

основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий его политическую и экономическую систему, устанавливающий принципы организации и деятельности органов власти, управления, суда, основные права, свободы и обязанности граждан.

Основной Закон — это фундамент законодательства, регулирующего взаимоотношения граждан между собой и с государством. Конституция нужна для того, чтобы законы не противоречили друг другу и не нарушали права и свободы граждан — это подтверждает общее правило нашего времени: каждая страна, считающая себя цивилизованной, имеет свою Конституцию. И это закономерно. Конституция важна и необходима для современного государства прежде всего потому, что в ней закрепляются его исходные принципы и назначение, функции и основы организации, формы и методы деятельности. Конституция устанавливает пределы и характер государственного регулирования во всех основных сферах общественного развития, взаимоотношения государства с человеком и гражданином. Самое главное — Конституция придает высшую юридическую силу фундаментальным правам и свободам человека, защищает его честь и достоинство. Для второй половины XX ст. характерно обновление конституционного строя многих стран, включая Францию, Германию, Италию, Японию, Грецию, Португалию, Испанию. Это продиктовано серьезными политическими и социальными переменами, происшедшими в названных странах и во всем мире, условиями нового времени.

*А.И. Зыбайло*

БГЭУ, Минск

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СООТНОШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Предпосылкой реализации норм международного права в Республике Беларусь является конституционное положение о приоритете общепризнанных принципов международного права и необходимости обеспечения соответствия им законодательства (ст. 8 Конституции). Согласно ст. 27 Закона “О международных договорах Республики Беларусь” нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства и подлежат непосредственному применению, кроме

случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора. Аналогичные положения нашли отражение и в отраслевых нормативных актах (Гражданский кодекс, Кодекс о земле, Инвестиционный кодекс, Банковский кодекс и др.).

Полагаем, что в настоящее время положение международного договора по-прежнему остается в некоторой степени неопределенным и зависимым от статуса нормативного правового акта, которым признается его обязательность (закон, указ Президента, постановление Совета Министров, хотя, исходя из положений части четвертой ст. 116 Конституции Республики Беларусь, можно сделать вывод о надзаконности ратифицированных международных договоров).

Это не означает, однако, возможность простого вынесения решения на основе соответствующей нормы международного права. Эта процедура далеко не проста и однозначна с юридической точки зрения.

Закрепление в конституционном законодательстве принципа прямого действия международных норм в Республике Беларусь не только не исчерпывает проблему соотношения международного и национального права в правоприменительной деятельности, но и усложняет ее, как только вопрос переводится в практическую плоскость.

Не ясны юридические последствия признания международного договора в качестве источника национального права. Принцип "*lex posterior derogat priori*" в случае наличия международного договора и последующего закона с идентичным объектом регулирования, применяемый в судебной практике отдельных государств (США, ФРГ), вряд ли наилучшим образом обеспечивает выполнение государством принятых на себя международных обязательств. Поэтому во многих странах в качестве общего правила установлено, что в случае конфликта между правилами имплементированного договора и изданным впоследствии законом в пределах возможного последующее законодательство толкуется таким образом, чтобы соответствовать договорным правилам (принцип благожелательного отношения к международному праву).

В монистически ориентированных государствах (каковым является и Республика Беларусь), использующих отсылку к международным договорам в качестве основного способа национально-правовой имплементации, возникает проблема отделения тех

положений договоров, которые в силу содержательной пригодности (точного формулирования прав и обязанностей сторон) могут быть применимы органами государства непосредственно (самоисполнимых), от тех положений, которые требуют принятия конкретизирующего законодательного акта (несамоисполнимых).

Зачастую определение самоисполнимости или несамоисполнимости норм международного права — задача непростая. По этому поводу могут возникать серьезные разногласия, что вызывает необходимость обозначения государственного органа, в чью компетенцию будет входить их разрешение. Исходя из опыта западноевропейских стран, эти функции можно возложить на Конституционный Суд Республики Беларусь. В случае возникновения таких разногласий суд общей юрисдикции должен приостановить рассмотрение дела и запросить решение Конституционного Суда, мнение которого в таком случае станет решающим.

Полагаем, что для начала имеет смысл определить круг норм международного права, которые могут применяться непосредственно, а также дать разъяснения и рекомендации по их применению судам и правоохранительным органам, как это было сделано, например, в ФРГ, Российской Федерации.

Безусловно, для применения норм международного права нужна особенно высокая квалификация и судей, и сотрудников других государственных органов. Это проявляется и в подготовке юристов, которые не всегда в должной мере представляют себе связь международного права с национальным правом, особенности такой связи с различными отраслями права, с правовыми институтами и учреждениями. На наш взгляд, в Республике Беларусь сегодня нужно иметь основательную образовательную программу для подготовки студентов-юристов по международному праву.

*Е.Ф. Ивашкевич*

ВГУ им. П.М. Машерова, Витебск

## **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЗА РУБЕЖОМ**

Экологические общественные отношения наряду с непосредственной, прагматической направленностью всегда имеют свои особые цели: 1) сохранение природных объектов в ходе их использования; 2) улучшение природных объектов и активизация полезных природных функций и нейтрализация вредных; 3) восстановление нарушенных природных объектов. Правительства, междуна-