

К ВОПРОСУ О ПОРЯДКЕ ОПЛАТЫ РАСХОДОВ, СВЯЗАННЫХ С ПРОВЕДЕНИЕМ МАССОВОГО МЕРОПРИЯТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Одной из проблем правового регулирования стадии подачи заявления о проведении манифестации является установление сроков оплаты ее организаторами расходов, связанных с охраной общественного порядка, медицинским обслуживанием, уборкой территории после проведения на ней массового мероприятия.

Согласно ч. 3 ст. 6 Закона Республики Беларусь от 07.08.2003 г. “О массовых мероприятиях в Республике Беларусь” (в ред. Закона от 29.11.2003 г.) решение руководителя (его заместителя) местного исполнительного и распорядительного органа о разрешении или запрещении проведения заявленного мероприятия принимается *с учетом* оплаты расходов, связанных с охраной общественного порядка, медицинским обслуживанием, уборкой территории. Вероятно, эта формулировка означает заблаговременную оплату предполагаемых расходов.

В то же время, согласно абзацу седьмому ч. 3 ст. 10 Закона “О массовых мероприятиях”, организаторы манифестации или лица, ответственные за ее организацию и проведение, обязаны произвести оплату таких расходов *“не позднее 10 дней после проведения массового мероприятия ... в соответствии с решением местного исполнительного и распорядительного органа, на территории которого проводилось массовое мероприятие”*. Таким образом устанавливается лишь одна временная граница — крайний срок оплаты расходов, связанных с проведением манифестации. Это, с одной стороны, дает право организаторам произвести оплату после проведения манифестации в течение 10 дней и, с другой позволяет местным исполнительным и распорядительным органам устанавливать требование предварительной оплаты расходов.

Так, в соответствии с решением Мингорисполкома от 17.12.1999 г. № 1330 “О местах и порядке проведения массовых мероприятий в г. Минске” их организаторы *за семь дней до проведения* обязаны произвести оплату расходов службам Мингорисполкома и представить копии платежных документов. Причем при несвоевременном представлении документов об оплате расходов Мингорисполком вправе отказать в проведении данного мероприятия.

Широкое определение сроков оплаты расходов, которое имеет место в законе, представляется не совсем правильным, так как это может привести к различному толкованию его норм, что неизбежно повлечет споры, вызванные различными интересами местных исполнительных и распорядительных органов, их должностных лиц и граждан при реализации последними их права на свободу манифестаций.

Кроме того, обращение к правовому опыту других государств (Литва, Латвия, Эстония) по рассматриваемому вопросу показывает, что привлечение полиции к охране общественного порядка, организация уборки территории, вызов медицинских и спасательных служб при проведении манифестации осуществляются, как правило, по инициативе соответствующего местного исполнительного органа и за счет бюджетных средств. Такая практика, на наш взгляд, наиболее отвечает принципам правового, демократического и социального государства, отражает реальное содействие местных исполнительных органов организаторам манифестации.

Она является одним из способов обеспечения быстрой и эффективной реализации гражданами их права на свободу манифестаций. Поэтому считаем целесообразным исключить из Закона Республики Беларусь "О массовых мероприятиях" положения, устанавливающие обязанность организаторов манифестации производить оплату расходов, связанных с охраной общественного порядка, медицинским обслуживанием, уборкой территории после проведения на ней массового мероприятия.

Н.С. Березуцкая
БГЭУ (Минск)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УДЛИНЕННОГО ОТПУСКА ДЛЯ ЖЕНЩИН, РАБОТАЮЩИХ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

Женщины, работающие в сельской местности, имеют право на определенные льготы, в числе которых предусмотрен удлиненный отпуск.

Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее — ТК) устанавливает удлиненный отпуск для женщин, работающих в сельской местности, продолжительностью не менее 28 календарных дней (п. 10 ст. 156).

Этот вид удлиненного отпуска является относительно новым, так как впервые он был установлен с 1 июля 1991 г. в соответствии с Законом Республики Беларусь от 29.05.1991 г. "О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса" (ст. 10). В Российской Федерации такая льгота для женщин, работающих на селе, была введена Постановлением Верховного Совета РСФСР от 1 ноября 1990 г.

Говоря об удлиненном отпуске для женщин, работающих в сельской местности, необходимо отметить, что в данном случае речь идет о проявлении "параллельной дифференциации" (различия в правовом регулировании труда работников по отрасли труда) в связи с индивиду-