

Секция 1

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПУБЛИЧНЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРАВА

О.А. Антонова
БГЭУ (Минск)

РОЛЬ МЕСТНЫХ СОБРАНИЙ В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ

Местные собрания, являясь одним из видов обсуждений вопросов государственной и общественной жизни в Республике Беларусь, имеют важное значение для обеспечения эффективного исполнения принимаемых местными органами власти решений, так как помогают учитывать мнение населения, проживающего на данной территории.

Конституция Республики Беларусь в ст. 37; Законы Республики Беларусь “О республиканских и местных собраниях” от 12.07.2000 г., “О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь” от 20.02.1991 г. содержат термин “вопросы местного значения”. Однако ни один законодательный акт не содержит определения этих вопросов.

Исходя из анализа практики проведения обсуждений, местных референдумов, под такими вопросами следует понимать непосредственное обеспечение жизнедеятельности населения на данной территории или же “вопросы, имеющие важнейшее значение для населения соответствующих административно-территориальных единиц и отнесенные к компетенции соответствующих местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов” (ст. 112 Избирательного кодекса Республики Беларусь). Некоторые из них перечислены в ст. 14 Закона Республики Беларусь “О республиканских и местных собраниях”; в стст. 9, 10, 11, 16 Закона “О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь”.

Положительным является то, что в ст. 14 Закона “О республиканских и местных собраниях” определен круг вопросов, которые отнесены к компетенции этих собраний. Более того, исходя из их анализа, к компетенции местных собраний относятся даже те, которые согласно ст. 112 Избирательного кодекса не могут быть вынесены на местный референдум (например, вопросы по установлению местных налогов и сборов или имеющих республиканское значение).

Однако считаем необходимым в данной статье определить круг вопросов, по которым решения должны приниматься, как правило, только после обсуждения их с населением (например, планы и программы со-

циально-экономического развития административно-территориальной единицы, вопросы сохранности и рационального использования коммунальной собственности на данной территории; наименования и переименования населенных пунктов, улиц, площадей и других составных частей населенных пунктов; планы застройки населенных пунктов; вопросы благоустройства, коммунально-бытового, культурного обслуживания населения; предложения по порядку предоставления и изъятия земельных участков, а также распоряжению земельными участками на соответствующей территории).

Решения вопросов, связанных с социально-экономическим развитием, крупномасштабные научно-технические, социальные, экологические проблемы, решение которых требует использования значительных ресурсов, укрепление правопорядка должны приниматься только после их обсуждения гражданами.

Согласно ст. 28 Закона "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь", участники собрания вправе обсуждать любые вопросы республиканского и местного значения, вносить по ним предложения или принимать рекомендации, учреждать и упразднять органы территориального общественного самоуправления, участвовать в предварительном обсуждении и подготовке проектов решений органов местного управления и самоуправления по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни, оценивать деятельность органов местного самоуправления:

- образование территориального общественного самоуправления;
- выборы органов территориального общественного самоуправления;
- принятие положения (устава) территориального общественного самоуправления;
- заслушивание отчетов о работе органов территориального общественного самоуправления, принятие по ним решений;
- решение вопроса о добровольном сборе средств населения для реализации проблем местного значения вообще должно относиться к исключительной компетенции местных собраний.

Е.И. Астапов
БИП (Минск)

К ВОПРОСУ О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОВЫХ НОРМ ИНСТИТУТА ОХРАНЫ ТРУДА

Повышение эффективности правовых норм института охраны труда — проблема, которую можно отнести к отдельному предмету исследования. Эффективности правовых норм, как правило, противостоит