создания внутренне согласованной, научно и логически обоснованной системы законодательства, где каждый нормативный правовой акт должен занять свое строго определенное место.

Отличительной чертой развития хозяйственного законодательства Республики Беларусь является стремление к активной кодификации и консолидации нормативных правовых актов, что свидетельствует о тенденции к системному нормотворчеству. Кроме Гражданского кодекса за последнее время приняты такие кодифицированные акты, как Инвестиционный кодекс, Банковский кодекс, целый ряд кодифицированных актов в области транспортной деятельности: Воздушный кодекс, Кодекс торгового мореплавания, Кодекс внутреннего водного транспорта и ряд других. Принят также ряд системообразующих законов, которые по охвату регулируемых отношений весьма близки к кодексам. Среди них можно выделить законы “Об экономической несостоятельности (банкротстве)” “Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь”, “О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним” и др.

Основные направления качественного обновления хозяйственного законодательства отражены в Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10.04.2002 г. № 205. Деятельность по дальнейшему обновлению и совершенствованию законодательства, осуществляемая на основании Концепции, включает следующие основные этапы:

- оценка современного состояния той или иной области законодательства, выявление его основных проблем и противоречий, определение иных исходных позиций совершенствования законодательства;
- определение первоочередных, текущих, основополагающих, перспективных направлений совершенствования законодательства и их реализация.

Реализация данных этапов осуществляется посредством нормотворческого процесса, основу которого, в частности, составляет

ежегодный план подготовки законопроектов, утверждаемый указом Президента Республики Беларусь.

Следует отметить, что прошел достаточно большой период с момента принятия указанных кодифицированных актов (в частности, более пяти лет со дня вступления в силу Гражданского кодекса), и динамика развития общественных отношений в хозяйственной сфере объективно требует как совершенствования ранее принятых, так и разработки новых актов законодательства. Необходимость совершенствования правового регулирования отношений в данной сфере также продиктована требованиями устранения недостатков законодательства, выявленных на практике.

Обратимся к наиболее важным законопроектам в сфере хозяйственного законодательства, подготовка которых осуществлена или осуществляется в последнее время.

Прежде всего, хотелось остановиться на основополагающем нормативном правовом акте в сфере гражданского и хозяйственного законодательства — Гражданском кодексе. Кодекс определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания приобретения и прекращения права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности, регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. За время действия Гражданского кодекса изменения и дополнения вносились в данный законодательный акт 11 раз. Это обусловлено прежде всего тем, что совершенствование отдельных институтов гражданского права, правовое регулирование которых осуществляется отдельными законами, невозможно без внесения соответствующих изменений и дополнений в Гражданский кодекс, так как согласно его предписаниям нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать Гражданскому кодексу и в случае расхождения указанных актов с Кодексом действует последний.

В то же время практика применения Кодекса выявила несовершенство отдельных его норм: несоблюдение единства используемой по тексту Кодекса терминологии а также ее несогласованность с иными законодательными актами, несогласованность отдельных положений Кодекса с позднее принятыми нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь и т.д. В этой связи пунктом 11 плана подготовки законопроектов на 2004 г., предусмотрена разработка проекта Закона Республики Беларусь “О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Республики Беларусь”. Подготовка законопроекта обусловлена, прежде всего, необходимостью совершенствования правового регулирования договорных отношений (в частности, предполагается установить при-

оритет договора над принятыми после его заключения подзаконными актами, а также уточнить нормы Гражданского кодекса, регламентирующие субсидиарную ответственность).

