

мы. Учитывая сложности, связанные с закреплением в законе санкций за невыполнение указанной обязанности, имея в виду разный возраст детей, целесообразность нормы ст. 190 КоБС вызывает сомнение. Скорее необходимо усилить нравственное воспитание детей, а не вводить в закон дополнительные нормы, подменяющие и дублирующие правила морального, этического поведения.

Проблемным также является и изъятие из Кодекса норм об алиментных обязанностях других членов семья, к которым относятся братья, сестры, дедушки, бабушки и внуки. Пробелом законодательства следует считать также и отсутствие в КоБС норм, предусматривающих ответственность за воспитание и содержание детей отчимом (мачехой).

Не нашли отражения в Кодексе и нормы об ответственности родителей за воспитание детей. Представляется, что в законе, регулирующем брачно-семейные отношения в стране, должна быть выделена специальная глава о правах и обязанностях родителей, в которой были бы нормы, устанавливающие ответственность родителей за формирование духовно-нравственной личности.

Решение данного вопроса связано с тем, что в современных условиях назрела острая необходимость серьезно подумать о такой части нравственного воспитания, как воспитания чувств, т.е. эмоциональной культуры ребенка, которая является фундаментом формирования будущего патриота своей Родины. А так как Родина и родители — слова одного корня, то любовь к Родине начинается с любви к своим родителям, чему научить можно лишь в процессе семейного воспитания.

В.Н. Годунов

(Институт переподготовки и повышения квалификации
судей, работников прокуратуры, судов и учреждений
юстиции БГУ, Минск)

ЧАСТНОПРАВОВЫЕ И ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ НАЧАЛА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД В ТОВАРАХ, РАБОТАХ И УСЛУГАХ

Экономические (хозяйственные) отношения, как и экономика в целом, не могут не испытывать воздействия со стороны государства. Это касается также рыночной экономики и рыночных отношений.

Государственное регулирование экономической (хозяйственной, предпринимательской) деятельности осуществляется в целях реализации политики государства в экономической, социальной и иных

сферах. Задачи государственного регулирования экономической деятельности состоят в обеспечении устойчивого и динамичного развития экономики, удовлетворении государственных нужд в товарах, работах и услугах, обеспечении занятости населения, безопасности и обороноспособности страны, свободы предпринимательства, защите прав потребителей и др. Другими словами, регулирование экономической (хозяйственной) деятельности со стороны государства предопределяется публичными интересами общества. Как записано в ст. 13 Конституции Республики Беларусь, "государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях".

На наш взгляд, государственное регулирование экономических отношений включает следующие виды (формы): регулирование условий экономической (хозяйственной) деятельности, прямое управление экономической (хозяйственной) деятельностью и контроль за экономической (хозяйственной) деятельностью. Указанные виды государственного регулирования осуществляются через соответствующие способы (определение форм экономических отношений и статуса их субъектов, систему налогов, планирование экономической деятельности и др.).

Государственное регулирование экономических (хозяйственных) отношений облекается в правовую форму и находит выражение прежде всего в законах и других актах законодательства. С другой стороны, конкретные действия по государственному регулированию экономических отношений выражаются в индивидуальных правовых актах. В результате государственное регулирование экономических отношений — это одновременно и государственно-правовое регулирование.

Поставки (закупки), работы и услуги для государственных нужд — одно из проявлений государственного воздействия на экономику. При этом в рамках соответствующих видов и способов государственного регулирования экономической деятельности используются определенные правовые средства обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах.

Используемые кроме норм права иные правовые средства регулирования общественных отношений закрепляются в действующем законодательстве, т.е. самих же нормах права. Правовые средства обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах определяются законодательством о государственных нуждах. Следует особо подчеркнуть, что отношения по обеспечению государственных нужд регулируются как нормами частного (гражданского), так и публичного (административного и другого) права, а нормативные акты об обеспечении государственных нужд носят, как правило, комплексный характер.

