

права. В частности, это выражается в расширении сферы процессуального регулирования общественных отношений, увеличении числа процессуальных норм в материально-правовых актах и т.п.

В современном праве Беларуси возникли новые процессуальные отрасли, подотрасли, институты (в частности, административно-деликтный процесс, судебное-конституционное право, налогово-процессуальное право, трудовой процесс и др.).

Думается, что по мере развития белорусского права нормы процессуального права будут расширяться. В структуре права их объем в ближайшие годы будет более весомым, чем это имеет место сегодня. Процессуальное право превращается в эффективное средство защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

9. В Республике Беларусь наблюдается *тенденция к системно-структурному нормотворчеству*. За последние годы в республике, кроме Гражданского кодекса, приняты Инвестиционный кодекс, Банковский кодекс, а также ряд кодифицированных актов в сфере транспортной деятельности (Воздушный кодекс, Кодекс торгового мореплавания, Кодекс внутреннего водного транспорта и др.). Всего (по состоянию на 1 сентября 2006 г.) в Беларуси принято и действует 24 кодекса. В ближайшее время намечается создание *Свода законов*, а затем — и *Свода законодательства Республики Беларусь*.

Все это будет способствовать разработке правовой идеологии белорусского государства, а также решению многих актуальных проблем в правотворческой и правоприменительной деятельности.

В.И. Семенков,
д-р юрид. наук, профессор,
чл.-кор. НАН Беларуси

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Республика Беларусь и Российская Федерация в настоящее время проходят этап значительных позитивных, социально-экономических преобразований.

Одним из важнейших направлений этого процесса является регулирование отношений в области охраны труда. Нашими государствами в анализируемой правовой сфере накоплен большой положительный опыт. Безусловно, экономический потенциал Республики Беларусь и Российской Федерации различен по масштабам и объемам, однако он сопоставим, а проблемы, цели, задачи адекватны и аналогичны.

Право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, равно как право на здоровые и безопасные условия труда за-

креплены ст. 41 Конституции Республики Беларусь. Это право согласуется с международными правовыми актами:

- Всеобщей декларацией прав человека от 10.12.1948 г. (ст. 23 "Право на труд, на справедливые и благоприятные условия труда и их защиту");

- Международным пактом об экономических, социально-культурных правах от 16.12.1966 г. (ст. 6, 8);

- Решением Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22.06.1996 г. № 4;

- Конвенциями, международными договорами Международной организации труда (МОТ) и другими нормативными правовыми актами.

Юридическую силу и в целом правовую иерархию каждого нормативного правового акта определяет Закон "О нормативных правовых актах Республики Беларусь" от 10.01.2000 г. № 361-З (с изменениями и дополнениями).

Основные международные нормативные правовые акты, ратифицированные нашими государствами, определяют стратегическую направленность государственной политики в области охраны труда.

Легальные определения охраны труда закреплены стст. 209 ТК РФ и 221 ТК РБ. Они по сути систематизируют меры, направленные на выполнение цели и главных задач по обеспечению охраны труда, но вместе с тем имеют некоторые отличия в терминологии данного понятия. Так, согласно ст. 221 ТК РБ охрана труда — это система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Ст. 209 ТК РФ характеризует понятие охраны труда как систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Следует признать, что термин "сохранение", на наш взгляд, более приемлем, чем "обеспечение", так как наилучшим образом отражает сущность цели охраны труда, объекта нашего исследования — жизнь и здоровье работников в процессе их трудовой деятельности.

Другим по значимости нормативным правовым актом в области охраны труда является Федеральный Закон "Об основах охраны труда в Российской Федерации" от 17.07.1999 г. № 181-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Полагаем, что проект аналогичного Закона Республики Беларусь "Об охране труда" ("Охрана труда и социальная защита". 2006. № 5, далее — проект Закона), который сейчас широко обсуждается в нашем государстве, также займет свое достойное место в системе правового регулирования соответствующего института. Это станет очередным шагом на пути совершенствования регулируемых отношений, направленных прежде всего на обеспечение конституционных прав граждан, здоровые и безопасные условия труда.

Рассматривая данную проблематику, необходимо сконцентрировать внимание на соответствующем нормативном правовом акте, так как при разработке аналогичного закона в Республике Беларусь необхо-

димо учесть опыт законотворческой деятельности Российской Федерации.

