

Приведенные выше примеры позволяют сделать вывод об отсутствии единообразного применения и толкования терминологии в области определения субъекта внешней трудовой миграции. Сеем предположить, что это происходит по причине неоднозначности ситуаций, сложившихся на национальных рынках труда, которые оказывают свое влияние на разработку нормативных правовых актов как на национальном уровне, так и на межгосударственном. Каждое двустороннее Соглашение, регулирующее отношения при трудоустройстве трудящихся-мигрантов, прежде всего содержит принятую терминологию стран—участниц данного Соглашения.

М.П. Капыльский

НЦЗД при Президенте Республики Беларусь (Минск)

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТАХ

Изучение международного опыта пенсионного обеспечения представляется полезным и актуальным. Такая мера необходима потому, что наша страна признает авторитет принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (ст. 8 Конституции Республики Беларусь). Наше государство еще не присоединилось к соответствующим конвенциям Международной организации труда (далее—МОТ). Тем не менее, необходимо отметить, что международно-правовые принципы и нормы, регулирующие пенсионное обеспечение, получили широкое применение в отечественной практике.

К основным документам МОТ, регулирующим пенсионное обеспечение, следует отнести Конвенцию от 4 июня 1952 г. № 102 о минимальных нормах социального обеспечения (вступила в силу 27 апреля 1955 г.), Конвенцию от 7 июня 1967 г. № 128 о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (вступила в силу 1 ноября 1969 г.), а также Рекомендацию № 131, принятую в том же году и дополняющую названную Конвенцию.

Конвенция № 128 явилась результатом изучения и обобщения практики функционирования различных моделей пенсионных систем мира. В ней сформулированы универсальные положения и принципы, которые могут быть адаптированы для внедрения их в разных экономических системах.

В Конвенции № 128 отражена общая обязанность, которую принимает на себя страна, ратифицировавшая ее, за надлежащее предоставление пособий, выдаваемых в соответствии с настоящим документом, и принимает с этой целью все необходимые меры (ст. 35). Термин “пособие”, как следует из смысла Конвенции, имеет широкое значение. В нашем понимании — это пенсия как обусловленная, так и не обусловленная уплатой страховых взносов, т.е. трудовая и социальная. Что касается видов пен-

сионного обеспечения, то Конвенция отражает устоявшиеся в зарубежной практике основания для назначения пенсий: достижение определенного возраста (старость, инвалидность, потеря кормильца).

Конвенция называет широкий круг субъектов пенсионного обеспечения. К ним относятся: а) все работающие по найму, включая учеников; б) установленные категории самодельного населения, составляющие не менее 75 % всего самодельного населения; в) все жители или те из них, средства которых не превышают установленных пределов.

Право на пособие по старости обусловлено достижением пенсионного возраста, который не может превышать 65 лет (ст. 15). Однако данная норма допускает исключение, согласно которому компетентный орган государства может установить более высокий возрастной предел с должным учетом демографических, экономических и социальных критериев.

Вторым условием назначения пенсии Конвенция называет стаж. Термин "стаж" означает либо период, в течение которого уплачивались страховые взносы, либо стаж работы по найму, либо продолжительность проживания в стране. При этом срок уплаты взносов или работы по найму должен быть не менее 30 лет, а стаж проживания в стране — 20 лет. Конвенция предусматривает сокращенный размер пенсии, который обуславливается минимальным 15-летним стажем уплаты взносов или работы по найму.

Право на пособие по инвалидности увязывается с наличием инвалидности и стажа уплаты взносов или работы по найму, или стажа проживания в стране. Причем продолжительность этого стажа дифференцирована в зависимости от возраста человека.

К кругу лиц, имеющих право на пособие по случаю потери кормильца, относятся его вдова и дети, находившиеся на его иждивении. При этом для вдовы право на пособие может обуславливаться достижением конкретного возраста. Такой возраст не может быть выше того, который установлен для получения пособия по старости. Требования в отношении возраста не устанавливаются, если вдова является инвалидом или воспитывает ребенка, состоявшего на иждивении умершего. Конвенция допускает, что право на пособие могут иметь и другие категории лиц, установленные национальным законодательством.

Право на получение пособия по случаю потери кормильца увязывается также с продолжительностью уплаты страховых взносов или работы по найму, или сроком проживания в данной стране. Эти сроки аналогичны тем, которые требуются для назначения пособия по инвалидности.

Конвенция № 128 не называет конкретных способов исчисления пособий. Но она ориентирует на определенный их размер для типичного получателя (45—50 % прежних доходов получателя). При этом национальным законодательством должны устанавливаться минимальные

размеры пособий по инвалидности, старости и по случаю потери кормильца с тем, чтобы гарантировать минимальный уровень жизни.

Достаточно много места в договоре уделено условиям выплаты пособий. В ст. 31 записано, что выплата пособий по инвалидности, старости или по случаю потери кормильца может быть сокращена на определенных условиях, когда получатель занимается деятельностью, приносящей доход.

В Конвенции отражено важное правовое средство гарантирования реализации и охраны права на пособия — институт жалобы. “Каждый претендент на получение пособия имеет право обжалования в случае отказа в назначении пособия и право подачи жалобы в отношении его характера или размера”, — говорится в ст. 34. Государство обязано установить процедуру, дающую возможность для полной реализации права на обжалование.

Таким образом, в конвенциях и рекомендациях МОТ обобщены и сформулированы основополагающие положения пенсионного обеспечения, которые могут быть успешно приспособлены к любым моделям экономического развития. Большинство стандартов МОТ адаптировано в пенсионной системе Республики Беларусь.

К.И. Кеник

Конституционный Суд Республики Беларусь (Минск)

ГАРАНТИИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО: НЕОБХОДИМО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНА

Государственный служащий как субъект права имеет определенный правовой статус (правовое положение). Составляющей правового статуса государственного служащего являются гарантии его материального и социального обеспечения. Эти гарантии установлены Законом Республики Беларусь от 14.06.2003 г. “О государственной службе в Республике Беларусь” (далее — Закон о госслужбе) и рядом других нормативных правовых актов. Они устанавливаются для обеспечения качественного исполнения государственными служащими своих должностных обязанностей, реализации предоставленных им законом прав.

Государственным служащим гарантируются:

- условия труда, обеспечивающие надлежащее исполнение служебных обязанностей;
- заработная плата на условиях и в размере, предусмотренных Законом о государственной службе и принятыми в соответствии с ним иными актами законодательства;
- трудовой отпуск;