Исходя из Гражданского кодекса Республики Беларусь 1998 г. (далее — ГК) и Закона Республики Беларусь от 24.11.1993 г. “О поставках товаров для государственных нужд”, к основным правовым средствам обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах следует отнести заказы на поставку (закупку) товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд и государственные контракты (договоры) на поставку (закупку) товаров, выполнение работ или оказание услуг для государственных нужд. В указанных, а также других правовых средствах, таких как торги (конкурсы), обеспечение исполнения обязательств по поставкам (закупкам) товаров, выполнению работ, оказанию услуг для государственных нужд, ответственность за их нарушение и проявляются частноправовые и публично-правовые начала в регулировании обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах.

Оптимальное сочетание частноправовых и публично-правовых начал — одно из основных условий эффективного правового регулирования обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах, а следовательно и эффективного осуществления самого этого процесса.

В советский период в условиях господства государственной собственности и действия административно-командной системы управления экономикой отношения между организациями по поставкам (закупкам) товаров, выполнению работ и оказанию услуг обычно основывались на плановых актах соответствующих государственных органов.

Действующее гражданское законодательство Республики Беларусь закрепляет принцип свободы договора (ст. 2, 391 ГК). Понуждение к заключению договора допускается в случаях, когда обязанность заключить договор установлена законодательством или добровольно принятым обязательством (пункт 1 ст. 391 ГК), т.е. свобода договора не исключает вмешательства государства в договорные отношения.

При поставках (закупках) товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных нужд организация договорных связей начинается с регламентированной законодательством деятельности соответствующих государственных органов по формированию потребности государства в необходимых товарах, работах, услугах. Свое выражение данная деятельность находит в заказах, размещаемых среди субъектов хозяйствования. Поэтому заказ и следует рассматривать в качестве первоначального элемента механизма организации договорных связей по поставкам (закупкам) товаров, выполнению работ, оказанию услуг для государственных нужд. Правда, оба элемента — заказ и государственный контракт (договор) — неразрывно связаны между собой. Как предусматривается в ст. 4 Закона “О поставках товаров для государственных нужд”, размещение заказов осу-

ществляется посредством заключения государственных контрактов между государственным заказчиком и поставщиком.

Однако приоритет в связке “заказ — государственный контракт (договор)” следует отдать государственному контракту (договору) ввиду преобладания частноправовых начал в процессе обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах. Именно договор является правовой формой хозяйственных связей по поставкам (закупкам) товаров, выполнению работ, оказанию услуг. Согласно ст. 495 ГК договорные отношения по поставкам товаров для государственных нужд воплощаются в государственных контрактах на поставку товаров для государственных нужд и договорах поставки товаров для государственных нужд. В силу пункта 2 ст. 505 ГК эти же договорные формы должны применяться и при приобретении для государственных нужд сельскохозяйственной продукции. Подрядные строительные, проектные и изыскательские работы, предназначенные для удовлетворения потребностей Республики Беларусь или ее административно-территориальных единиц и финансируемые за счет соответствующих бюджетов и внебюджетных источников, осуществляются на основании государственного контракта на выполнение подрядных работ для государственных нужд (пункт 1 ст. 718 ГК). Государственные контракты заключаются также при выполнении для государственных нужд научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (пункт 2 ст. 732 ГК). Кроме того, в условиях рыночных отношений государство воздействует на договорные отношения в сфере экономики в основном не путем прямого вмешательства (понуждения заключить договор), а посредством размещения заказов на товары, работы и услуги для государственных нужд среди субъектов хозяйствования на конкурсной основе.

В.И. Семенков
(ИГиП НАН Беларуси, Минск)

ПРАВО НА ЗДОРОВЫЕ И БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА — ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ СУБЪЕКТИВНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Понятие охраны труда связано с пониманием роли и значения труда в жизни человека. Труд — это целесообразная деятельность человека, в процессе которой он воздействует на природу и использует ее в целях производства материальных благ, необходимых для удовлетворения своих потребностей.