

(“горизонтальных”) регламентов, включающих требования общего характера, и специальных (“вертикальных”) регламентов, учитывающих особенности определенных видов пищевых продуктов.

Закон Республики Беларусь “О санитарно-эпидемическом благополучии населения”, включает как регулятивные (ст. 26, 27, 29—31), так и охранительные нормы (ст. 41), направленные на предупреждение и пресечение нарушений законодательства о безопасности пищевых продуктов.

Новый КоАП Республики Беларусь закрепляет некоторые составы административных правонарушений, направленные на защиту потребительского рынка от поступления опасных пищевых продуктов, в частности, ст. 16.7 (выпуск либо реализация недоброкачественной продукции), ст. 16.8 (нарушение санитарных норм, правил и гигиенических нормативов), ст. 23.11 (нарушение требований о стандартизации), ст. 23.12 (нарушение требований обязательной сертификации продукции). В свою очередь, Уголовный кодекс в ст. 336 (нарушение санитарно-эпидемиологических правил), ст. 337 (выпуск либо реализация недоброкачественной продукции) содержит уголовно-правовые запреты, направленные на охрану здоровья населения.

Таким образом, законодательство о пищевых продуктах включает нормы различной отраслевой принадлежности, это комплексный межотраслевой институт законодательства, который в настоящее время проходит стадию становления.

С.А. Дереченик
(ГрГУ им. Я. Купалы, Гродно)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ОСНОВАНИИ ПРОЦЕССА ИНТЕГРАЦИИ

Взаимодействие государственных органов власти с субъектами хозяйствования является центральным вопросом государственной политики в период становления экономики страны, решение которого напрямую влияет на эффективность производственно-технического обслуживания сельскохозяйственных организаций Республики Беларусь.

Под государственным регулированием в научной литературе понимается сочетание двуединых компонентов: во-первых, государст-

венного управления, подразумевающего преимущественное использование административных (прямых) методов правового регулирования, и, во-вторых, рыночного (непрямого) воздействия на процессы “социальной саморегуляции”, основанного на индикативных (косвенных) методах правового воздействия, т.е. на координации государственных и общественных интересов.

В настоящее время, обсуждая вопрос о роли государства в совершенствовании правового регулирования деятельности субъектов сельского хозяйства и производственно-технического обслуживания, в научной литературе выделяются различные точки зрения о государственном влиянии на данные процессы, о сочетании процессов государственного воздействия и социальной саморегуляции, включая процессы интеграции, которые следовало бы разделить на следующие модели правового регулирования отношений сельскохозяйственных и агросервисных организаций в процессе производственно-технического обслуживания:

1) административно-государственная и огосударствленная модели предполагают полную зависимость деятельности субъектов сельского хозяйства и производственно-технического обслуживания от государства;

2) рыночная модель указывает на полную самостоятельность субъектов сельского хозяйства и производственно-технического обслуживания, где ставка должна делаться только на процессы социальной саморегуляции. В условиях рыночных отношений формируется также рыночная с элементами администрирования модель, предполагающая создание субъектами сельского хозяйства и производственно-технического обслуживания на основании объединения собственных моделей управления, координирующих их деятельность;

3) наконец, смешанная модель — частичное вмешательство государства в деятельность субъектов сельского хозяйства и производственно-технического обслуживания с учетом внутренних интеграционных процессов.

Сугубо административно-государственная система регулирования (а точнее сказать, управления), имевшая место в СССР, еще в 1980-е гг. показала свои слабые стороны.

При данной схеме управления системой производственно-технического обслуживания сохранялась полная административная зависимость от государства, когда предприятия были связаны организационной и хозяйственной зависимостью от входящих в объединение субъектов АПК и органов управления РАПО (районных агропромышленных объединений), а последние, в свою очередь, зависели от органов исполнительной власти района.

В настоящее время в законодательстве Республики Беларусь наблюдается чрезмерное влияние государства на деятельность органи-

заций производственно-технического обслуживания, что отражается, прежде всего, на интеграционных процессах производителей сельскохозяйственной продукции и обслуживающих их предприятий.