Ст. 1 проекта Закона Республики Беларусь "Об охране труда" характеризует основные применяемые термины, в частности: охрана труда; условия труда; вредные производственные факторы; профессиональный риск; система управления охраной труда; рабочее место и т.д.

Особое внимание в проекте Закона уделяется *опасности и производным от нее понятиям*. В этом смысле проект имеет перспективу более глубокой проработки по сравнению с соответствующим законом Российской Федерации. Термины "опасность" наряду с "опасным производственным фактором" и идентификацией опасности являются характерными для анализируемой сферы. Снижение потенциальной возможности нанесения вреда жизни и здоровью работника, воздействия негативного фактора, который может привести к травме, признание опасности в целом и определение ее характеристик является важнейшей задачей института охраны труда.

Вместе с тем следует включить в проект закона положение, которое характеризовало бы сертификацию соответствия работ по охране труда. В российском законодательстве этот документ именуется сертификатом безопасности, который удостоверяет соответствие проводимых в организации работ по охране труда согласно установленным государственным нормативным требованиям.

Анализируя сферу применения проекта закона, необходимо отметить, что ст. 2 распространяет свое действие на широкий спектр субъектов (нанимателей, страхователей, работников, в том числе выполняющих работу по контракту, лиц, работающих в организациях любых организационно-правовых форм, обучающихся в учреждениях образования, военнослужащих, лиц, работающих по гражданско-правовому договору, лиц, работающих по найму в других государствах, и т.д.). Российский же законодатель (помимо субъектов, которым предоставляется работа) ограничивается лаконичным термином "работодатель", под которым, надо полагать, понимаются и наниматель, и субъект, предоставляющий работу по гражданско-правовому договору.

Важным моментом в области социально-экономической защищенности работника является распространение сферы применения закона на *страхователя*. Данному направлению в нашем государстве уделяется особое внимание. Оно обеспечено следующими нормативными правовыми актами: Трудовым кодексом Республики Беларусь (ст. 224) — обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; декретами Президента "О совершенствовании регулирования страховой деятельности в Республике Беларусь" от 28.09.2000 г. № 20, и "Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" от 30.07.2003 г. № 18.

В соответствующем законе Российской Федерации и проекте нашего закона верно указывается цель государственной политики в области

охраны труда — сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Однако в некоторой степени в проекте Закона Республики Беларусь есть определенные расхождения. Так, ст. 1 характеризует охрану труда как систему *обеспечения* жизни и здоровья работников, а ст. 4 указывает на цель государственной политики в области охраны труда, как *сохранение* жизни и здоровья граждан (далее — по тексту). Полагаем, что корректировка этих понятий в пользу последнего очевидна.

В процессе исследования законодательства в контексте обеспечения охраны труда, а именно: полномочий органов государственной власти, мы усматриваем естественное различие, выражающееся в территориальной дифференциации государств. Российское государство состоит из соответствующих субъектов федерации (деление по территориально-национальному признаку), Республика Беларусь является унитарным государством.

В определённой степени множественность территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда и контролю за их выполнением характерна прежде всего для Российской Федерации. Для Республики Беларусь целесообразна разработка единой Республиканской программы, так как в нашем государстве гораздо легче реализовать вектор *централизованного государственного управления* охраной труда. Но эта особенность не лишает наши государства возможности использовать общие приемы, способы и механизмы регулирования исследуемых отношений.

Для того чтобы преодолеть возможный дисбаланс в подходах обеспечения безопасности труда (как вида охраны труда), необходимо обратить внимание не только на рассмотренную нами выше теоретическую составляющую, но и на практические особенности — *систему стандартов* безопасности труда, которые соответствовали бы международным. В целом они не имеют принципиальных различий в классификации, а следовательно, сохраняют значительный потенциал последующего совершенствования.

В юридическом аспекте важное значение имеет нормотворческий процесс в области охраны труда. Поскольку в Российской Федерации действует Закон “Об основах охраны труда”, все последующие принятые нормативные правовые акты должны ему соответствовать. В части локальных нормативных правовых актов в Российской Федерации действуют также различные методические рекомендации по их разработке. Например, “Методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда”, утвержденные постановлением Минтруда России от 17.12.2002 г. № 80. Они используются для разработки межотраслевых и отраслевых типовых инструкций по охране труда.

Аналогичные документы принимаются министерствами и ведомствами по вопросам охраны труда в области обучения работников, про-

верки знаний, обеспечения специальной одеждой, средствами индивидуальной защиты, сертификация работ и т.д.

