

собственность субъектов земельных правоотношений было передано лишь 0,3 % земель.

Также следует отметить невысокую эффективность норм земельного и гражданского законодательства, регулирующих осуществление гражданами сделок с земельными участками, находящимися в частной собственности. Так, на территории республики не было зафиксировано случаев предоставления в аренду находящихся в частной собственности земельных участков, они не становились предметом рентных отношений и пожизненного содержания с иждивением. Случаи залога земельных участков можно назвать единичными.

В целях повышения эффективности действия указанных правовых норм в сложившейся ситуации необходимо в первую очередь привести в единую систему законы и подзаконные нормативные акты, регулирующие данные правоотношения, а также обеспечить соблюдение действующего законодательства органами исполнительной власти и собственниками земельных участков. Кроме того, несмотря на довольно длительный срок, прошедший с момента признания в Республике Беларусь права частной собственности на землю, можно говорить о несформированном правосознании собственника земли, что отражается в пассивности граждан в вопросах приобретения земельных участков в частную собственность. Поэтому одним из направлений развития частной собственности на землю является ликвидация юридической безграмотности населения.

А.Г. Свергун

Академия МВД Республики Беларусь (Минск)

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ КАК ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

С точки зрения общей теории права государство и его публично-правовые образования являются особыми и привилегированными субъектами. Однако при участии в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они действуют на равных с иными участниками этих отношений — физическими и юридическими лицами. Принцип юридического равенства делает невозможным использование государством и его публично-правовыми образованиями административно-властных полномочий при участии в гражданских правоотношениях. Вместе с тем, как пишет М.И. Брагинский, правовой статус государства и его публично-правовых образований накладывает свой отпечаток на режим их участия в гражданском обороте.

В соответствии со ст. 125 ГК Республики Беларусь в гражданских правоотношениях от имени Республики Беларусь и ее административ-

но-территориальных единиц могут принимать участие не только юридические лица и граждане по специальному поручению, но и государственные органы, органы местного управления и самоуправления.

Следовательно, помимо юридических и физических лиц как частно-правовых субъектов, самостоятельными субъектами гражданского права признаны различные государственные органы (в том числе и местного управления) как публично-правовые образования. В то же время в гражданском законодательстве отсутствует определение государственного органа как субъекта гражданских правоотношений.

В Законе Республики Беларусь "О государственной службе в Республике Беларусь" закреплено определение государственного органа как организации, образованной в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами, осуществляющей государственную-властные полномочия в соответствующей сфере (области) государственной деятельности. Вместе с тем в Республике Беларусь отсутствует нормативный правовой акт, определяющий гражданско-правовой статус государственных органов в целом, особенности их участия в гражданских и иных правоотношениях.

Таким образом, установлен особый статус органов государственных, а также местного управления и самоуправления, которые не являются юридическими лицами, а выделены в особую группу субъектов гражданского права с недостаточно четко определенным гражданско-правовым статусом.

Исключением из вышеизложенного являются органы местного управления (исполнительные и распорядительные органы в организационно-правовой форме исполнительных комитетов, местных администраций) и Советы административно-территориальных единиц. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" они наделены правовым статусом юридического лица, но при этом не включены в действующую гражданско-правовую классификацию организационно-правовых форм юридических лиц. Как пишет А.В. Каравай, особенность правового статуса органов местного управления состоит в том, что "они сочетают в себе функции органа исполнительной власти соответствующей административно-территориальной единицы и юридического лица — некоммерческой организации", т.е. учреждения.

Действительно, исполкомы и местные администрации, так же, как и другие государственные органы, по своему статусу и выполняемым функциям как юридические лица наиболее близки организационно-правовой форме учреждения, однако фактически таковыми не являются, так как прямого указания на это нет. Подчеркивается, что они являются государственными органами исполнительной власти и местного управления. Необходимо отметить, что термин "некоммерческая организация" также употребляется как синоним неправительственной (негосударственной) организации.

Правовой статус государственных органов как юридических лиц представляется недостаточно четко определенным, так как система ор-

ганов исполнительной власти государства состоит из различных отраслевых государственных организаций, наделенных особыми полномочиями. Например, в систему государственных правоохранительных органов входят органы внутренних дел (органы милиции) и внутренние войска, которые выполняют специфические функции, отражающиеся на их гражданско-правовом статусе как юридических лиц. В законодательстве не установлен исчерпывающий перечень организационно-правовых форм, в которых могут создаваться и функционировать государственные органы, их иерархия в целом. В систему республиканских органов государственного управления входят не только государственные органы, но и иные субъекты, названные общим термином “государственные организации”.

Представляется целесообразным принять Закон Республики Беларусь “О государственных организациях” (“О государственных органах”, “О государственных юридических лицах”), в котором закрепить общее понятие государственной организации, классификацию организационно-правовых форм государственных организаций (как государственных органов и юридических лиц), отразить особенности их правового статуса как субъектов публичного права, а также гражданско-правового статуса как юридических лиц.

А.И. Сидорович
БГУ (Минск)

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПАРКЕ ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ

1. В условиях рыночной экономики одними из основных конкурентных преимуществ для Республики Беларусь, не обладающей существенными запасами полезных ископаемых, являются высококвалифицированные трудовые ресурсы, большой научно-технический потенциал и эффективная система использования инновационных технологий.

2. Создать в Беларуси уникальную благоприятную среду для развития высоких технологий, стать научно-инновационным центром всей Беларуси призван Парк высоких технологий (далее — ПВТ), созданный в 2006 г. и уже принявший своих первых резидентов.

3. Правовой основой для создания и функционирования ПВТ стал Декрет Президента Республики Беларусь от 22.09.2005 г. № 12 “О Парке высоких технологий”, которым утверждено и Положение о нем. Работа над Декретом оказалась нелегкой и заняла около полутора лет, что, однако, не позволило полностью избежать возможных проблем на стадии его реализации.