

Ленская Е.И.,
главный советник отделения социального законодательства Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь.

Проблемные вопросы законотворческой деятельности в сфере физической культуры и спорта в Республике Беларусь

Законотворческая деятельность как составная часть правотворчества в целом является важным направлением в деятельности государства, представляет собой определенную процедуру по разработке, обсуждению, принятию и опубликованию законодательных актов.

Разработка и принятие новых законов – процесс длительный, требующий, всестороннего и взвешенного подхода к данному вопросу. Прежде чем приступить к подготовке законопроекта, необходимо проведение определенных аналитических исследований: оценить актуальность правового регулирования соответствующих общественных отношений, проанализировать действующую нормативно-правовую базу по определенной тематике. Кроме того, следует учитывать сложившуюся политическую и социально-экономическую ситуацию, попытаться предвидеть возможные последствия принятия нового закона.

На основании полученного анализа и выявления потребности в урегулировании соответствующих правоотношений разрабатывается и утверждается концепция законопроекта, являющаяся основой для его последующей подготовки.

В Республике Беларусь особое внимание уделяется планированию законотворческой деятельности, что позволяет ежегодно разрабатывать и в последующем принимать в первую очередь наиболее значимые и актуальные проекты законов.

Планом подготовки законопроектов на 2002 год, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 20 декабря 2001 года № 764 предусмотрена подготовка проекта Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» (новая редакция).

Необходимо отметить, что в Республике Беларусь законодательство о физической культуре и спорте относится к сфере социального законодательства в соответствии с Единым правовым классификатором Республи-

ки Беларусь. Общественные отношения в социальной сфере регулируются различными отраслями права: конституционным, экономическим, гражданским, административным и иными. В связи с этим классических отраслей права в социальной сфере сравнительно немного. В основном правовое регулирование общественных отношений в данной сфере носит комплексный характер. Комплексный характер носит и законодательство о физической культуре и спорте.

В настоящее время правовое обеспечение данной сферы общественных отношений составляет около 100 нормативных правовых актов, среди которых основным отраслевым законодательным актом является Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года «О физической культуре и спорте».

С момента принятия данного Закона прошло значительное время. Произошли определенные социально-экономические и политические изменения в обществе. Правоприменительная практика выявила существенные недостатки действующего Закона: декларативность и неконкретность ряда нормативных предписаний, внутренние противоречия и значительные пробелы, стало очевидным его несоответствие реалиям сегодняшнего дня, когда нормативные предписания существенно затрудняют развитие отрасли физической культуры и спорта.

Таким образом, проект новой редакции Закона должен быть направлен в первую очередь на устранение названных негативных явлений и дальнейшее совершенствование правовой базы отрасли. В частности:

1. Приведение Закона в соответствие с действующим законодательством Республики Беларусь, общепризнанными нормами международного права, актами Международного олимпийского комитета, международных федераций по видам спорта;
2. Усиление системообразующей и регулятивной функции отрасли, как основополагающего законодательного акта отрасли;
3. Устранение внутренних противоречий и восполнение пробелов в правовом регулировании общественных отношений в сфере физической культуры и спорта;
4. Замену декларативных норм нормами регулятивного характера с учетом произошедших социально-экономических и политических изменений в обществе;
5. Сочетание методов прямого и отсылочного регулирования отношений, основываясь на требованиях нормативной экономии и др.