

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

В XXI в. изменилась роль женщины в мире. Международное сообщество, в том числе такие организации, как ООН, Международная организация труда, вопрос о положении женщин относят к глобальным проблемам человечества. На разных этапах развития нашего государства вопросы, связанные с участием женщин в государственной жизни страны, материнством и детством, трудовой деятельностью женщин, решались как задачи государственные.

Социальная политика Беларуси в отношении женщин и семей с детьми направлена на создание условий для воспроизводства населения, содержания и воспитания подрастающего поколения. Ст. 32 Конституции Республики Беларусь провозглашает и юридически гарантирует государством защиту материнства и детства.

Конституционный принцип защиты материнства и детства находит свое конкретное выражение в законодательстве Республики Беларусь о браке и семье, в трудовом законодательстве, в законодательстве о социальном обеспечении и в ряде других отраслей права.

Защита материнства и детства гарантируется не только национальным законодательством, но и нормами международного права и находит свое правовое закрепление в таких актах, как Всеобщая декларация человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и других международно-правовых актах по правам человека.

Защите материнства и детства служат нормы трудового законодательства. Создание особой охраны труда женщин — это важнейшая социальная проблема, охватывающая все страны мира. Нормы трудового законодательства по охране труда женщин можно разделить на две группы: 1) распространяющиеся на всех женщин; 2) распространяющиеся на беременных женщин и матерей, имеющих малолетних детей. В настоящее время наметилась тенденция к сведению к минимуму всех льгот и преимуществ, предоставляемых женщинам в сфере труда, сохранению лишь тех, которые связаны с репродуктивными функциями женщин, а во всех остальных случаях льготы, связанные с воспитанием детей или семьей, предоставлять обоим родителям.

В современных социально-экономических условиях одной из задач является оказание помощи в семье в содержании и воспитании детей. Эта помощь может осуществляться в разных видах: денежных выплатах (пособия, компенсации), услугах (медицинское

обслуживание, содержание и воспитание в детских дошкольных учреждениях), льготах (на оплату коммунальных услуг и др.). Действующим законодательством установлены несколько льготных оснований для пенсионного обеспечения, с которыми связано снижение общего пенсионного возраста и длительности трудового стажа. Одним из таких оснований является семейное положение. В соответствии со ст. 19 Закона Республики Беларусь от 17.04.1992 г. "О пенсионном обеспечении" женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет. При определении права на льготную пенсию учитываются только родные дети, пасынки и падчерицы во внимание не принимаются. Что же касается усыновления детей, то Закон от 17.04.1992 г. не дает ответа на вопрос: должны ли эти дети учитываться наравне с родными при назначении пенсии по возрасту на льготных основаниях, установленных для многодетных матерей? Но ведь усыновление — это установленный законом порядок наделения лиц, не являющихся отцом и матерью ребенка, всеми родительскими правами и обязанностями в отношении него при одновременном прекращении этих прав и обязанностей у кровных родителей или у одного из них. С правовой точки зрения усыновление определяется как установление между усыновителями и ребенком личных и имущественных правоотношений, аналогичных существующим между родственниками по происхождению. В частности, Кодекс о браке и семье в ст. 125 предусматривает, что усыновленные по отношению к усыновителям, а усыновители по отношению к усыновленным приравниваются в личных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению. Следовательно, исходя из норм семейного законодательства, усыновленные дети должны учитываться наравне с родными детьми при назначении пенсии по возрасту на льготных условиях, установленных для многодетных матерей. Но поскольку в пенсионном законодательстве имеется пробел по этому вопросу, то на наш взгляд, целесообразно было бы в ст. 19 Закона от 17.04.1992 г. наравне с родными детьми включить и усыновленных.

Ст. 40 Закона от 17.04.1992 г. предусматривает, что несовершеннолетние, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право также и при усыновлении. Следовательно, из правовых последствий усыновления сделано исключение для пенсионного обеспечения детей в случае смерти их кровных родителей. В ст. 40 Закона речь идет о несовершеннолетних,

т.е. лицах не достигших 18 лет. В этой связи возникает вопрос: применяется ли к усыновленным норма права, предусматривающая, что учащиеся общеобразовательных школ, профессионально-технических училищ, учащиеся и студенты дневных отделений средних специальных и высших учебных заведений имеют право на пенсию по случаю потери кормильца до окончания указанных учебных заведений, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста? На наш взгляд, вопрос должен решаться положительно, ибо в противном случае усыновленные окажутся в худшем положении по сравнению с родными детьми, что противоречит ст. 22 Конституции Республики Беларусь.

Л.О. Мурашко

Конституционный Суд Республики Беларусь, Минск

РАБОТАЮЩИЙ ЗАКОН: ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Для нормотворческой деятельности в нашем государстве, как и для других постсоветских стран, характерны особенности, обусловленные переходным периодом общественного развития, специфическим опытом законодательной деятельности прошлого, отсутствием исторических традиций действительного многообразия в подходах к праву и правоприменению, неразвитостью соответствующих правовых институтов.

Период реформирования после 1991 г. поставил перед законодателем более чем сложную задачу — урегулировать новые явления общественной жизни, на первый план вышла потребность нового законодательства. С 1991 г. было принято более 30 тыс. правовых актов различного уровня. Множество нормативных актов, касающихся изменений и дополнений, а их доля в общем законодательном массиве составляет около 30 %, прежде всего свидетельствует о большой численности неопределившихся в своих приоритетах и интересах как в обществе, так и государстве, об отсутствии разумного компромисса между участниками регулируемых правом отношений и тесной связи между законодателем и правоприменителем. Законотворческая функция государства идет за кратковременными потребностями общества, исходя из прагматизма низкого уровня, в результате чего право не использует всю свою силу регулирования.

Высокие темпы в законодательной деятельности не могли не повлечь за собой определенных негативных тенденций: разбалан-