

ных по предмету и уровню правового регулирования хозяйственных отношений.

В связи с проводимой работой по вступлению Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию наше хозяйственное законодательство должно в полной мере соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права, мировым стандартам. Правительством и Национальным банком Республики Беларусь одобрен План нормотворческих работ по приведению национального законодательства в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации.

Разумеется, больную экономику нам нельзя вылечить только при помощи "лекарств из юридической аптеки", тем более, что есть пределы правового регулирования хозяйственных отношений. Вместе с тем недооценивать роль хозяйственного законодательства в оздоровлении нашей экономики нельзя.

В основе правового государства, к построению которого стремится Республика Беларусь, должна лежать правовая экономика, совершенное хозяйственное законодательство.

И.И. Басецкий, д-р юрид. наук, профессор

МИУ, Минск

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В теоретическом плане коррупция рассматривается как негативное социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные служащие и иные должностные лица, уполномоченные на выполнение управленческих, властно-распорядительных, производственных, финансово-хозяйственных и иных функций, связанных с властными полномочиями, используют служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения, незаконного получения материальных благ лично, в интересах третьих лиц или групповых интересах. В широком смысле слова коррупция рассматривается как явление, поразившее государственный и общественный аппараты управления, выражающееся в разложении власти, умышленном незаконном использовании должностными лицами своего служебного положения в корыстных целях для личного обогащения. На IX конгрессе ООН в Каире в 1995 г. предложено рассматривать коррупцию как злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях.

В узком смысле слова коррупция представляет собой, по нашему мнению, использование предоставленных чиновнику полномочий в корыстных целях. Под коррупцией же в юридическом смысле этого слова мы понимаем совокупность совершаемых в корыстных целях противоправных деяний субъектов, наделенных властными полномочиями, в пользу свою, юридических или физических лиц и вопреки интересам общества (государства).

Исследование правовых предпосылок, условий и возможностей повышения эффективности противодействия коррупции позволило вплотную подойти к рассмотрению перспектив укрепления правовой основы этого противодействия, “вооружения” органов внутренних дел, других правоохранительных и государственных органов адекватными современной коррупции правовыми средствами предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных преступлений.

Во-первых, выявленные масштабы и характер коррупционных проявлений обуславливают содержание и границы правового поля противодействия коррупции. Во-вторых, появилась возможность предложить в проект соответствующего закона статью с основными терминами и определениями, которые разработаны нами. В-третьих, сегодня мы имеем собственный опыт законотворчества в этом направлении, наработки российских и украинских законодателей, известны достижения ученых и юристов-практиков стран — участниц Содружества Независимых Государств, ближнего и дальнего зарубежья.

Необходимо отметить, что предпринимавшиеся до этого усилия различных авторских коллективов разработать проект Закона Республики Беларусь “О борьбе с коррупцией” не пропали даром, несмотря на то, что окончательный его вариант не прошел в Палате представителей Национального собрания страны даже в первом чтении. Тем не менее, на всех этапах его экспертизы и обсуждения справедливо подчеркивалось: основа для дальнейшей работы специалистов создана.

Концептуальная модель предлагаемого нами законопроекта “О противодействии коррупции” построена на результатах специального комплексного научного исследования, в ходе которого всесторонне изучены и проанализированы: научные достижения белорусских, российских, украинских ученых и юристов-практиков, их публикации; статистические данные и материалы практики противодействия коррупции; действующее национальное законодательство, касающееся рассматриваемой проблемы; конвенции и другие международные документы по вопросам борьбы с организованной преступностью и коррупцией; международный опыт противодей-

уголовное законодательство Республики Беларусь, касающееся уголовно-правовых средств противодействия коррупции, а также уголовные кодексы ряда зарубежных государств.

В законопроект "О противодействии коррупции" мы предлагаем включить преамбулу, 10 глав и 35 статей. В преамбуле можно указать, что закон Республики Беларусь о противодействии коррупции определяет содержание этого направления деятельности, регулирует отношения, возникающие в ходе ее осуществления, направлен на защиту прав и свобод граждан, общественных и государственных интересов от коррупционных правонарушений, определяет государственную политику в сфере противодействия коррупции.

Основной задачей закона является создание организационных и правовых основ противодействия коррупции, обеспечение при этом гарантий защиты законных интересов физических и юридических лиц.

Структура предлагаемого нами законопроекта выглядит следующим образом: общие положения; органы, организации и подразделения, осуществляющие противодействие коррупции и участвующие в нем; правовой статус государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции; организация противодействия коррупции; коррупционные правонарушения; обязанности и права государственных органов в предупреждении коррупции; обязанности и права государственных органов в выявлении, пресечении и раскрытии коррупционных преступлений; международное сотрудничество в противодействии коррупции; контроль и надзор за работой государственных органов по противодействию коррупции; заключительные положения.

Имея базовый Закон "О противодействии коррупции", можно будет более активно и целенаправленно работать над укреплением правовой основы борьбы с исследуемым явлением, привести в соответствие требованиям времени Уголовный кодекс страны. Национальное уголовное законодательство должно быть сориентировано на европейскую Конвенцию «Об уголовной ответственности за коррупцию». В указанной Конвенции отмечается необходимость проводить общую уголовную политику, направленную на защиту общества от коррупции; подчеркивается, что коррупция угрожает верховенству закона, демократии и правам человека, подрывает принципы надлежащего государственного управления, равенства и социальной справедливости, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие и угрожает стабильности демократических институтов и моральным устоям общества; констатируется, что для эффективной борьбы с коррупцией требуются рас-

ратических институтов и моральным устоям общества; констатируется, что для эффективной борьбы с коррупцией требуются расширение, активизация и надлежащее осуществление международного сотрудничества в уголовно-правовой сфере.

В главе 35 Уголовного кодекса Республики Беларусь отражены основные требования конвенции. Большинство составов преступлений имеют квалифицирующие обстоятельства, при наличии которых можно говорить о том, что преступление является коррупционным.

Анализ двух десятков уголовных кодексов зарубежных государств дал возможность более рельефно определить пробелы и коллизии в национальном уголовном законодательстве, выявить проблемы, без решения которых уголовно-правовые средства противодействия коррупции оказываются недостаточно эффективными. К их числу можно отнести: конкретизацию деяний, относящихся к коррупционным (по опыту Китая, Кыргызстана, Молдовы и Румынии); имплементацию в национальное законодательство основных положений европейской Конвенции "Об уголовной ответственности за коррупцию" (Литва, Дания, Швеция); государственный подход к решению проблем противодействия коррупции (Германия, Латвия, США); обстоятельное закрепление в национальных уголовных законодательствах коррупционных преступлений (Болгария, Голландия, Испания); критерии отнесения тех или иных преступлений к коррупционным (Польша, Россия, Украина).

Сравнительный анализ действующих уголовных кодексов зарубежных государств показал, что наше национальное антикоррупционное уголовное законодательство по многим позициям не уступает лучшим мировым образцам, но значительно выиграет, если в Уголовный кодекс Республики Беларусь будут включены разделы "Коррупционные преступления", "Уголовные проступки", статья об ответственности за провокацию преступлений.

В.А. Витушко, д-р юрид. наук, профессор

Б ИП, Минск

ЭВОЛЮЦИЯ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ СЕМЬИ

Развитие имущественных отношений семьи протекало в рамках семейственного (семейного) права. Такого рода правоотношения зародились в период матриархата и господства материнского права. Это время существования первых человекоподобных гоминид, включая австралопитеков и питекантропов. Материнское право отличалось тем, например, что наследственные правоотношения