

Правовой статус средств массовой информации (СМИ).

Правовые основы формирования, использования, охраны и защиты информационных фондов, банков и других форм хранения информации и информационных ресурсов.

Правовое регулирование создания и производства, обработки, оформления, накопления, хранения, передачи (трансляции, ретрансляции), получения (использования, потребления), охраны и защиты радиоэлектронной информации.

Правовое регулирование создания или производства, обработки, оформления, накопления, хранения, передачи (распространения), получения (использования и потребления), охраны и защиты печатной информации.

Процессуальные вопросы информационного права.

Правовое регулирование организационного, технико-технологического, экономического, иного обеспечения создания или производства, обработки, оформления, накопления, хранения, передачи (распространения, трансляции, ретрансляции), получения (использования, потребления), охраны и защиты информации и информационных ресурсов.

Правовые вопросы налогообложения в информационной сфере.

Юридическая ответственность за нарушение законодательства о радиоэлектронной и печатной информации.

Локальные, региональные национальные, межгосударственные и международное информационные пространства.

Международно-правовое сотрудничество по проблемам информации, информатизации, информационных технологических средств, информационных технологий, информационных сетей и информационных систем.

А.А. Головки
(БГУ, Минск)

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

За всю историю белорусского государства впервые в официальном правовом документе — Конституции Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями в ноябре 1996 г. — оно характеризуется как унитарное, демократическое, социальное и правовое. В тексте Конституции не раскрывается сущность этих четырех характеристик нашего государства, что является серьезным упущением разработчиков Основного Закона и законодателя. Что касается терминов “унитарное” и “демократическое” государство,

то нет особой сложности в раскрытии их содержания. Унитарное, то есть единое, неделимое государство, на его территории нет национально-государственных образований. Демократическое государство создается народом, опирается на волю и силу своих граждан, защищает их и действует в соответствии с их интересами. Что же касается характеристики социального государства, то в современной литературе она не нашла надлежащей разработки и освещения.

Исходя из общего смыслового понятия государства, можно сказать, что оно является продуктом социального развития общества.

При этом следует обратить внимание на качественную близость этих трех важнейших сторон создаваемого государства — его демократичность, социальную и правовую основу. Нельзя исследовать каждую из этих черт государства, не затрагивая двух иных его особенностей. Таким образом, для того чтобы отразить особенности социального государства, необходимо в определенной мере раскрыть его иные близлежащие грани — демократический и правовой характер. Не может быть социальное государство не демократическим, так как оно уделяет особое внимание созданию надлежащих условий жизни своим гражданам. Буквальный смысл слова “социальный” означает “общественный”. Применительно к государству оно будет звучать как “общественное государство”, т.е. такое государство, которое гармонически соединяется с обществом, опирается на него и служит ему.

В Конституции Республики Беларусь человек рассматривается как высшая ценность общества и государства. По своему положению гражданин стоит выше государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Из 146 статей Конституции более 70 посвящены основным правам, свободам и обязанностям граждан.

В наше трудное время преобразования общества конституционное провозглашение гарантий прав и свобод граждан не обеспечивается в полной мере, чем подрывается авторитет государства, его социальная сущность. Каждая норма права, закрепляющая и регулирующая положение о достойном существовании граждан, должна иметь не только государственное политико-организационное измерение, но и моральное толкование. Если отсутствуют реальные гарантии прав человека и гражданина, общество негативно оценивает декларативную деятельность государства.

Конституционно-правовой статус социального государства предполагает обеспечение экономических и социальных прав, свобод человека и гражданина, а также соответствующих обязанностей государства в этом отношении. При таком положении государство как бы служит обществу и стремится исключить или свести к минимуму неоправданные социальные различия. Надо ли стремиться к буквальному выравниванию единого материального и со-

циально-культурного уровня всех граждан государства, о чем твердят некоторые западные политики и социологи? Думаю, что такой подход в социальной политике государства будет нереальным и неоправданным с научной точки зрения. Жизненные потребности и интересы людей весьма разнообразны, их нельзя измерить лишь материальными затратами. Они зависят от уровня образования, культуры, воспитания, увлеченности, профессии, места жительства, возраста, т.е. для удовлетворения различных социально-экономических и культурных запросов людей необходим научный подход. Относительное единообразие в потребностях, наверное, может быть лишь в жилищном, пенсионном обеспечении и заработной плате за равный труд.

