

спортивных средств, средств связи, принадлежащих иным субъектам, для защиты прав и оказания помощи лицам, нуждающимся в неотложной медицинской помощи; вхождение в жилые и другие помещения, на производственные объекты в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении преступлений или иных общественно опасных действий, нарушений, угрожающих правомерной реализации прав граждан в сфере общественного порядка и общественной безопасности.

Сюда же следует отнести и такие действия, как:

- обеспечение определенного правового режима в пограничной зоне; досмотр авиапассажиров, их ручной клади, багажа; контроль за проживанием и передвижением по стране иностранных граждан и лиц без гражданства; выдача распоряжений по поддержанию паспортного режима; закрытие объектов лицензионно-разрешительной системы;
- осуществление особых действий при введении чрезвычайного положения на определенной территории.

Такие меры в юридической литературе и правоохранительной практике по своему целевому назначению определяются в качестве административно-предупредительных мер принуждения.

Между тем их правовая природа, как представляется, не совсем четко определена, поскольку в большинстве своем такие меры являются все же распорядительными (обязательными).

Таким образом, посредством предъявления правомерных требований, дачей распоряжений административного характера достигается согласованность поведения между людьми сообразно внешним условиям, создается возможность управления ситуацией по защите прав граждан путем воздействия и на внешнюю среду общественных отношений. Это обеспечивает правомерную реализацию прав личности, защиту прав законопослушных граждан.

*А.Г. Тиковенко, д-р юрид. наук, профессор
БГЭУ (Минск)*

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ И ЕГО ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Согласно ст. 5 Закона "О государственной службе" государственным служащим является гражданин Республики Беларусь, занимающий в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенный соответствующими полномочиями и выполняющий служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других, предусмотренных законодательством, источников финансирования.

Любую государственную должность невозможно представить в отрыве от того, кто ее замещает, т.е. без государственного служащего.

Еще позднеантичный философ Бозций мудро заметил: “Чины и почетные должности не имеют собственной красоты, поскольку приобретают или утрачивают свое значение в зависимости от тех, кто пользуется ими” (Бозций А. Утешение философией. М.: Наука, 1990, с. 201). Действительно, в глазах рядового гражданина, решающего свой личный вопрос, государственная должность (а порой — и целый государственный орган) ассоциируется с конкретным государственным служащим.

В советское время в силу идеологических догматов понятия “служащий” и “государственный служащий” не разграничивались. Понятие “служащий” распространялось на работников как государственных, так и негосударственных, структур (партийных, комсомольских, профсоюзных и др.). Нормативной базой государственной службы в советское время были Основы законодательства о труде Союза ССР и союзных республик, Кодекс законов о труде союзных республик.

В Законе об основах службы в государственном аппарате (1993 г.) содержалось понятие “служащие государственного аппарата”. Оно раскрывалось в ст. 8 закона через три основных признака: 1) занятие должности в указанных государственных органах; 2) наделение служащего соответствующими полномочиями; 3) получение им за свой труд установленной государством заработной платы. Важно отметить, что в ранее действующем законе деятельность депутатов Советов всех уровней, осуществляющих свои полномочия на профессиональной основе, и членов Правительства Республики Беларусь засчитывалась в стаж работы в качестве служащих государственного аппарата (ст. 8).

В законе впервые дается определение понятия “государственный служащий”, которое можно более подробно раскрыть следующими признаками.

Во-первых, государственный служащий — это физическое лицо, гражданин Республики Беларусь, достигший восемнадцатилетнего возраста, владеющий государственными языками (белорусским и русским) и имеющий, как правило, профессиональное образование.

Во-вторых, государственный служащий должен отвечать требованиям законодательства о государственной службе. Например, согласно Положению о службе судебных исполнителей хозяйственных судов в Республике Беларусь, утвержденному одноименным постановлением Совета Министров от 30.01.1998 г. № 147, судебным исполнителем может быть назначен гражданин Республики Беларусь, имеющий, как правило, юридическое или экономическое среднее специальное или высшее образование, опыт практической работы в судах, правоохранительных или контрольных органах, способный по своим моральным и деловым качествам исполнять возложенные на него обязанности (п. 10).

