

никнуть затруднения в разрешении вопросов финансового контроля по ценным бумагам и применении финансово-правовой ответственности.

Действующее законодательство Республики Беларусь о рынке ценных бумаг заметно тяготеет к гражданско-правовым взглядам, вместе с тем отрасль гражданского права не призвана регулировать все экономические отношения. Незавершенность блока финансового законодательства очевидна. Так, для финансовых отношений не имеет определяющего значения гражданско-правовое определение ценных бумаг, содержащиеся же в финансовом законодательстве определения весьма условны. Финансовое законодательство отстает даже в правовом определении сторон финансово-правовых отношений на рынке ценных бумаг. Незрелы и вопросы правовой защиты интересов инвесторов, существует проблема принудительного механизма по долгам из государственных и местных ценных бумаг.

Вопреки сложившимся взглядам заметим, что рынок ценных бумаг не сводится к его инструментам — ценным бумагам, как ошибочно полагают авторы, упоминая о ценных бумагах лишь в связи с их ролью в каком-либо отдельном виде финансовых отношений.

Рынок ценных бумаг выступает как система экономических отношений и подобно бюджетным, налоговым, денежно-кредитным, валютным, страховым отношениям реализует функции мобилизации, распределения и использования денежных фондов государства соответственно, а также влияет на состояние развития указанных отношений, как и данные отношения влияют на него в обратной связи. Данное обстоятельство подчеркивает их подобность.

**О.А. Антонова**

БГЭУ, Минск

## **ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРОВЕДЕНИЯ МЕСТНЫХ РЕФЕРЕНДУМОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

По территории проведения референдумы делятся на республиканские и местные, последние имеют свои особенности, ряд из которых будет рассмотрен более внимательно. По сравнению с общегосударственными референдумами местные (являясь одной из форм осуществления местного самоуправления) имеют больше сторонников, нежели противников, что подтверждается и международной практикой.

Если местное самоуправление в виде деятельности органов территориального общественного самоуправления согласно ст. 29 Закона "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" осуществляется в границах части административно-территориальной единицы (микрорайоны, жилищные комплексы, кварталы, улицы, дворы, поселки), то местный референдум проводится на территории административно-территориальной единицы. Это следует как из субъектов инициирования проведения местных референдумов, органов, имеющих право принимать решение о назначении таких референдумов, так и вопросов, которые могут быть предметом их рассмотрения.

Следующей особенностью местного референдума является то, что он проводится по вопросам, имеющим важнейшее значение для населения соответствующих административно-территориальных единиц и отнесенным к компетенции соответствующих местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов. Вышеназванный Закон в ст. 30 содержит расширенное положение, согласно которому для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни могут проводиться местные референдумы. По нашему мнению, данная формулировка должна быть приведена в соответствие с Избирательным кодексом Республики Беларусь, который предусматривает возможность проведения такого референдума для решения вопросов, имеющих "важнейшее значение для населения соответствующих административно-территориальных единиц" и отнесенных "к компетенции соответствующих местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов" (ст. 113). Кроме того, вопросы, имеющие значение для Республики Беларусь в целом не могут выноситься на местный референдум. Наряду с этим на местный референдум не выносятся вопросы, связанные с назначением на должность, утверждением в должности или освобождением от должности, относящиеся к компетенции местного исполнительного и распорядительного органа или его руководителя. Однако вопросы, касающиеся роспуска местного Совета депутатов, могут быть вынесены на местный референдум. Таким образом, при закреплении вопросов местного референдума белорусский законодатель придерживался наиболее распространенного направления, когда определен круг вопросов, которые запрещено выносить на голосование местного сообщества.

Право инициативы на проведение местного референдума принадлежит местным представительным органам и не менее 10 % граждан, постоянно проживающим на территории соответствующей области, района, города, района в городе, поселка, сельсовета и обладающим избирательным правом. Однако законодатель не

дал определения сроков, по истечении которых лицо будет считаться постоянно проживающим на такой территории.

Требование постоянного жительства на определенной территории закреплено только в отношении реализации права инициативы проведения референдума на этой территории. Исходя из общих положений, касающихся порядка включения в списки для участия в референдуме, предусмотренных ст. 20 Избирательного кодекса, чтобы участвовать в голосовании по вопросу, вынесенному на местный референдум, можно и временно проживать на соответствующей территории. Такие нормы несколько не согласуются с порядком реализации гражданами права на местные собрания, в которых могут участвовать граждане, обладающие избирательным правом и постоянно проживающие на соответствующей территории. Таким образом, для участия в местном референдуме достаточно временное проживание на территории, а в местном собрании — только постоянное проживание.

*Н.С. Березуцкая*

БГЭУ, Минск

## **УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОТПУСКА ЗА ПЕРВЫЙ ГОД РАБОТЫ**

Работник имеет право на отпуск с момента вступления в трудовые отношения. Только в первый год работы для получения отпуска любой продолжительности в натуре по общему правилу необходимо проработать 6 месяцев. Однако это не означает, что работник не имеет права на отпуск до истечения этого срока, что подтверждается нормой ст. 166 Трудового кодекса Республики Беларусь. Таким образом, белорусский законодатель разделил право на получение отпуска в первый год работы (в том числе и получение компенсации в первый год работы) и в последующие годы. Некоторые ученые-юристы предлагали вообще отказаться от каких-либо требований к стажу в первый год работы и закрепить правило о том, что право на отпуск возникает с первого дня работы, и отпуск должен предоставляться ежегодно, т.е. в рамках данного рабочего года, а когда конкретно возникает право на реализацию отпуска — этот вопрос должен решаться по соглашению сторон трудового договора (контракта) или в порядке, установленном локальными нормативными актами. Автор согласен с приведенной точкой зрения, но считает, что в законодательстве необходимо сохранить гарантии