В социальном государстве внутренняя политики должна осуществляться таким путем, чтобы избежать противостояния общества государству. Чем крепче союз государства и общества, чем шире "растворяется" государство в обществе, тем ярче проявляется сущность социального государства.

В идеальном плане таким обществом может быть лишь "гражданское общество", в котором достигается необходимый рациональный способ сосуществования людей, основанный на разуме, благородстве, свободе, праве и демократии, отрицании любого насилия. Гражданское общество находится в диалектической взаимосвязи с государством: оно контролирует государство, которое ему служит. Чем сильнее развиты характерные особенности гражданского общества, тем менее заметно влияние на него государства. И наоборот, неразвитое гражданское общество приводит к усилению государства и его влиянию на общество с целью повышения социального обеспечения жизни людей. Гражданское общество построено на принципах самоуправления, саморегулирования, свободной инициативы граждан и их коллективов.

Полагаю, что это вполне разрешимая проблема, если еще мировое сообщество навсегда избавится от войн.

Таким образом, социальным является такое государство, которое ставит своей главной целью достижение блага для всего общества и его граждан, т.е. прежде всего обеспечение мира, справедливости и других необходимых материальных и духовных условий достойного существования.

В этом сложном и благородном процессе участвуют все ветви государственной власти, опирающиеся на общественные объединения, предприятия, учреждения, организации, государственных служащих, коллективы граждан и отдельных лиц, на авторитет моральных устоев. Для решения таких глобальных перспективных задач требуется время.

Велика роль в этом самого гражданина, характера его взаимоотношений с государством. Следует стремиться к достижению высо-

кого уровня демократии в формировании и функционировании всех государственных органов в центре и на местах. Только в условиях реальной демократии могут возникнуть двусторонние взаимно заинтересованные отношения между государством и гражданином. Каждая сторона будет заинтересована в наиболее полном обеспечении взаимных интересов, прав и обязанностей. Наше государство в отношениях со своими гражданами выступает от имени всего народа, а личность является полноправным членом общества. Характерная особенность государственно-властных отношений в демократическом государстве состоит в том, что здесь “властвующие”, будучи подотчетными и подконтрольными народу, сами являются подвластными. Народу же принадлежит вся полнота власти, что закреплено в ст. 3 Конституции Республики Беларусь. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией.

Полнота демократии и свободы осуществляется людьми не тогда, когда за ними закрепляются важнейшие права, а прежде всего тогда, когда они получают реальные возможности ими пользоваться, управлять общественной жизнью, направлять ее развитие в соответствии со своими коренными интересами. Характерным для Беларуси является непрерывное расширение прав и свобод граждан по мере создания новых гарантий их осуществления.

Являясь организатором общественного производства, наше государство планомерно и разумно использует трудовую энергию граждан. Будучи распорядителем национального дохода, государство стремится максимально удовлетворить материальные и культурные потребности людей. Оно регулирует и контролирует доходы граждан, обеспечивая их благосостояние. Это не касается тех граждан, которые занимаются частной предпринимательской деятельностью.

Республика Беларусь обладает способностью позволять, убеждать, запрещать, поощрять, принуждать, наказывать. Однако убеждение, являясь главным методом управления, не может стать единственной формой воздействия на граждан. Необходимость в ограничении принуждения возникает, когда требуется подчинить отдельного индивида общей воле народа, воплотившейся в политике государства, когда отдельная личность противопоставляет свою свободу социальной свободе. В Конституции закрепляются и регулируются наиболее важные, принципиальные общественные отношения между гражданином и государством, личностью и обществом в трех основных сферах: в области личных прав и свобод, политических прав и свобод, социально-экономических и культурных прав.

