

ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО БЕЛАРУСИ С НОВЫМИ СТРАНАМИ — ЧЛЕНАМИ ЕВРОСОЮЗА В РАМКАХ ПРОГРАММ ТЕХНИЧЕСКОГО СОДЕЙСТВИЯ ЕС

I. Техническое содействие международных доноров является одной из важных предпосылок успешного осуществления социально-экономических преобразований в странах с переходной экономикой. Под техническим содействием таким странам принято понимать передачу им донорами на грантовой (безвозмездной) основе ноу-хау (передовых опыта и знаний). Европейский союз является крупнейшим многосторонним донором технического содействия Республике Беларусь. Финансируемая им Программа технического содействия странам СНГ и Монголии (ТАСИС) представляет один из важнейших элементов сотрудничества Республики Беларусь с Европейским союзом.

Сумма финансовых средств для осуществления Программы ТАСИС на период 2000—2006 гг. составляет 3138 млн евро. Конкретная доля каждой страны-партнера в бюджете Программы ТАСИС определяется Европейской комиссией, исходя из численности населения страны, ее валового внутреннего продукта, а также ее приверженности процессам рыночных реформ и демократических преобразований. В соответствии с ее регламентом Программа ТАСИС предоставляет содействие в рамках национальных, многострановых и других программ.

С 1992 г. в рамках Программы ТАСИС для Беларуси реализовано 300 проектов, суммарный бюджет которых составляет 180 млн евро. Эти деньги были потрачены на оплату консалтинговых услуг, обучение белорусских специалистов, поставки оборудования, реализацию пилотных или демонстрационных проектов.

Анализ информации о технической и финансовой помощи ЕС Республике Беларусь в 1991—2003 гг. показал, что ассигнования, выделенные на реализацию Программы ТАСИС в Беларуси, составляют 50 % всех других видов помощи ЕС Республике Беларусь. При этом важно отметить, что техническая помощь ЕС предоставляется на грантовой основе.

Техническое содействие ЕС предоставляется Беларуси через:

- региональную программу, программу по ядерной безопасности, программу по трансграничному сотрудничеству, являющиеся многострановыми программами;
- Национальную программу;
- программы малых проектов (оказание поддержки гражданскому обществу и местным инициативам, ТЕМПУС).

II. Трансграничное сотрудничество Беларуси с сопредельными новыми странами — членами ЕС начало развиваться с 1996 г. в рамках Программы ТАСИС по трансграничному сотрудничеству (ТГС ТАСИС),

которая была образована в 1996 г. по инициативе Европейского парламента. Программа ТГС ТАСИС направлена на поддержку трансграничного сотрудничества приграничных регионов западных стран СНГ, расположенных как вдоль границ ЕС (российские регионы, граничащие с Финляндией и имеющие морскую границу со Швецией, Данией и регионами Северной Германии), так и вдоль границ стран ЦВЕ и Балтии (Беларусь, Молдова, Россия, Украина).

Деятельность Программы ТГС ТАСИС в соответствии с регламентом Программы ТАСИС на 2000—2006 гг. ограничена тремя областями сотрудничества:

- содействие приграничным регионам в преодолении специфических для них проблем развития и в установлении взаимосвязей между сетями по обе стороны границы, например, пунктами пограничного пропуска;
- ускорение трансформационных процессов в западных странах СНГ посредством их сотрудничества с приграничными регионами ЕС;
- снижение трансграничных угроз для окружающей среды и загрязнений.

Вклад Программы ТГС ТАСИС в Программу ТАСИС в Беларуси составляет 22, 3 % общего объема технического содействия ЕС Беларуси.

Особое значение для развития трансграничного сотрудничества имела подпрограмма “Малые проекты” Программы ТГС ТАСИС, которая предназначалась для сотрудничества местных администраций приграничных областей Беларуси, Молдовы, России и Украины с местными администрациями государств — членов ЕС, а также государств Центральной и Восточной Европы.

III. Развитию трансграничного сотрудничества эффективно содействуют еврорегионы. Сотрудничество происходит во всех сферах жизнедеятельности сторон: условия жизни, работа, свободное время, культура и т.д. Значительное место отводится реализации договоров и соглашений, заключенных на европейском уровне. Важной сферой деятельности в рамках еврорегионов является координация трансграничного сотрудничества в таких областях, как экономическое и региональное развитие, транспорт, охрана окружающей среды, культура и спорт, здравоохранение, энергетика, утилизация отходов, туризм и отдых, сельское хозяйство, инновационная сфера, образование, неотложная помощь в предотвращении катастроф, коммуникации, общественная безопасность.

Участие в еврорегионах считается одним из приоритетов внешней политики Республики Беларусь.

IV. Трансграничное сотрудничество внутри ЕС поддерживается через Программу ИНТЕРРЕГ, которая финансируется из структурных фондов ЕС. С 1990 г. реализовано две программы ИНТЕРРЕГ: ИНТЕРРЕГ I (1990—1993 гг.) и ИНТЕРРЕГ II (1994—1999 гг.). В настоящее время реализуется Программа ИНТЕРРЕГ III (2000—2006 гг.).

Содействие трансграничному сотрудничеству в государствах — членах ЕС предоставляется Программой ИНТЕРРЕГ в трех направлениях, называемых ветвями:

1) ветвь А — трансграничное сотрудничество, осуществляется между прилегающими приграничными регионами соседних государств и направлено на развитие трансграничных экономических и социальных центров посредством реализации совместных стратегий устойчивого территориального развития;

2) ветвь В — транснациональное сотрудничество, осуществляется между группами стран и регионов, в основном, в области пространственного планирования;

3) ветвь С — межрегиональное сотрудничество, осуществляется между регионами и городами различных стран, в основном, по конкретным вопросам.

V. Концепция широкой Европы предполагает расширение объема технического содействия новым соседям ЕС (России, Украине, Беларуси и Молдове) и создание нового единого инструмента технического содействия ЕС по трансграничному сотрудничеству на основании сближения программ ТАСИС и ИНТЕРРЕГ.

В настоящее время идет работа над тремя новыми программами соседства: Польша — Украина — Беларусь; Литва — Латвия — Беларусь; Страны Балтийского региона.

Эти программы создаются на основании объединения подпрограмм малых проектов ТГС ТАСИС с соответствующими программами ИНТЕРРЕГ и имеют следующие особенности:

- общие органы управления (комитеты по управлению, мониторингу, объединенные технические секретариаты), в которых представлены все страны-участницы;

- совместные заявки стран-участниц;

- реализация проектов на основе конкурса заявок.

VI. Процесс расширения ЕС создает как новые проблемы для Беларуси, так и новые благоприятные возможности для ее интеграции в европейские структуры, а также решения актуальных задач трансграничного сотрудничества с сопредельными государствами. Новые программы соседства обладают широким спектром возможностей по передаче ноу-хау странам-партнерам, их эффективное использование в 2004—2006 гг. может способствовать снижению степени социального риска в ходе социально-экономических преобразований в республике.

*А. Орловска
Латвийский университет*

ИНДУСТРИЯ ТУРИЗМА В ЕВРОПЕ И ЛАТВИИ

Туризм — одна из тех отраслей, которая дает экономический стимул странам мира в сохранении и защите их истории, искусства, памятников, фольклора.

В мировом масштабе туризм является отраслью, которая непрерывно развивается и меняется в соответствии с потребностями общества.