

К ВОПРОСУ О ПРЕДМЕТЕ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Правовая охрана конституции в любом государстве вверяется различным государственным органам, должностным лицам. Важная роль в правовой защите Основного закона, обеспечении его верховенства в иерархии правовых актов отводится органам конституционного контроля. Конституционный Суд Республики Беларусь является специализированным органом конституционного контроля, поскольку это — самостоятельный государственный орган, который создан и действует для осуществления конституционного правосудия.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями 1996 и 2004 г.) закрепляет в первую очередь то, что Конституционный Суд дает заключения о соответствии законов, декретов, указов Президента, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь Конституции и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь. Таким образом, исходя из ч. 5 ст. 116 Конституции предметом конституционного контроля выступают прежде всего законы Республики Беларусь. Причем, полагаем, конституционному контролю, исходя из смысла, заложенного в ч. 5 ст. 116 Конституции, подлежат все виды законов, принимаемых в стране: конституционные законы, программные законы, обычные законы, а также законы, принятые на референдуме.

Известно, что народ является единственным источником власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь. Народ осуществляет свою власть непосредственно либо через представительные и иные органы (ч. 1 ст. 3 Конституции Республики Беларусь). Таким образом, именно народу отдаются верховенство и первенство в организации власти. Являясь источником власти, народ (как коллектив, образуемый избирательным корпусом), не отрекаясь от своей власти, может выбирать своих представителей либо непосредственно осуществлять свою власть. Воля народа первична, она направляет правительственную деятельность. Народ делегирует государственную власть иным государственным органам. Поэтому он как единственный источник власти может принимать решения различными способами (выборы, референдум), и такие решения не могут быть предметом пересмотра со стороны каких-либо государственных органов. В силу указанных причин референдарные законы, принятые суверенным народом, на наш взгляд, не подлежат конституционному контролю.

Следует отметить, что подобный подход воспринят во Франции. Данный принцип, установленный решением Конституционного Совета Франции от 6 ноября 1962 г., относящимся к референдарному закону,

изменяющему способ избрания Президента, был еще раз утвержден решением от 23 сентября 1992 г., относящимся к закону о ратификации Маастрихтского договора, принятого на референдуме.

Конституционный Совет Франции подчеркнул в этом случае, что законами, которые согласно Конституции могут подвергаться конституционному контролю, "являются только законы, принятые парламентом, а не французским народом на референдуме и составляют прямое выражение национального суверенитета".

Таким образом, полагаем, что конституционному контролю в Республике Беларусь не могут подлежать законы, принятые народом на референдуме. Ведь государственная власть проистекает от воли народа, которая первична по отношению к решениям органов государства.

Х.Т. Мелешко
БГУ (Минск)

СПРАВЕДЛИВ ЛИ МЕХАНИЗМ ИСЧИСЛЕНИЯ ПЕНСИЙ И ЗАРАБОТКА, ИЗ КОТОРОГО ОНА ИСЧИСЛЯЕТСЯ?

В законодательстве предусмотрено несколько способов исчисления заработка для определения размера пенсий. В одних случаях пенсии исчисляются в процентах к среднемесячному заработку за определенный период работы; в других — в процентах к денежному довольствию; в третьих — в процентах к минимальному размеру пенсий по возрасту.

В зависимости от того, какие правила устанавливаются законодательством для исчисления заработка, из которого определяется размер пенсии, зависит уровень пенсионного обеспечения граждан. Законодательством предусмотрены различные отрезки времени за которые определяется заработок (денежное довольствие) для исчисления пенсии.

Согласно ст. 57 Закона Республики Беларусь от 17.04.1992 г. № 1596—XII "О пенсионном обеспечении" (далее — Закон) (Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1992. № 17. С. 275) лицам, которые в период работы либо занятия иными видами деятельности подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими уплачивались страховые взносы до 1 января 2000 г., среднемесячный заработок по выбору обратившегося за пенсией исчислялся за любые 5 лет подряд из последних 15 лет работы (уплаты страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь).

Начиная с 1 января 2000 г., ежегодно при назначении пенсии 5-летний период, за который учитывается заработок для исчисления пенсии, а также 15-летний период, из которого он избирается, обратившемуся за пенсией, увеличивается на один год, но не более чем до числа полных