Законопроект также направлен на согласование положений Гражданского кодекса Республики Беларусь и норм ряда указов и декретов Президента Республики Беларусь, в том числе по вопросам субсидиарной ответственности в случае экономической несостоятельности (банкротства) юридического лица, удостоверения доверенностей на получение гражданами выплат в банках, очередности погашения требований по денежному обязательству и др. Отдельные статьи Кодекса требуют корректировки в соответствии с терминологией, используемой в Банковском кодексе и ряде иных законодательных актов. Подготовка проекта осуществляется также с целью согласования положений Гражданского кодекса с изменившимися нормами жилищного, уголовно-процессуального законодательства, законодательства об административных правонарушениях. Отдельные положения законопроекта направлены на усовершенствование норм Гражданского кодекса о наследовании. Подготовка законопроекта будет завершена в декабре текущего года.

Дальнейшему развитию хозяйственного законодательства будет способствовать подготовка проекта Закона Республики Беларусь "О хозяйственных обществах". Данный проект является новой редакцией Закона Республики Беларусь "Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью". Необходимость подготовки законопроекта обусловлена совокупностью различных причин, главными из которых являются:

- во-первых, из 56 статей действующего Закона 51 нуждается во внесении существенных изменений и дополнений ввиду их несоответствия Гражданскому кодексу и иным законодательным актам;
- во-вторых, большинство коммерческих организаций республики созданы и осуществляют свою деятельность в одной из форм хозяйственных обществ. В связи с этим государство законом должно определить наиболее оптимальные правовые условия их деятельности, в том числе посредством детального регулирования процедур управления хозяйственными обществами и имущественных отношений в хозяйственных обществах с учетом присущих особенностей.

Проект должен уточнить правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации, ликвидации хозяйственных обществ, права и обязанности их учредителей (участников), компетенцию органов управления хозяйственных обществ и быть направлен на обеспечение защиты прав и интересов как учредителей (участников), так и самих хозяйственных обществ.

В ряде случаев проектом предлагается повысить уровень правового регулирования отношений, складывающихся в процессе дея-

тельности хозяйственных обществ, с актов законодательства до законодательных актов. Отнесение регулирования ряда вопросов на уровень исключительно законодательных актов будет способствовать формированию стабильных правоотношений в сфере деятельности хозяйственных обществ, а также созданию благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата.

В докладе хотелось бы осветить вопрос о состоянии правового регулирования в области малого предпринимательства в Республике Беларусь. Существующая в Республике Беларусь нормативная база правового регулирования данных отношений в настоящее время не отражает в полной мере произошедшие изменения в экономической жизни общества, требует совершенствования и приведения в соответствие с обновленными нормами гражданского и хозяйственного законодательства. В частности, представляется оправданным выделить критерии отнесения субъектов предпринимательской деятельности к категории средних. Обеспечение на законодательном уровне благоприятных условий для малого и среднего предпринимательства и устранение правовых, административных и организационных ограничений, препятствующих его созданию и эффективному развитию, является приоритетной задачей совершенствования нормативной правовой базы в области предпринимательства.

В соответствии с пунктом 25 плана подготовки законопроектов на 2004 г. в настоящее время идет подготовка новой редакции Закона Республики Беларусь "О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Беларусь".

В указанном законопроекте определяются цели, направления и формы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом изменившихся экономических реалий, приводятся критерии отнесения субъектов хозяйствования к субъектам малого и среднего предпринимательства, раскрывается понятие определения государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, уточняются иные термины, используемые в Законе.

В Республике Беларусь существует объективная необходимость создания национального законодательства, регулирующего отношения, возникающие при осуществлении транспортно-экспедиционной деятельности. В этих целях во исполнение плана подготовки законопроектов на 2004 г. Национальным центром законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь совместно с Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и другими заинтересованными государственными органами разработан и внесен в Совет Министров Республики Беларусь проект Закона Республики Беларусь "О транспортно-экспедиционной деятельности".

Проект определяет правовые, экономические и организационные основы регулирования транспортно-экспедиционной деятель-

ности и принципы ее осуществления в целях создания условий для обеспечения потребностей экономики и населения в оказании транспортно-экспедиционных услуг и дальнейшего развития транспортно-экспедиционной деятельности в Республике Беларусь.

