

союза. Выработка единой позиции по данному вопросу, полагаем, будет способствовать более скорейшей разработке и принятию нормативных правовых актов, которые послужат увеличению инвестиционной привлекательности Евразийского экономического союза для других стран, желающих вступить в Союз.

Литература:

1 Официальный сайт Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org/> – Дата доступа: 22.06.2017.

2 Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.president.gov.by> – Дата доступа: 22.06.2017.

И.Н. Русак

*УО «Белорусский государственный экономический университет»
(Республика Беларусь, Минск)*

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Система местного управления и самоуправления является важным элементом правового обеспечения прав и свобод граждан, гарантом стабильности в государстве и ярким признаком развивающейся нации.

В Республике Беларусь отсутствует законодательно закрепленное разграничение местного управления и местного самоуправления. Однако, в Законе «О местном управлении и самоуправлении» в Республике Беларусь говорится, что система органов самоуправления в Республике Беларусь представлена тремя уровнями: областным (состоит из шести областей и г. Минска); базовым (включает города областного подчинения, районные центры); первичным (к которому относятся села, поселки и города районного подчинения) [1].

Высшим уровнем власти для исполнительно-распорядительных органов является Президент Республики Беларусь, для представительных органов – Парламент, Национальное Собрание Республики Беларусь (Конституция Республики Беларусь, статья 122) [2].

В Республике Беларусь Советы депутатов являются основным звеном системы местного самоуправления. В своей деятельности Советы депутатов ответственны и подотчетны перед гражданами, которые проживают на соответствующей территории. Они осуществляют свои функции с помощью сессий, постоянных и временных комиссий и других органов, а также на основе реализации депутатами своих полномочий в законодательно установленном порядке.

Существует ряд проблем, касающихся системы местного самоуправления Республики Беларусь, которые выделяются экспертами [3-5]:

- местное самоуправление, представленное местными Советами депутатов, в соответствии с Законом «О местном управлении и самоуправлении» имеет государственный характер, оно не выделено из системы органов государственной власти;

- местное самоуправление не имеет собственных исполнительных структур;

- отсутствует четкое разграничение компетенции между различными уровнями местной власти, в частности согласно Закону «О Совете Министров Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г. № 424-3 «правительство имеет право управлять деятельностью исполнительных комитетов по вопросам, входящим в его компетенцию, контролировать их деятельность по осуществлению актов законодательства передавать при необходимости свои отдельные полномочия местным исполнительным и распорядительным органам»;

- законодательство в сфере местного самоуправления не соответствует Европейской Хартии местного самоуправления;

- низкий уровень подготовки кадров в сфере местного самоуправления;

- отсутствует экономическая основа деятельности местных органов власти и существенно ограничена их самостоятельность в бюджетно-налоговой сфере;

- местное самоуправление в Беларуси не защищено от административного давления со стороны вышестоящих структур государственной и местной власти;

- местное самоуправление ограничено в формировании собственных органов, штатов и в выборе своих руководителей;

- территориальное общественное самоуправление практически не принимает участия в государственных и общественных делах;

- потеря традиций местной общины и гражданского общества, формы прямого участия граждан в процессе подготовки и принятия решений на практике не применяются.

- отсутствует Концепция развития системы местного самоуправления на государственном уровне.

В качестве перспектив развития системы местного самоуправления в Республике Беларусь можно выделить некоторые основные направления [6-7]:

1. Централизация местных исполнительных комитетов с расширением полномочий местных Советов депутатов.

2. Дальнейшее формирование государственного управления с акцентом на региональное развитие, поддержание и стимулирование «точек роста» на уровне административных районов.

3. Укрепление принципа традиционности с акцентом на местные общины.

4. Дальнейшие процессы финансовой децентрализации, активное введение системы местных налогов, местного финансового управления.

5. Изменение системы бюджетирования с акцентом на местный уровень и независимость от Центрального управления.

6. Внедрение системы стратегического планирования на местном уровне, разработка стратегий развития районов, поселков, деревень и сел.

7. Внедрение системы муниципальных заимствований.

Необходимо отметить, что на данном этапе социально-экономического развития в Республике Беларусь созданы определенные предпосылки для дальнейшего реформирования и развития системы местного самоуправления.

Литература:

1 О местном управлении и самоуправлении [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З: в ред. Кодекса Республики Беларусь от 28 августа 2012 г. № 428-3 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=2/1660>. – Дата доступа: 02.09.2015.

2 Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.

3 Babicki, D., Kazlou, A., Sokol D. Manual on Local Economic Development in Belarus. / D. Babicki, A. Kazlou, D. Sokol. – Minsk, 2009. – 72 p.

4 Мазоль, О. Местное самоуправление в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / О. Мазоль. – Режим доступа: <http://www.beroc.by/publications/fpb/01062015/> – Дата доступа: 11.06.2017.

5 Кобаса, М. Местное самоуправление в Беларуси – как превратить миф в реальность / М. Кобаса. – Минск, 2011 – 55 с.

6 Русак, И. Н. Проблемы регионального и местного развития: общие тенденции / И. Н. Русак // Сборник материалов Секционных заседаний студенческой молодежи Международного форума «Первый шаг в науку» (24-25 сентября 2015, Минск) / Центр молодежных инноваций совместно с ООО «Лаборатория интеллекта»; редакционная группа: Ю. М. Сафонова, В. В. Казбанов, С. Л. Никифорова. – Минск : Колорград, 2015. – 162 с. – С. 147-150.

7 Русак, И. Н. Оценка уровня конкурентоспособности регионов Республики Беларусь : моногр. / И. Н. Русак. – Минск : Энциклопедикс, 2014. – 170 с.

Г.Г. Фастович

*ФГБОУ ВО Красноярский государственный аграрный университет
(Российская Федерация, Красноярск)*

РОЛЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ФОРМИРОВАНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В настоящий период времени отмечаются определенные тенденции по направлению улучшения криминогенной обстановки в Российской Федерации. На расширенном заседании коллегии МВД России 4 марта 2017 г. Президент Российской Федерации Путин В.В. в своем выступлении отметил: «Если брать ситуацию в целом