

современными угрозами дает все основания считать возможной и реальной разработку подобного универсального договора и в сфере экстрадиции. Разработка и заключение такого договора позволили бы исключить из практики экстрадиции унаследованные из прошлого и сдерживающие международное сотрудничество обозначенные выше и другие непростые проблемы. Более того, имплементация норм такого договора государствами-участниками способствовала бы унификации их национального законодательства в этой важнейшей сфере международного сотрудничества.

В.Г. Тихия,

д-р юрид. наук, профессор БГЭУ,
чл.-кор. НАН Беларуси

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1. В условиях глобализации роль и значение права в жизни нашего общества возрастают. Право затрагивает интересы каждого человека, всех слоев населения. Оно может тормозить развитие общественных отношений, а может и способствовать их развитию. Сегодня нашему обществу необходим более высокий уровень управления социальными процессами с помощью права.

В основе правового государства, к построению которого стремится Республика Беларусь, должно лежать совершенное право.

2. На наш взгляд, одной из основных тенденций развития современного белорусского права является *углубление его взаимодействия с международным правом*. В условиях интернационализации права белорусская правовая система должна быть совместима с правовыми системами других государств и взаимодействовать с ними. Мировое хозяйство сегодня становится единым организмом, вне которого не может нормально функционировать ни одно государство мира.

Республика Беларусь, согласно статье 8 Конституции, признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, ратифицированные Беларусью, являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем предусмотрено белорусским законом, то применяются правила международного договора.

В последние годы под *влиянием международного права* существенно обновлено белорусское законодательство по правам человека, гражданское, семейное, уголовное, административное законодательство, законодательство о судостроительстве и др. Проведенные зарубежными спе-

циалистами экспертизы по ряду законопроектов подтвердили их соответствие международно-правовым стандартам.

3. Интеграционные процессы, происходящие в современном мире, требуют *гармонизации и стандартизации* действующего законодательства. Для этого белорусскому законодателю необходимо осуществить целый комплекс кардинальных правовых реформ и прежде всего — в сфере предпринимательского, налогового и финансового права. В основу реформ, на наш взгляд, должны быть положены следующие принципы международного права:

- принцип приоритета общечеловеческих интересов и ценностей;
- принцип недопустимости дискриминации экономических отношений;
- принцип невмешательства во внутренние дела друг друга;
- принцип добросовестного выполнения взятых на себя обязательств;
- принцип мирного урегулирования возникающих споров и др.

Представляется, что в условиях европейской интеграции должна быть разработана Концепция единого правового пространства государств Совета Европы (46 государств), ЕврАзЭС и СНГ.

4. В развитии белорусского права за последнее десятилетие можно проследить такую тенденцию, как *более активное внедрение частноправовых начал в регулирование общественных отношений*. В конце XX в. коренному преобразованию в Республике Беларусь подверглись многие отрасли права (гражданское, семейное, трудовое и др.), регулирующие частноправовые отношения. В этом направлении реформированию подверглись даже те отрасли права, которые традиционно считались публичными (например, финансовое право). Белорусскому законодателю здесь надо найти оптимальный уровень соотношения публичных и частноправовых начал в развитии современного права. Необходимо свести к минимуму “вторжение” государства в частноправовые отношения, в автономную сферу индивидуума.

5. Сегодня в белорусском праве все большее распространение получает *диспозитивная форма регулирования правоотношений*, дающая возможность их субъектам через договор самим определять свои права и обязанности. В условиях рыночных отношений особое значение приобретает не *принудительное, а добровольное* регулирование сторонами своих договорных отношений для достижения поставленных целей (принцип свободы договора в гражданском праве).

6. В современных условиях в Республике Беларусь *интенсивно идет процесс реформирования действующего хозяйственного законодательства*, система которого, к сожалению, сложна и громоздка. Удельный вес законов в общем массиве нормативных правовых актов здесь невелик. Для современного хозяйственного законодательства характерны и такие недостатки, как фрагментарность, раздробленность многих актов, их противоречивость, наличие серьезных пробелов. Утвердившееся в нормотворчестве негласное правило о том, что закон дол-

жен регулировать общественные отношения лишь в самом общем виде, привело к тому, что многие законы, принятые белорусским парламентом, носят декларативный и неконкретный характер. Образующиеся пустоты в законодательстве, как правило, заполняются ведомственными инструкциями, положениями и т.п.

