

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Охрана общественного порядка обеспечивается различными правовыми средствами, правоохранительными органами, в том числе и милицией, что способствует надлежащему состоянию социальной урегулированности, ритмичности, жизнедеятельности общества, нормализации всех общественных отношений.

Одной из наиболее обширных областей обеспечения общественного порядка является административно-правовая сфера. Регулятором отношений в этой области выступают нормы права, которые закрепляют охраняемые законом права сторон.

Учитывая сложность и многогранность регулируемых вопросов, данная сфера общественных отношений, ее правовая основа должны представлять собой определенную систему. Именно системное издание нормативных правовых актов по определенному кругу общественных отношений может обеспечить эффективное функционирование органа или структуры.

Одним из элементов данной системы являются законы, которые регулируют отношения в области охраны общественного порядка. Подобных законов достаточно много, но особое место среди них занимают кодексы.

Регулируемые Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях общественные отношения весьма подвижны, так как меняется состав их участников, условия реализации прав и обязанностей. В настоящее время назрела необходимость внесения в него ряда изменений и дополнений. Это относится и к ныне действующему кодексу и к принятому в 2003 г., но не вступившему в силу. Анализ Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях 2003 г., как представляется, нуждается в изменении и дополнении в части ст. 6.2 "Виды административных взысканий" дополнением взыскания в виде общественных работ, предусмотрев его применение в отношении лиц, привлекаемых к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 17.3 "Распитие алкогольных напитков в общественном месте или появление в общественном месте в пьяном виде", если правонарушитель не имеет постоянного места работы. Данный вид взыскания позволит принять меры воздействия в отношении этой категории правонарушителей, выработать в обществе стереотип недопустимости такого поведения и исключит безнаказанность.

Несомненно, что в практике применения административной ответственности есть случаи, когда правонарушителя, не достигшего 18-летнего возраста, с учетом имеющих место обстоятельств, имеет смысл освободить от нее. Однако, на наш взгляд, необходимо расширить ст. 4.3 “Возраст, с которого наступает административная ответственность”, в которой предусмотрена административная ответственность физического лица в возрасте от 14 до 16 лет лишь по шестнадцати составам. При этом данная статья не предусматривает привлечение к ответственности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет за распитие алкогольных напитков в общественном месте или появление в общественном месте в пьяном виде, заведомо ложное сообщение, распространение порнографических материалов или предметов, курение (потребление) табачных изделий в запрещенных местах и целый ряд других составов.

Как показывает практика, эти лица, достигнув возраста административной ответственности, продолжают совершать административные правонарушения, а зачастую и преступления. Следовательно, освобождать таких лиц (особенно совершивших правонарушение повторно) на основании недостижения ими возраста шестнадцати лет — это только мнимая гуманность.

Анализ административной практики за последние 10 лет свидетельствует о значительном распространении в республике такого административного правонарушения, как изготовление, хранение самогона или других крепких напитков домашней выработки (ст. 161 КоАП). Минимальное количество данного вида правонарушений было в 1996 г. — 19 408, максимальное — в 2002 г. — 28 034, за 10 лет — 23 116 правонарушений.

Исследования показывают, что эти данные не в полной мере отражают реальную картину дел, не учитывают психологию граждан (в том числе и отдельных работников милиции). Истинное положение дел позволяет сделать вывод, что значительная часть взрослого мужского населения, особенно сельских населенных пунктов, пристрастна к алкоголизму, а пьянство среди несовершеннолетних принимает угрожающий характер. В этой связи считаем необоснованным исключение состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 161 КоАП “Изготовление, хранение самогона или других крепких напитков домашней выработки” из Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, принятого в 2003 г., но не вступившего в силу.

Таким образом, учитывая перемены, происходящие в механизме государственного управления и обществе в целом, назрела необходимость, на основании последних достижений науки и практики административного права, внесения дополнений и изменений в законодательство урегулировать отношения в сфере охраны общест-

венного порядка, что будет способствовать повышению эффективности деятельности милиции в указанной сфере.

*Л.М. Рябцев,*  
(БГЭУ, Минск)

*А.Н. Шкляревский*  
(Академия МВД Республики Беларусь, Минск)

## **ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ**

Изучение принципов государственного управления в целом и их исследование в отдельных отраслях относятся к числу наиболее важных и существенных проблем административно-правовой науки.

Основываясь на системе принципов, отражающих определенные закономерности развития общества, и изучая состояние и проблемы взаимоотношений государства и личности, юридическая наука дает прогноз их развития, разрабатывает рекомендации, направленные на совершенствование законодательства.

Анализ научной литературы и проводимое исследование позволяют сделать вывод, что административная деятельность милиции является частью (элементом) государственного управления, которое, в свою очередь, основывается на определенных принципах.

В то же время в административно-правовой литературе нет единого подхода к трактовке принципов государственного управления и их классификации. Часто их называют принципами организации (построения) и деятельности органов государственного управления (исполнительной власти).

Большинство ученых указывают на существование основных и специальных принципов, связанных с государственным управлением. К основным относятся те, которые закреплены в Конституции Республики Беларусь и иных основополагающих нормативных правовых актах и являются общими для всех отраслей (сфер) управления: приоритета личности и ее интересов, разделения властей, законности, гласности, ответственности.

Основные принципы государственного управления тесно связаны со специальными (организационно-техническими).

В этой связи следует согласиться с подходом А.Н. Крамника, который специальные принципы делит на два вида: принципы построения системы управления и принципы деятельности аппарата управления. К первому виду принципов следует отнести отраслевые, линейные, функциональные, территориальный. Принципами деятельности аппарата управления являются: дисциплина, единство руководства, распределение труда и его нормирование, вознаграждение,