

Пленума ВХС являются нормативными правовыми актами, принятыми в пределах его компетенции по регулированию общественных отношений, установленной Конституцией Республики Беларусь и принятыми в соответствии с ней иными законодательными актами.

Законодательным актом, нормы которого определяют компетенцию ВХС (его пленума), в настоящее время является Закон Республики Беларусь от 09.12.1998 г. "О хозяйственных судах в Республике Беларусь", согласно норме ст. 15 которого пленум Высшего Хозяйственного Суда имеет право давать в порядке судебного толкования разъяснения по вопросам применения законодательства в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности на территории Республики Беларусь. Указанная норма в целом продублирована в ст. 74 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей от 29 июня 2006 г.: пленум Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь рассматривает материалы обобщения судебной практики разрешения хозяйственных (экономических) споров, судебной статистики и принимает постановления по вопросам применения законодательства в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности.

Таким образом, в компетенцию ВХС не входит принятие нормативных правовых актов, содержащих нормы гражданского права, что указывает на несоответствие нормы ст. 3 ГК Конституции Республики Беларусь и иным законодательным актам страны.

Ю.А. Мардусевич
БГЭУ (Минск)

О РОЛИ ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Труд, капитал и земля — суть экономики каждого государства. Эффективное управление земельными ресурсами — одно из условий процветания экономики. В административной и рыночной экономике государства используют различные принципы управления земельным ресурсом.

В административной экономике есть один собственник земельного ресурса — государство и соответственно одна система управления принадлежащим ему ресурсом. Государство, как и любой собственник, повышает эффективность использования своего земельного ресурса. Качество управления оно стремится улучшить либо собрав больше информации о земле, либо изменив его административным образом. В такой экономике кадастр обеспечивает только сбор информации. Отсюда сле-

дует, что в административной экономике значение государственного земельного кадастра для нее несущественно.

Иная модель управления земельным ресурсом в рыночной экономике. В такой экономике государство стремится структурировать свой земельный ресурс на части. В рыночной экономике именно кадастр является той инфраструктурой государства, которая структурирует земельный ресурс на части, является хранителем для общества отношений, без чего невозможны переход прав к эффективному пользователю земельного ресурса, привлечение в экономику инвестора и кредитора.

Механизм включает в себя участников сделок с недвижимым имуществом (которые устанавливают путем переговоров цену на земельный участок или право на него), государственный земельный кадастр (который осуществляет государственную регистрацию права на земельный участок и одновременно — регистрацию цены на него), государственный земельный кадастр (который осуществляет массовую оценку земельных участков, находящихся в гражданском обороте и являющихся предметом налогообложения), профессиональных оценщиков, принимающих участие в регистрации цен на земельные участки. Они осуществляют оценку земель в интересах налогообложения, ипотеки, отчуждения государственной собственности, а также налоговую службу (которая использует данные государственного земельного кадастра о стоимости, собственниках, землевладельцах и землепользователях для исчисления платежей за землю).

Таким образом, государственный кадастр делает земельный ресурс частью финансовой системы страны, обеспечивая структуризацию земельного ресурса путем государственного учета, включение земли в экономический оборот через регистрацию прав, мониторинг рынка земли путем регистрации цен на участки и определение стоимости через массовую (кадастровую) оценку. Фактически это и есть одна из основных целей земельной реформы.

Известно, что земли сельскохозяйственного назначения могут находиться в собственности только Республики Беларусь. Поэтому еще одной важной для экономики функцией государственного земельного кадастра являются сбор и накопление сведений о качественных и количественных характеристиках земель, необходимых для управления сельскохозяйственным производством.

Источником кадастрового законодательства в Республике Беларусь являются Гражданский кодекс и Кодекс Республики Беларусь о земле. К сожалению, эти законы имеют определенные противоречия, которые создают сложности в разработке кадастрового законодательства.

Следует отметить, что на современном этапе принимаются меры по выполнению программы поэтапного развития системы государственной регистрации недвижимого имущества на 2003—2008 гг. На первом (переходном) этапе уже сформирована система и проведено первоначальное формирование службы регистра. Сейчас, на втором этапе (май 2004 г. — 2006 г.), создается регистр недвижимости, ведутся разработ-

ка и внедрение автоматизированной информационной системы. На третьем (2007—2008 г.) планируются полный переход к автоматизированной системе ведения регистра, улучшение эксплуатационных ее характеристик в интересах различных пользователей. Автоматизируются отдельные технологические процессы (при изготовлении документации, необходимой для технической инвентаризации, оценке недвижимости и др.), приобретаются геодезические инструменты для кадастровых работ и т. д. Это прямо влияет на качество обслуживания населения и создание цивилизованного рынка недвижимости.

Практика зарубежных государств свидетельствует о том, что существенную помощь в усовершенствовании работы с заказчиками окажет совершенствование автоматизированной информационной системы контроля движения заказов и оформления нарядов, внедрение ряда компьютерных программ, а также развитие работы с населением путем консультаций по телефону перед приемом. Таким образом, сейчас ведется расширение перечня услуг, оказываемых по данной системе, вносятся изменения в действующие нормативные правовые акты.

В перспективе — формирование географической информационной системы, обновление цифровых кадастровых карт, геокодирование объектов и адресов, выделение регистра земельных ресурсов и создание соответствующих подразделений для улучшения обслуживания населения.

О.П. Мариков

ИГИП НАН Беларуси (Минск)

СХОДСТВО И РАЗЛИЧИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ И ФИНАНСОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Юридическая ответственность является одним из механизмов эффективного регулирования определенной сферы правоотношений. Все правоотношения, как известно, разделяются на частноправовые, в которых их субъекты равны, и публичные, где одной из сторон выступает государство как властный институт и равенство сторон отсутствует. Различной будет и юридическая ответственность при регулировании публичных и частных правоотношений. Заметим, однако, что у некоторых видов публичной и частноправовой ответственности существуют не только определенные отличия, но и есть общие черты. Проиллюстрируем это на примере финансовой и гражданско-правовой ответственности.

1. Указанные виды ответственности являются разновидностями юридической ответственности и обладают всеми ее характерными чертами. Их *сходство* проявляется и в том, что и гражданско-правовая, и финансовая ответственность имеют имущественный характер и правосстановительную цель (функцию), используют в своей юридической