

- методы фиксации, которые устанавливают отсутствие или наличие того или иного показателя у работника;
- методы сравнения, определяющие место работника в “списке” по какому-либо критерию;
- методы моделирования, с помощью которых определяют возможность или невозможность выполнения работником каких-либо действий, и др.

А.В. Ясинская-Казаченко
БНТУ (Минск)

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. Одной из главных причин недостаточной эффективности организации и деятельности органов исполнительной власти является несоответствие между конституционно закрепленной моделью ее организации и методами ее осуществления, сохранившимися во многом неизменными с советских времен. Подобная разбалансированность государственно-правовых отношений в сфере исполнительной власти ведет к нарушению основных принципов конституционного строя Республики Беларусь.

2. Исходя из этого, одним из основных направлений реформирования исполнительной власти в Республике Беларусь являются: уточнение конституционно-правового статуса органов исполнительной власти; развитие законодательства о системе данных органов; совершенствование вертикальных и горизонтальных управленческих связей между органами исполнительной власти различных уровней; укрепление единой системы исполнительной власти в Республике Беларусь. Все это требует проведения административной реформы, которая согласовалась бы с преобразованиями в белорусском обществе, и была направлена на позитивную трансформацию государственной власти в целом.

3. В 2002 г. Президентом Республики Беларусь был выдвинут целый ряд законодательных инициатив, направленных на усиление контроля за органами исполнительной власти. В 2004—2005 гг. реформирование системы органов исполнительной власти продолжено с учетом необходимости развития процессуальных форм государственно-управленческой и государственно-служебной деятельности.

4. Все это требует детального анализа конституционных основ организации исполнительной власти. Налаживание действенного государственного управления в системе исполнительной власти невозможно без создания целостной системы исполнительной власти с отлаженным

организационно-правовым механизмом, в котором четко смоделированы организационные структуры и взаимодействия, точно очерчены их правовые статусы, разграничены предметы ведения и полномочия.

5. Вопросы конституционно-правового статуса, принципы, организации исполнительной власти, формирования и деятельности системы органов исполнительной власти находятся в последние годы в сфере пристального внимания белорусских ученых-правоведов. Но, тем не менее, существующая на данный момент научная проблема понимания вопросов совершенствования организации исполнительной власти нуждается в дальнейшей разработке.

6. Целью исследования развития конституционных основ исполнительной власти являются комплексный анализ системы исполнительной власти в Республике Беларусь в условиях реформирования; исследование основных концепций ее организации и деятельности; раскрытие возможностей для дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы функционирования механизма исполнительной власти. Указанные цели достигаются при разрешении следующего комплекса задач:

- уточнить особенности конституционно-правового статуса органов исполнительной власти в Республике Беларусь;

- проанализировать конституционное содержание понятия "система исполнительной власти", а также выявить конституционные принципы ее построения;

- провести анализ развития конституционно-правовых основ организации и структуры органов исполнительной власти в Республике Беларусь;

- исследовать полномочия Президента Республики Беларусь и его роль во взаимодействии с исполнительной властью.

7. Для начала исследования проблемы необходимо уточнить понятие "орган исполнительной власти" как составной части государственного аппарата, осуществляющего в процессе исполнительно-распорядительной деятельности организацию исполнения законов, контроль за их соблюдением, а также "системы органов исполнительной власти", в состав которой входят: Правительство Республики Беларусь, министерства и иные органы исполнительной власти. При этом система органов исполнительной власти должна устанавливаться Конституцией Республики Беларусь, законами на основе конституционных принципов организации системы органов государственной власти в соответствии с законами.

8. На основании исследования практики взаимодействия Президента Республики Беларусь и системы органов исполнительной власти в Республике Беларусь обоснована необходимость максимально конкретного и точного разграничения полномочий между ними в связи с наметившейся тенденцией параллелизма и дублирования в деятельности этих конституционно-правовых институтов. При этом целесообразно

законодательное закрепление полномочий Администрации Президента Республики Беларусь.

9. Таким образом, анализ развития системы исполнительной власти в целях ее упорядочения предполагает внесение дополнений и уточнений в закон “О Совете Министров Республики Беларусь” в части, касающейся:

- порядка взаимодействия Президента и Правительства Республики Беларусь в сфере правотворчества;
- полномочий Президента и Правительства Республики Беларусь по формированию структуры органов исполнительной власти;
- более четкого определения полномочий Президента Республики Беларусь в сфере непосредственного руководства отдельными органами исполнительной власти.

Секция 2

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОТРАСЛЕЙ ЧАСТНОГО ПРАВА

Е.В. Ананевич
БГЭУ (Минск)

ДОГОВОР ФАКТОРИНГА В БЕЛОРУССКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Сегодня в условиях перехода к рыночной организации хозяйства имущественные обязательственные права стали самостоятельным инструментом рынка. Поэтому важнейшей задачей, стоящей перед юридической наукой, является разработка наиболее оптимальных правовых форм вовлечения имущественных обязательственных прав (как самостоятельного объекта гражданских прав) в экономической оборот. Одна из таких правовых форм — договор факторинга.

С принятием новой редакции Банковского кодекса (далее — БК) Республики Беларусь (17 июля 2006 г.), а также с уточнением правового понятия “скрытого” факторинга в Гражданском кодексе Республики Беларусь (Закон Республики Беларусь от 20.07.2006 г. № 160—З) в правовой механизм регулирования факторинговых операций были внесены значительные изменения.

В соответствии со ст. 154 БК приобретение договором факторинга “открытого” или “скрытого” характера было поставлено в зависимость