

ла, определявшие штат чинов, размеры наград и т.д. Правилам ритуального поведения были посвящены законы группы “ши”. В период правления династии Сун в качестве источника права первостепенное значение имели императорские указы (чи) и своды (ши лэй).

В конце XI в. в Китае было создано специальное бюро по рассмотрению и классификации законов, которое подготовило Свод законов из 900 статей.

В период правления династии Мин появляется новый Свод законов (конец XIV в.), в котором все законы были уже сгруппированы в 6 разделов по числу ведомств центрального управления.

В XVII в. в Китае создается “Уложение династии Цин”, в последующем по мере развития государства в него вносятся различные изменения.

Памятники права средневекового Китая отличались особенностью структуры, специфической логикой изложения, обращенностью к историческим прецедентам. Все это свидетельствует о самобытности китайской нормативно-правовой культуры периода средневековья.

Е.Е. Герловская

(Академия МВД Республики Беларусь, Минск)

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ КОДИФИКАЦИИ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ НОРМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Специфика административного права Республики Беларусь состоит в том, что оно охватывает многочисленные сферы регулирования общественных отношений, в связи с чем невозможно осуществить кодификацию данной отрасли права в одном кодификационном акте в отличие от других отраслей права.

В юридической литературе высказывались мнения по поводу того, что невозможно самостоятельно (отдельно) кодифицировать процессуальные нормы административного права. Мотивация данного утверждения сводилась к тому, что такой кодекс не сможет охватить всю совокупность правил, регулирующих деятельность различных административных органов.

В настоящее время с таким утверждением невозможно согласиться, поскольку в ряде развитых зарубежных государств порядок работы административных учреждений уже давно регламентируется комплексными правовыми актами. В качестве примера можно

привести США, в которых административная процедура урегулирована полностью. Практически все действия административных учреждений и их должностных лиц охватываются нормами административно-процессуального права. Полезно учесть и опыт кодификации административно-процессуальных норм некоторых европейских стран, где данные нормы кодифицированы отдельно от материальных норм.

Мотивы раздельной кодификации материальных и процессуальных норм административного права в своей основе не отличаются от раздельной кодификации материальных и процессуальных норм гражданского и уголовного права. Именно различия между материальными и процессуальными нормами и регулируемые ими общественными отношениями определяют необходимость кодифицировать их раздельно. При этом так же, как Гражданско-процессуальный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Беларусь охватывают совокупность правил, регулирующих деятельность суда по рассмотрению гражданских и уголовных дел, Административно-процессуальный кодекс должен содержать совокупность норм, регулирующих деятельность суда и административных органов по рассмотрению и разрешению административных дел. Однако, исходя из ряда объективных и субъективных факторов, следует сократить огромный перечень органов (48 органов), предусмотренных в третьем разделе КоАП Республики Беларусь, обладающих правом рассмотрения дел об административных правонарушениях.

В настоящее время в Республике Беларусь сложилась двойственная ситуация, связанная с кодификацией материальных и процессуальных норм административного права. Более года не вводится в действие новый Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь, который за данный период уже подвергался изменениям. В отличие от ныне действующего он содержит лишь материальные административно-правовые нормы, в связи с этим возникает острая необходимость в кодификации административно-процессуальных норм.

Принятие Административно-процессуального кодекса Республики Беларусь позволит упорядочить, систематизировать нормы, регулирующие деятельность органов государственной власти по рассмотрению и разрешению индивидуальных конкретных дел в сфере государственного управления. Существование наряду с административными кодификационными актами материального права актов процессуального права создаст удобства в применении норм права, будет способствовать укреплению законности в государственном управлении. Раздельная кодификация материальных и процессуальных норм административного права облегчит их усвоение в процессе изучения и будет способствовать дальнейшему улучшению