В-третьих, государственный служащий занимает оплачиваемую государственную должность в установленном законодательством порядке. Некоторые категории государственных служащих приносят присягу (например, судьи Конституционного Суда, общих и хозяйственных судов Республики Беларусь).

В-четвертых, государственный служащий наделяется соответствующими властными организационно-распорядительными полномочиями. Государственный служащий — продукт развития общества и государства, их “слуга”. Он — всегда должностное лицо и зачастую — представитель государственной власти, представляющий государство (его органы) во внешних связях с гражданами, общественными и негосударственными организациями.

В-пятых, государственный служащий от имени и по поручению государства (его органа) выполняет служебные обязанности в установленном государственной должностью объеме и в целях реализации задач и функций того или иного государственного органа. Он совершает во многих случаях действия, которые имеют публичную значимость, вызывая определенные юридические последствия.

В-шестых, государственному служащему присваивается в установленном законом порядке соответствующий класс (отдельным категориям могут присваиваться классные чины, персональные звания, квалификационные классы, дипломатические ранги). Для государственных служащих устанавливается высший класс и 12 классов, из которых 12-й является низшим.

В-седьмых, за выполнение служебных обязанностей государственный служащий получает денежное вознаграждение из средств бюджета либо других предусмотренных законодательством источников финансирования. Например, судебный исполнитель вместе с заработной платой получает денежное вознаграждение по каждому исполняемому или исполнительному производству в размере, не превышающем суммы двенадцати тарифных ставок первого разряда, установленных на день зачисления денежных средств на внебюджетный счет хозяйственного суда (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.04.1998 г. № 671 “О порядке использования денежных средств, полученных хозяйственными судами Республики Беларусь при принудительном исполнении по имущественным взысканиям”). Суммы денежного вознаграждения включаются в среднемесячную заработную плату судебного исполнителя.

В-восьмых, государственный служащий выполняет свои должностные полномочия на профессиональной основе. Его деятельность носит, как правило, непроектный характер. Она воздействует на сознание людей, влияет на экономическую, социальную и культурную жизнь страны.

Государственные служащие выполняют волю государства, выраженную в его предписаниях — законах и других нормативных правовых актах, проводят в жизнь государственную политику, реализуют на практике возложенные на них функции, представляют государство в его многообразных взаимоотношениях, решают важнейшие задачи в экономической, социальной и административно-политической сферах.

Важно отметить, что в правовом государстве его служащие подчиняются закону, обеспечивая реализацию прав и интересов граждан и

юридических лиц. Они призваны своей деятельностью обеспечивать, создавать необходимые условия для стабильного, устойчивого развития общества и государства, производственной, социально-культурной и другой деятельности. От государственных служащих в значительной степени зависят авторитет страны и ее органов, политическая стабильность в обществе и государстве.

Правовое положение государственного служащего включает в себя совокупность прав и обязанностей, гарантии их реализации, а равно ответственность за надлежащее исполнение своих полномочий. Правовой статус непосредственно отражает содержание отношений между служащим и государством.

Закон о государственной службе закрепляет общие права и обязанности государственных служащих (ст. 20 и 21). В законодательстве закреплены и иные права и обязанности государственных служащих, обусловленные особенностями отдельных видов государственной службы.

В ст. 20 закона закреплено право на повышение в должности, классе государственного служащего. Представляется, что данное право желательно конкретизировать, установив возможные сроки пребывания в той или иной должности, в том или ином классе.

В числе общих обязанностей государственных служащих, содержащихся в ст. 21 закона, закреплена и обязанность обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц. Согласно Конституции Республики Беларусь, человек, его права и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (ст. 2). Государство на конституционном уровне гарантирует права и свободы граждан (ст. 21), его государственные органы и должностные лица обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности (ст. 59 Конституции). Поэтому указанная конституционная обязанность должна получить прямое четкое закрепление в ст. 21 Закона о государственной службе.

Д.М. Демичев, д-р юрид. наук, профессор
БГЭУ (Минск)

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

Конституция Республики Беларусь является правовым фундаментом государственного строительства, основным источником национальной правовой системы. Она определяет конституционный строй, главные устои государства и обеспечивает своими предписаниями и установлениями их стабильность и надежную защиту, закрепляет политический и идеологический плюрализм, а также правовой статус человека и гражданина. Как фундамент национальной правовой системы Кон-