

“Законника Стефана Душана” “О хрисувулах” запрещали даже верховной (царской) власти нарушать указанные юридические нормы.

Характерной чертой юридического лица является наличие у него правоспособности. О наличии данной правовой категории у сербского средневекового города свидетельствуют ст. 121 Бистрицкого и ст. 127 Призренского списков “Законника Стефана Душана” с общим названием “О городской земле”, которая гласит: “Городская земля, что около города, что на ней будет ограблено или украдено, все то да платит округа”. Таким образом, город признается самостоятельным субъектом права. Вместе с тем до настоящего времени остается не изученным вопрос о том, какое должностное лицо или орган представлял город как юридическое лицо.

Д.М. Демичев

(Академия управления при Президенте
Республики Беларусь, Минск)

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Обладая особыми юридическими свойствами главного учредительного и многогранного политико-правового акта государства и общества, Конституция, как уникальный документ наивысшей юридической силы, базируется на главных ценностях конституционализма, наработках мирового конституционно-правового опыта, на накопленном собственном опыте государственно-правового строительства. Как правовой фундамент государственной и общественной жизни, Конституция является основным источником национальной правовой системы. Она определяет главные устои государства и обеспечивает своими установлениями их стабильность и надежную защиту. Конституция определяет правила политических процессов в государстве и обществе, их демократический вектор, выступает в качестве основного гаранта и существенного фактора обеспечения политической и экономической стабильности, эффективного функционирования государственного механизма в устойчивом режиме законности и правопорядка. Иными словами, сфера конституционной регламентации имеет всеохватывающее свойство и характер, которыми не обладает ни один нормативный правовой акт государства.

Демократическая сущность Конституции Республики Беларусь проявляется в ее чертах и свойствах: верховенстве в национальной

правовой системе, легитимности, преемственности, реальности, стабильности, особой защите со стороны народа и государства. Являясь основой государственно-правовой модели общества, Конституция имеет свои цели, задачи, политическую предназначенность. Как правило, конституции являются актами долговременного действия, призванными обеспечивать стабильность конституционного строя, легитимность власти, устойчивость правовой системы. Конституция Республики Беларусь содержит нормы, закрепляющие более усложненный порядок ее изменения, не позволяющий тем или иным политическим силам по своему усмотрению, исходя из конъюнктурных целей, вносить в нее изменения или дополнения.

Собрав в себе накопленную мировую политико-правовую практику, действующая Конституция Республики Беларусь является добротным юридическим фундаментом для дальнейшего совершенствования конституционного законодательства и конституционной практики. Она установила исходные начала функционирования национальной правовой системы в новых политических реалиях. На основании ее положений реформируется само конституционное законодательство в области совершенствования системы республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, в области избирательной системы, гражданства, прав и свобод человека и гражданина, в сфере правового положения иностранцев и лиц без гражданства, политических партий, общественных объединений и религиозных организаций.

Вместе с тем, как и любой правовой акт, Конституция с течением времени нуждается в отдельных поправках, устранении пробелов, неточностей, несоответствий некоторых ее норм. В определенной мере это касается и действующей Конституции Республики Беларусь. Так, Основной Закон предусматривает принятие только обычных (ст. 100) и программных (ст. 104) законов. В частности, ч. 4 ст. 104 Конституции Республики Беларусь предусматривает принятие программных законов об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь, о военной доктрине, которые считаются принятыми при условии, если за них проголосовало не менее двух третей от полного состава Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания. В то же время в законодательстве многих государств помимо текущих или обычных законов предусмотрено принятие так называемых конституционных законов. Концепция таких законов в доктрине различных правовых систем различна. Так, в некоторых странах законы, которые вносят изменения и дополнения в Конституцию, обладают такой же юридической силой, как и Конституция и принимаются квалифицированным большинством голосов членов Парламента (либо 2/3, либо 4/5 от полного состава).

В Италии, например, конституционные законы издаются по указанным в Конституции наиболее важным вопросам политической и государственной жизни и имеют более высокую юридическую силу, чем обычные законы. В некоторых же странах, в частности в Российской Федерации, конституционными законами являются только те, принятие которых предусмотрено Конституцией. Так, в соответствии со пунктом 1 ст. 108 Конституции Российской Федерации “федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством (не менее 3/4) голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит обнародованию.” Исходя из данной нормы, ст. 88 Конституции РФ устанавливает, что Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. В силу пункта 3 ст. 118 Конституции Российской Федерации судебная система Российской Федерации устанавливается помимо Конституции и федеральным конституционным законом, а пункт 3 ст. 128 Основного Закона РФ гласит, что полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда и иных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом. Кроме того, принятый в 1995 г. Федеральный закон “О референдуме Российской Федерации” также является конституционным.

В то же время законы, по которым вносятся изменения либо дополнения в Конституцию Российской Федерации, не носят названия конституционных.

В этой связи с учетом имеющегося мирового конституционно-правового опыта было бы целесообразно закрепить в Конституции Республики Беларусь нормы, четко определяющие понятие “конституционный закон”, и порядок принятия таких законов. В частности, предлагается следующая редакция ч. 4 ст. 104 Конституции: “Законы, которые вносят изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь, либо принятие которых прямо предусмотрено Конституцией, являются конституционными и считаются принятыми при условии, если за них проголосовало не менее двух третей от полного состава палат”.

Уточнение данных норм Конституции Республики Беларусь, несомненно, будет способствовать укреплению сферы конституционной регламентации и конституционализма в целом.