Показательным является пример создания республиканского объединения “Белагросервис”, учрежденного в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 27.01.2003 г. № 40 “О совершенствовании управления организациями агропромышленного комплекса”. В состав указанного объединения вошли Республиканское унитарное предприятие по материально-техническому снабжению агропромышленного комплекса “Белагроснаб”, Республиканское унитарное предприятие по материально-техническому обеспечению “Белагропромкомплект”, Республиканское объединение по производственно-техническому обслуживанию агропромышленного комплекса “Белагропромтехника”, Республиканское унитарное предприятие по агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства “Белсельхозхимия” и Республиканское специализированное объединение “Трест Промбурвод”.

В определенной степени белорусское законодательство продублировало недостатки союзного законодательства, добавив его собственными.

По нашему мнению, главным результатом правовых преобразований в сфере государственного регулирования процесса производственно-технического обслуживания сельскохозяйственных организаций Республики Беларусь должно являться создание моделей управления, принцип деятельности которых должен основываться на равноправии всех его участников.

Содействие государства созданию горизонтально-вертикальных объединений, где собственно сельхозпроизводители были бы объединены на основе горизонтальной интеграции, а обслуживающие организации производственно-технического назначения ставились бы в зависимость от них посредством уступки пакетов акций (долей) таким образом, чтобы создавалась организационная и финансовая зависимость последних от первых. Это позволит решить одну из важнейших задач сельскохозяйственного производства — достижение обоюдной заинтересованности в получении максимальной материальной отдачи от совместной деятельности.

На современном этапе развития сельского хозяйства Беларуси производственно-техническое обслуживание его субъектов должно осуществляться на основе смешанной модели, т.е. с использованием элементов административно-государственной и рыночной моделей хозяйствования и интеграции.

В частности, в настоящее время важнейшую роль играют процессы интеграции сельскохозяйственных производственных единиц с перерабатывающими, торговыми, финансовыми и производ-

ственно-техническими организациями в целостные агропроизводственные структуры, аграрные финансово-промышленные группы и др. Именно такие структуры в сложившихся условиях обещают стать наиболее устойчивыми и жизнеспособными образованиями, поскольку позволяют преодолеть ценовые диспаритеты, постоянные риски неплатежей контрагентов, получить выгоды от совместного использования оборотных средств, а также объединения средств для инвестирования, совместного использования инфраструктуры и др.

С.А. Синкевич
(БГУ, Минск)

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ОРГАНИЗАЦИИ СТРАН — ЭКСПОРТЕРОВ НЕФТИ

Организация стран — экспортеров нефти (ОПЕК) — важнейшая международная организация развивающихся государств, деятельность которой с 70-х гг. XX в. существенно влияет на всю систему международных экономических отношений. Республика Беларусь не является членом ОПЕК, поэтому, на первый взгляд, ОПЕК не может иметь определяющего (прямого) значения для Республики Беларусь. Однако, полагаем, установление более тесных контактов с данной организацией является одной из важнейших задач белорусской дипломатии. В обоснование необходимости такого сотрудничества могут быть указаны две наиболее важные причины.

1. Первая, обладая долей в 40 % мировой добычи нефти и используя набор специфических инструментов ценовой политики ОПЕК, может регулировать экспорт нефти и поддерживать устойчивый уровень цен на мировом рынке. Политика ОПЕК, ее нормотворческая деятельность играют значимую роль в экономической жизни различных государств.

2. Второй причиной для установления более тесных взаимоотношений между Республикой Беларусь и ОПЕК является стремление последней оказывать помощь государствам, испытывающим трудности в экономическом развитии. В 1976 г. был образован Фонд экономического развития ОПЕК. Любое государство, не являющееся членом ОПЕК, испытывающее затруднения в экономике, может претендовать на сотрудничество с Фондом. Помощь оказывается в виде финансовых займов, которые сочетаются с технической помощью, грантами на научные исследования и др. Таким образом, Фонд экономического развития ОПЕК является потенциальным партнером Республики Беларусь.