

## **ЗАДАЧИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ СИЛЬНОГО ЭФФЕКТИВНОГО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА**

Административное право — отрасль права (совокупность правовых норм), призванная регулировать общественные отношения управленческого характера, складывающиеся, прежде всего, в процессе организации и осуществления исполнительской и распорядительской деятельности органами исполнительной власти, государственного управления, государственными организациями, а также обеспечивать публичную деятельность, участие граждан в управлении делами общества и государства.

В условиях Советского государства, когда сфера организующего воздействия государственного управления была очень широкой, касалась всех сторон экономической, социальной и культурной деятельности, советские ученые считали, что задачей административного права является регулирование исполнительской и распорядительской деятельности государственных органов. Задача советского Кодекса об административных правонарушениях (в дальнейшем — КоАП) — важнейшего источника и символа административного права — прежде всего была в охране общественного строя СССР и социалистической собственности.

В современный период меняются представления об административном праве. В условиях действия Конституции Республики Беларусь, принятой на республиканском референдуме 1996 г., многообразия форм собственности, перехода к социальной рыночной экономике, появления новых общественных отношений и субъектов хозяйствования сузился объем государственного управления, властвования, значительно изменились его методы. Более часто способами административного права являются лицензии, налоги, цены, стандарты, квоты, государственные заказы, таможенные тарифы и пошлины и др. Наблюдается регулирование отношений в области административного права с помощью законодательных актов и договоров, увеличение объема нормативно-регулирующего воздействия, стимулирующего, поддерживающего инициативы субъектов права, устанавливающего для них надлежащие функциональные режимы. Все вышесказанное свидетельствует об изменении задач административного права, которые в значительной мере определены Конституцией Беларуси. Административное пра-

122

во тесно связано с государством, его властью, непосредственно облуживает ее, в особенности исполнительную власть.

Как известно, по Конституции Республика Беларусь определяется в качестве демократического социального правового государства. Конституция Республики Беларусь указывает, что обеспечение прав и свобод граждан является высшей целью государства (ст. 21), и возлагает на его органы и должностных лиц обязанность принимать необходимые меры для их осуществления и защиты (ст. 59). Поэтому основной задачей административного (в особенности административно-процессуального) права на современном этапе является правовое обеспечение конституционных прав, свобод и обязанностей граждан. Разумеется, административное право решает и другие важные задачи, которые находят отражение в административно-правовых актах. Например, КоАП 2003 г., являющийся фундаментальным, основополагающим источником административного права, содержит следующий ряд новых важных, стоящих перед ним задач: защита человека, его прав и свобод, законных интересов, прав юридических лиц, окружающей среды и санитарно-эпидемического благополучия населения, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка, а также защита установленного правопорядка от административных правонарушений (ст. 1.2). Эти задачи КоАП можно отнести и к административному праву в целом.

Административное право порой определяют как управленческое право, поскольку его нормы действуют там, где осуществляется государственно-управленческая, организационная деятельность исполнительной власти. Это дает основание считать административное право в качестве одного из наиболее ярких выразителей публично-правовых интересов в различных сферах общественной жизни. В связи с этим оно призвано защищать публично-правовые интересы, эффективно регулировать управленческие отношения в сфере исполнительной власти. Важной задачей административного права в этой сфере является обеспечение эффективности исполнительной власти, государственного аппарата. Утративший силу Закон об основах службы в государственном аппарате устанавливал следующие ее основные задачи: проведение в жизнь государственной политики; подготовка, принятие, исполнение и контроль в пределах своей компетенции решений государственных органов; обеспечение эффективной деятельности государственных органов; обеспечение реализации прав и законных интересов граждан и юридических лиц (ст. 4). Как видно из перечня задач, первая по конституционной значимости задача, касающаяся прав и законных интересов граждан, стояла в указанном Законе на последнем

месте. В новом Законе о государственной службе в Республике Беларусь не закреплены ее задачи. Однако в ст. 2 указанного Закона при определении понятия государственной службы указываются ее цели (непосредственная реализация государственно-властных полномочий и обеспечение выполнения функций государственных органов), что в определенной степени позволяет установить и задачи государственной службы на современном этапе, а следовательно, и задачи административного права в данной области управленческих отношений.

Новые задачи возникли перед административным правом в условиях дальнейшего укрепления государственности, правопорядка, необходимости развития и широкого применения информационных технологий в сфере государственного управления, повышения эффективности управления национальной экономикой и в особенности государственным имуществом.

В сфере государственного управления экономикой завершается закономерный отход от повсеместного использования прямых, директивных (административно-командных) методов управления. Наблюдается формирование административно-правового управления переходной экономикой. Вместо жестких планов и команд все шире применяется программно-целевой принцип управления, все активнее используются косвенные методы, основанные на экономическом воздействии на хозяйствующие субъекты. Так, например, цели, задачи, приоритеты и главные средства реализации последних, а также важнейшие параметры социально-экономического развития Беларуси на первое пятилетие XXI в. содержатся в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 гг. В соответствии с принятым в 1998 г. Законом о государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь и Основными положениями организации государственного прогнозирования, утвержденными постановлением Совета Министров от 20.08.1998 г. № 1321, система разрабатываемых на основе методических принципов прогнозов и программных документов включает:

- на долгосрочную перспективу — Национальную стратегию устойчивого развития на 15 лет и Основные направления социально-экономического развития республики на 10 лет;

- на среднесрочный период — Программу социально-экономического развития на 5 лет;

- на краткосрочный период — годовой прогноз социально-экономического развития.

Государство как хозяйствующий субъект и крупный собственник осуществляет управление государственной собственностью как

непосредственно (разгосударствление или приватизация, санация и банкротство, сдача в аренду с правом выкупа, выставление на аукционные торги, разграничение собственности между уполномоченными госорганами и административно-территориальными единицами и др.), так и путем определения государственной политики в отношении собственности, образования органов государственного управления и наделения их соответствующими полномочиями по вопросам управления государственными унитарными предприятиями и учреждениями, создания субъектов, имущество которых принадлежит им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, осуществления контроля за состоянием государственного имущества и деятельностью руководителей государственных унитарных предприятий и учреждений по его эффективному использованию и проведения других властных действий. Совет Министров постановлением от 10.08.2000 г. № 1240 одобрил Концепцию управления государственным имуществом в Республике Беларусь на 2001—2005 гг., которая направлена на усиление роли государства в регулировании экономических процессов, на повышение эффективности использования его имущества, совершенствование системы реформирования государственной собственности и контроля за деятельностью всех участников управления имуществом государства, на определение мер ответственности за нереализацию либо недобросовестную реализацию предоставленных полномочий по управлению государственным имуществом. В указанной Концепции определяются объекты управления, цели и задачи управления государственным имуществом, содержатся указания по эффективному управлению государственными унитарными и казенными предприятиями, учреждениями и объектами недвижимости, по государственному участию в управлении хозяйственными обществами, по реформированию государственной собственности. Вышеизложенное свидетельствует о появлении в административном праве таких источников права, как программы и концепции.

Исходя из анализа Конституции, действующего административного законодательства, можно сделать вывод о том, что на современном этапе административное право призвано решать и такие задачи, как формирование правовой государственности в Республике Беларусь в процессе организации и осуществления государственного управления и государственного регулирования, установление публично-правовых стандартов и административных процедур осуществления государственного управления, а также участия в нем граждан.