В Республике Беларусь, к примеру, действуют подобные постановления Госкомитета Республики Беларусь по труду и социальной защите населения от 14.07.1994 г. № 82 “Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения инструкций по охране труда”; постановление Министерства труда и социальной защиты от 30.12.2003 г. “Об утверждении правил обучения безопасным методам и приемам работы, проведении инструктажа и проверке знаний по вопросам охраны труда” и т.д.

Важным элементом системы управления охраной труда являются создание и совершенствование нормативной правовой базы. Все принимаемые отраслевые и межотраслевые документы по охране труда в Республике Беларусь входят в структуру “Государственного реестра действующих нормативных правовых актов (документов) по охране труда” (постановление Минтруда Республики Беларусь от 31.12.1997 г. № 121).

Исследовав основные нормативные правовые акты в области охраны труда, приходим к выводу о том, что существенных принципиальных теоретических и практических различий в них не наблюдается. Вместе с тем они имеют предпосылки глубокого развития как в одностороннем порядке в контексте независимых государств, так и с точки зрения создания общего союзного государства.

Для повышения эффективности нормотворческого процесса и правоприменительной деятельности, на наш взгляд, необходимо создать совместный координационный Межгосударственный Совет по вопросам охраны труда. К предполагаемым вопросам, которые могли бы рассматриваться на Совете, следует отнести:

- направление работы объединяемых Советом органов на решение остро актуальных вопросов охраны труда на союзном и отраслевом уровнях;

- разработка планов совместных обследований предприятий с последующими рекомендациями по устранению обнаруженных недостатков;

- консультационная работа по принципиальным вопросам строительства и реконструкции предприятий, оборудования и средств производства, соответствия их требованиям техники безопасности;

- заслушивание руководящих работников предприятий, управлений, министерств, ведомств о работе в области улучшения условий труда;

- рассмотрение учебных программ обучения безопасным методам работы на предприятиях, в учреждениях, учебных заведениях и предложений по их улучшению;

- рекомендации по совершенствованию правил и норм техники безопасности и производственной санитарии;

- рассмотрение вопросов в контексте научной организации труда с привлечением соответствующих научных учреждений Российской Федерации и Республики Беларусь;

– обобщение данных о состоянии и причинах производственного травматизма и заболеваемости, внесение в соответствующие органы предложений по их предотвращению и минимизации посредством раз- работки конкретных мероприятий по улучшению условий труда.

Постепенная и последовательная реализация поставленных задач позволит повысить уровень правового регулирования, отношений охра- ны труда наших государств и будет способствовать усилению активной творческой роли отрасли трудового права в целом.

А.А. Головки,
д-р юрид. наук, профессор
БГУ (Минск)

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ ПРАВА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

1. Все люди мира проживают в своих национальных государствах, одновременно находясь между собой в политических, культурных и экономических отношениях.

2. Важное место в их жизни занимают рыночные отношения, свя- занные с приобретением вещей, продуктов питания, жилых объектов, транспорта. Но наиболее весомые действия в экономическом отноше- нии совершают такие объекты, как государственные органы, предприя- тия и различные организации.

3. Рыночная экономика строится на следующих принципах: сво- бодного предпринимательства, разнообразных форм собственности, се- бестоимости продукции (т.е. общей суммы затрат на ее производство и реализацию), рентабельности ее производства и повышения его эффек- тивности; приумножения общественного богатства и на этой основе рос- та народного благосостояния; усиления режима экономии и бережли- вости; укрепления хозяйственного расчета.

4. Рентабельность проявляется в прибыльности и доходности пред- приятия при умелом вложении труда, затраченных материалов и средств. Это — один из показателей экономической эффективности ра- боты предприятия, объединения и отрасли за определенный период, ха- рактеризующий степень их достижений.

5. Важнейшим принципом осуществления рыночной экономики является законность, обеспечивающая правопорядок и справедливость в данной сфере отношений путем издания государством и неуклонного исполнения им законов и иных нормативных актов.

6. Государство не может стоять в стороне от этих важных хозяй- ственных процессов, обеспечивающих его экономическую мощь и жизнь граждан.

7. В условиях рыночных отношений государство правовым путем может установить определенный “режим экономии” как метод хозяй- ствования, представляющий собой систему экономических, организа-