

ганов исполнительной власти государства состоит из различных отраслевых государственных организаций, наделенных особыми полномочиями. Например, в систему государственных правоохранительных органов входят органы внутренних дел (органы милиции) и внутренние войска, которые выполняют специфические функции, отражающиеся на их гражданско-правовом статусе как юридических лиц. В законодательстве не установлен исчерпывающий перечень организационно-правовых форм, в которых могут создаваться и функционировать государственные органы, их иерархия в целом. В систему республиканских органов государственного управления входят не только государственные органы, но и иные субъекты, названные общим термином “государственные организации”.

Представляется целесообразным принять Закон Республики Беларусь “О государственных организациях” (“О государственных органах”, “О государственных юридических лицах”), в котором закрепить общее понятие государственной организации, классификацию организационно-правовых форм государственных организаций (как государственных органов и юридических лиц), отразить особенности их правового статуса как субъектов публичного права, а также гражданско-правового статуса как юридических лиц.

А.И. Сидорович
БГУ (Минск)

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПАРКЕ ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ

1. В условиях рыночной экономики одними из основных конкурентных преимуществ для Республики Беларусь, не обладающей существенными запасами полезных ископаемых, являются высококвалифицированные трудовые ресурсы, большой научно-технический потенциал и эффективная система использования инновационных технологий.

2. Создать в Беларуси уникальную благоприятную среду для развития высоких технологий, стать научно-инновационным центром всей Беларуси призван Парк высоких технологий (далее — ПВТ), созданный в 2006 г. и уже принявший своих первых резидентов.

3. Правовой основой для создания и функционирования ПВТ стал Декрет Президента Республики Беларусь от 22.09.2005 г. № 12 “О Парке высоких технологий”, которым утверждено и Положение о нем. Работа над Декретом оказалась нелегкой и заняла около полутора лет, что, однако, не позволило полностью избежать возможных проблем на стадии его реализации.

4. Определенные проблемы по реализации декрета могут возникнуть в связи с недостаточным количеством разрешенных для резидентов ПВТ видов деятельности, перечень которых содержится в п. 3 Положения. Среди разрешенных Положением видов деятельности отсутствуют такие важные аспекты, как, например, консультирование в сфере информационных технологий или деятельности по контролю качества программного обеспечения, созданию Интернет-сайтов.

Более того, согласно Положению о ПВТ, в случае осуществления деятельности, не соответствующей целям Парка, резидент лишается своего статуса, а также обязан уплатить в полном объеме налоги и штрафные санкции. Это может послужить серьезным сдерживающим фактором не только для недобросовестных резидентов, но и для вполне реально работающих компаний.

5. В соответствии с п. 6 и 7 Положения документы, представляемые для регистрации в качестве резидента ПВТ, рассматриваются администрацией ПВТ с позиций *целесообразности* или *нецелесообразности* регистрации заявителя. Наблюдательным советом принимается решение о регистрации (об отказе в регистрации) с учетом *важности* и *значения* представленного бизнес-проекта для развития сферы новых и высоких технологий. Данные формулировки не полностью соответствуют требованиям о ясности, четкости и однозначности положений нормативного правового акта. Они могут привести к субъективности принимаемых решений.

6. Не совсем ясен вопрос о правовой природе ПВТ. Парк высоких технологий называют технопарком, не учитывая того, что технопарки — научно-технологические (научные, исследовательские, индустриальные) парки являются самостоятельными субъектами инновационной деятельности, правовая основа для создания которых была заложена еще Постановлением Совета Министров от 31.07.1997 г. № 998 “Об утверждении Положения о научно-технологическом парке”.

Субъект хозяйствования может быть отнесен к технопаркам только после прохождения особой процедуры, порядок которой утвержден в 1997 г. приказом Госкомитета по науке и технологиям. Технопарки должны существовать одновременно с ПВТ, учитывая узкую направленность последнего на информационно-коммуникационные технологии и программное обеспечение.

7. Эффективность реализации законодательства о ПВТ зависит не только от содержания нормативных правовых актов в данной сфере, но и от практики его применения. При хорошей организации работы Парк высоких технологий способен повысить конкурентоспособность национальной экономики. ПВТ следует рассматривать как “пилотный проект” в сфере разработки программного обеспечения, опыт которого должен быть распространен на все наукоемкие отрасли белорусской экономики.