Целесообразность подготовки данного законопроекта обусловлена, прежде всего, тем, что на законодательном уровне впервые закрепляются определения основных терминов и понятий, относящихся к транспортно-экспедиционной деятельности; положения, касающиеся государственного регулирования и управления транспортно-экспедиционной деятельностью; правовые и организационные основы выполнения данного вида деятельности; права, обязанности и ответственность сторон по договору транспортной экспедиции, претензионный порядок урегулирования споров, возникших при осуществлении данного вида деятельности, и срок исковой давности.

С подготовкой данного законопроекта будут заполнены практически все пробелы в области транспортного законодательства, что позволит, в свою очередь, говорить о переходе к систематизации данной отрасли путем подготовки в перспективе проекта Транспортного кодекса Республики Беларусь.

Говоря о сфере банковского законодательства, следует отметить, что в целях выполнения пункта 24 плана подготовки законопроектов на 2003 г. был подготовлен проект Закона Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в Банковский кодекс Республики Беларусь", который в настоящее время принят в первом чтении.

Целью подготовки названного законопроекта является совершенствование банковского законодательства и, как результат, повышение эффективности банковской системы Республики Беларусь. Предусмотренные законопроектом изменения и дополнения направлены на уточнение порядка лицензирования банковской деятельности, порядка и условий заключения договоров банковского вклада (депозита), кредитных договоров, договоров текущего (расчетного) банковского счета и др.

Предусмотренные законопроектом изменения и дополнения коснулись также некоторых аспектов определения правового статуса Национального банка Республики Беларусь, в том числе в области осуществления им контроля и надзора за деятельностью банков и небанковских кредитно-финансовых организаций. Так, в целях осуществления такого надзора на консолидированной основе законопроектом определены понятия банковской группы и банковского холдинга и установлен ряд требований к деятельности входящих в их состав банков и небанковских кредитно-финансовых организаций.

В настоящее время продолжается работа по кодификации налогового законодательства. Наряду с вступившей в силу с 01.01.2004 г.

Общей части Налогового кодекса осуществляется доработка его Особенной части. Проект Особенной части Налогового кодекса является второй частью Налогового кодекса, принятие которого завершает реформирование и кодифицирование налогового законодательства.

Проект определяет порядок применения республиканских и местных налогов, сборов (пошлин). По каждому налоговому платежу в проекте устанавливаются все обязательные элементы налогообложения: состав плательщиков, объектов налогообложения, налоговой базы, размеры налоговых ставок (либо механизм их законодательного определения), перечни налоговых льгот, а также порядок исчисления налогов, сборов (пошлин), сроки их уплаты и представления налоговым органам налоговых деклараций (расчетов).

В проекте сохранен состав основных налоговых платежей, таких как налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на прибыль, налоги на доходы, подоходный налог с физических лиц, налоги на имущество и землю, платежи с пользователей природными ресурсами. В то же время проектом не предусматривается дальнейшее взимание чрезвычайного налога и сборов из выручки от реализации товаров (работ, услуг) в государственные целевые бюджетные фонды. Отмена таких платежей рассматривается в качестве основного направления снижения налоговой нагрузки на субъекты хозяйствования в соответствии с требованиями Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 гг., утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 08.08.2001 г. № 427.

В настоящее время доработанный Советом Министров Республики Беларусь и согласованный с Главой государства проект Особенной части Налогового кодекса планируется внести в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Таким образом, в качестве основных направлений совершенствования хозяйственного законодательства можно выделить проведение его систематизации и кодификации с целью формирования единой комплексной нормативной базы в данной области; выявление и устранение пробелов, несоответствий и противоречий в действующем законодательстве, гармонизацию законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации. Совершенствование хозяйственного законодательства Республики Беларусь должно содействовать обеспечению его стабильности, что является одним из важнейших условий нормального функционирования правовой системы, а значит, общества в целом.