

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ КАК ОРГАН ОТРАСЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ

Во времена СССР отраслевое управление характеризовалось централизованностью, организационной и юридической подчиненностью, доминированием полномочий вышестоящих звеньев управления над нижестоящими.

К настоящему времени понятие "отраслевое управление" сохранилось в научной литературе и законодательстве, но при этом существенно изменилось его содержание. В наибольшей степени эти изменения коснулись социально-культурной и экономической сфер. И хотя в этих сферах отраслевое управление сохранилось, но его структура, функции и полномочия органов управления принципиально изменились. В первую очередь это выражается в том, что централизация в сфере управления утратила свою универсальность, а само управление учитывает разнохарактерность отраслевых объектов. Зачастую жестко централизованное управление заменяется опосредованным, например, лицензированием определенных видов деятельности.

Отраслевое управление, как и прежде, — функция министерств. Но в результате происходящих изменений на министерства помимо функций и полномочий отраслевого управления было возложено частичное осуществление функций и полномочий, выходящих за рамки порученной ему отраслевой системы и в отношении объектов, не входящих в систему данного министерства.

Особое место занимает управление в области юстиции. С одной стороны, управление в данной области традиционно относится к административно-политической сфере, для которой характерно наличие строго централизованных систем управления. С другой стороны, даже в советское время у управления юстицией имелся опыт руководства органами, не входящими в его систему (например, организационное руководство судами, общее руководство адвокатурой).

В полном объеме Министерство юстиции, в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Республики Беларусь, осуществляет управление государственными нотариальными конторами, управлениями юстиции областных и Минского городского исполкомов, Республиканским трудовым арбитражем, Научно-исследовательским институтом проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы.

В настоящее время Министерство юстиции не вмешивается в оперативную деятельность адвокатуры и частных нотариусов, а

только осуществляет в установленном порядке лицензирование адвокатской и частной нотариальной деятельности. Что касается судов, то в настоящее время Министерство юстиции Республики Беларусь осуществляет их материально-техническое, финансовое, организационное и кадровое обеспечение.

Таким образом, нет оснований отвергать категорию “отраслевое управление” применительно к области управления юстицией. В настоящее время оно осуществляется как в традиционных формах, так и в формах, которые диктуются временем.

Ю.И. Ковалевская
(БГЭУ, Минск)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ БССР ПО РАЗРАБОТКЕ ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА БССР 1964 г.

С принятием Основ гражданского законодательства СССР и союзных республик связан этап кодификационных работ, итогом которых стало создание Гражданского кодекса БССР 1964 г. (далее — ГК). Основная работа над проектом ГК проводилась юридической комиссией при Совете Министров БССР. В 1961 г. была поставлена задача подготовить проект нового Гражданского кодекса и разослать его для широкого ознакомления общественности и обсуждения в коллективах республики.

17.02.1962 г. состоялось первое заседание комиссии, в ходе которого постановке подвергся первый раздел проекта Гражданского кодекса “Общие положения”. В том же порядке на протяжении двух месяцев обсуждались разделы “Право собственности” и “Обязательственное право”. В апреле 1962 г. на повестку очередного заседания юридической комиссии было вынесено рассмотрение оставшихся разделов кодекса: “Авторское право”, “Право на открытие”, “Изобретательское право”, “Наследственное право” и “Правоспособность иностранцев и лиц без гражданства”. Нужно отметить, что вся дальнейшая деятельность комиссии была направлена на рассмотрение и изучение более 500 замечаний и предложений по проекту ГК. Эти предложения поступали после обсуждения проекта кодекса министерствами и ведомствами, областными и городскими партийными комитетами, органами судов, прокуратуры и адвокатуры, научными учреждениями и учебными заведениями Минска, Москвы, Ленинграда и др. 13.05.1962 г. состоялось совместное заседание юридической комиссии при Совете Министров Белорусской ССР и кафедры гражданского права и процесса Бело-