В настоящее время основные направления качественного обновления хозяйственного законодательства определены Концепцией совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10.04.2002 г. № 205.

По нашему мнению, для дальнейшего совершенствования белорусского хозяйственного законодательства необходимо:

- использовать комплексный и системный подход в процессе совершенствования структуры хозяйственного законодательства;
- устранить декларативность, неопределенность и другие дефекты ряда актов в сфере хозяйственных отношений;
- создать логически последовательную систему актов, в которой приоритет должны иметь гражданско-правовые нормы;
- определить на законодательном уровне границы, сферу применения в хозяйственной деятельности ведомственных актов;
- принимаемые нормативные правовые акты в сфере экономики проверять в установленном порядке на их коррупционность;
- сократить до разумных пределов лицензирование многих видов хозяйственной деятельности;
- перейти не на словах, а на деле, на заявительный принцип регистрации предпринимателей по системе "одного окна" и др.

7. Нарушение равновесия между обществом и природой ведет к загрязнению и деградации окружающей среды, появляется реальная опасность сырьевого кризиса и т.п. В условиях возрастания роли экологического фактора в жизни нашего общества сегодня *идет процесс экологизации права в Республике Беларусь.*

Современное белорусское экологическое законодательство включает в себя, во-первых, природоохранительное законодательство (Законы Республики Беларусь "Об охране окружающей среды", "О государственной экологической экспертизе", "О санитарно-эпидемическом благополучии населения" и др.), во-вторых, природоресурсное законодательство (лесное, водное, земельное законодательство, законодательство о недрах, животном мире и др.).

Кроме того, "экологизированные" нормы содержатся в других отраслях права (например, в Уголовном кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях). Необходимо признать, что от эффективности действующего экологического законодательства во многом зависят качество нашей жизни и судьба будущих поколений.

8. В развитии современного белорусского права наблюдается и такая тенденция, как *нарастание процессуальности в регулировании*

права. В частности, это выражается в расширении сферы процессуального регулирования общественных отношений, увеличении числа процессуальных норм в материально-правовых актах и т.п.

В современном праве Беларуси возникли новые процессуальные отрасли, подотрасли, институты (в частности, административно-деликтный процесс, судебно-конституционное право, налогово-процессуальное право, трудовой процесс и др.).

Думается, что по мере развития белорусского права нормы процессуального права будут расширяться. В структуре права их объем в ближайшие годы будет более весомым, чем это имеет место сегодня. Процессуальное право превращается в эффективное средство защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

9. В Республике Беларусь наблюдается *тенденция к системно-структурному нормотворчеству*. За последние годы в республике, кроме Гражданского кодекса, приняты Инвестиционный кодекс, Банковский кодекс, а также ряд кодифицированных актов в сфере транспортной деятельности (Воздушный кодекс, Кодекс торгового мореплавания, Кодекс внутреннего водного транспорта и др.). Всего (по состоянию на 1 сентября 2006 г.) в Беларуси принято и действует 24 кодекса. В ближайшее время намечается создание *Свода законов*, а затем — и *Свода законодательства Республики Беларусь*.

Все это будет способствовать разработке правовой идеологии белорусского государства, а также решению многих актуальных проблем в правотворческой и правоприменительной деятельности.

В.И. Семенков,
д-р юрид. наук, профессор,
чл.-кор. НАН Беларуси

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Республика Беларусь и Российская Федерация в настоящее время проходят этап значительных позитивных, социально-экономических преобразований.

Одним из важнейших направлений этого процесса является регулирование отношений в области охраны труда. Нашими государствами в анализируемой правовой сфере накоплен большой положительный опыт. Безусловно, экономический потенциал Республики Беларусь и Российской Федерации различен по масштабам и объемам, однако он сопоставим, а проблемы, цели, задачи адекватны и аналогичны.

Право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, равно как право на здоровые и безопасные условия труда за-