Юридическое закрепление в Конституции правового статуса личности как раз и отражает сущность отношений гражданина (человека) с государством.

Обладая суверенитетом, государство в своей деятельности ограничено волей всего народа и не может брать на себя нереальные, невыполнимые обязанности в отношении граждан, точно так же, как и предъявлять к ним необоснованные правовые требования.

Наряду с такими взаимоотношениями государства с человеком и гражданином в социальном государстве и гражданском обществе должны постепенно выкристаллизовываться особые отношения между людьми: искреннее уважение друг к другу, бескорыстная взаимопомощь, коллективизм, забота о ближнем, доброта.

Важнейшей характерной чертой социального правового государства является обеспечение им господства социальной справедливости людей в обществе. Не вдаваясь в анализ многочисленных определений понятия социальной справедливости в обществе, хочется отметить самые важные ее особенности. Справедливость ассоциируется с правом, в котором заложена правда, и с равноправием. Социальная справедливость и право — категории одного порядка. Равноправие человека и гражданина — это реальное обладание ими в равных условиях равными правами, равными гарантиями прав, равными обязанностями, равной ответственностью, равными формами поощрения за равные достижения (в труде, спорте, науке и в других областях). Справедливость и равноправие нельзя сводить к уравниловке, абстрактной формуле, к шаблону, формальному однообразию. Это не свод благих пожеланий. Справедливость побуждает к действию. Не всегда можно удовлетворить те или иные запросы, желания, требования людей. В такой ситуации руководитель всегда должен быть справедливым. Это его этический и моральный долг перед подчиненными. Справедливость в руководстве и управлении людьми является проявлением демократии.

В отличие от ныне действующего государственного аппарата органы в социальном государстве должны реально проводить в жизнь идею о приоритете человека и общества над государством, открыто проявлять высокую правовую культуру в управлении общественными процессами. Любой нормативный акт, издаваемый ими, должен вести к согласию в обществе. Они должны регулярно отчитываться перед народом, а народ должен иметь возможность контролировать деятельность всех эшелонов государственной власти, в частности, в области распоряжения ею всенародным достоянием (т.е. государственной собственностью).

Социальное государство не только провозглашает права и свободы граждан, но и возлагает на себя обязанности по их реализации.

Современное белорусское государство, проходя сложный период своего преобразования в направлении демократического социального и правового развития, уже сегодня берет на себя множество конституционных обязанностей по реализации социальных и экономических прав граждан: создать условия для свободного и достойного

Беларуси, так и за ее пределами (ст. 10), участие в управлении предприятиями, организациями и учреждениями с целью повышения эффективности их работы и улучшения социально-экономического уровня жизни; создать им равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; осуществлять регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивать направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях (ст. 13). Государство берет на себя ответственность за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободного развития культур всех национальных общностей, проживающих в Беларуси (ст. 15); высшей целью государства является обеспечение личных, политических и социально-экономических прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции, законах и предусмотренных международными обязательствами государства (ст. 21); оно обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод своих граждан (ст. 59). В решении этих сложных задач активное участие принимают сами граждане при выполнении своих конституционных обязанностей, в чем также проявляется особенность демократического социального государства.

Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, берут на себя обязанности в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Особая роль в этом отводится правоохранительным органам — суду, прокуратуре и Министерству внутренних дел. В то же время они несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности.

В такой ситуации основные права и свободы граждан надо будет рассматривать не как дар государства, а как естественное саморазвитие состояния человека и результат социального прогресса.

В связи с этим в ныне действующей Конституции следовало бы раскрыть содержание понятий — “демократическое государство”, “социальное государство”, “правовое государство”, “конституционный строй”. Важным является также определение содержания и форм власти в социальном правовом государстве и гражданском обществе.

В социальном государстве должно быть выделено в самостоятельную отрасль права социальное право, нормы которого распространялись бы как на граждан, так и на государство.