

В этой связи геостратегия Беларуси должна носить многовекторный характер. Западный вектор — это, прежде всего, взаимодействие с ближайшими соседями — Польшей, Литвой, Латвией, ставшими членами ЕС. Не менее важен восточный вектор — тесные отношения (на микроуровне) с Россией и Украиной.

Географическая, историческая рубежность требует постепенной адаптации экономики Беларуси к условиям расширенного ЕС. Возможно, отношения между Евросоюзом и нашей республикой следует выстраивать по схеме “третья страна (трансграничный регион) — ЕС”, заменив ею прежнюю “третья страна — ЕС”. Используя старую и проверенную истину из “Экономикса”: “Чем богаче твой сосед, тем динамичнее развивается твоя экономика” — ЕС не должен выстраивать в жесткой форме экономические отношения с трансграничными странами. Скорее всего, эти государства можно рассматривать в качестве ассоциированных членов объединенной Европы. Не завтра, но рано или поздно трансграничные страны также войдут в состав ЕС. Поэтому экономическую почву необходимо готовить уже сегодня.

Л.Н. Нехорошева

д-р экон. наук, профессор, зав. кафедрой БГЭУ (Минск)

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА БЕЛАРУСИ В УСЛОВИЯХ РАСШИРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Расширение Европейского союза — объективная тенденция, которая приводит как к количественным, так и к качественным изменениям в экономическом развитии государств. Евросоюз определяется как интеграционная организация, главная цель которой — построение “как можно более тесного союза европейских народов” (Маастрихтский договор, ст. 1).

Членами Европейского союза до 1 мая 2004 года являлись: Бельгия, Италия, Нидерланды, Люксембург, Франция, ФРГ (с 1951 г.), Великобритания, Дания, Ирландия (с 1973 г.), Греция (с 1981 г.), Испания, Португалия (с 1986 г.), Австрия, Финляндия, Швеция (с 1995 г.) — всего 15 государств. Велись

переговоры о вступлении в члены ЕС с Болгарией, Венгрией, Кипром, Латвией, Литвой, Мальтой, Польшей, Румынией, Словакией, Словенией, Чехией, Эстонией и Турцией.

Задачи и уровень интеграции стран ЕС менялись с течением времени: от договоров о создании и регулировании конкретных рынков (например, угля и стали) к созданию Европейского экономического сообщества (ЕЭС), которое с 1993 г. именуется Европейским сообществом. Механизм интеграции реализуется на основе Маастрихтского договора (1992 г.) о Европейском союзе.

С 1 мая 2004 года число стран Евросоюза возросло до 25 участников с численностью населения свыше 450 млн человек и объемом выпуска до 30 % мирового ВВП. Формируется не просто самый большой в мире рынок, но *качественно новое общее европейское экономическое пространство*, отличительными чертами которого являются, во-первых, соответствие экономики государств, входящих в ЕС, общим критериям, используемым для оценки стран — кандидатов на вступление в Европейский союз; во-вторых, реализация общей экономической стратегии ЕС; в-третьих, свобода движения труда, капитала товаров и услуг.

К *критериям*, которым должны отвечать страны — кандидаты в члены ЕС, относятся: (I) защита демократии, соблюдение прав человека, уважение и защита мнения меньшинств; (II) формирование рыночной экономики; (III) развитие способности действовать в условиях конкуренции; (IV) обязательное выполнение требований, предъявляемых к членам Евросоюза.

Общая экономическая политика должна обеспечить свободное передвижение товаров, которое реализуется через уменьшение числа и даже снятие тарифных и нетарифных ограничений, изменение таможенных процедур, допуск иностранных субъектов на рынок государственных закупок.

Промышленная политика формирует ориентиры, которые необходимо учитывать странам — кандидатам в члены ЕС. В современных условиях основная задача промышленной политики заключается в обеспечении конкурентоспособности выпускаемой продукции и услуг. В этой связи объединение стран Западной Европы одной из важнейших целей

поставило *“усиление научной и технологической основы для повышения конкурентоспособности европейской промышленности на международном уровне”* (Маастрихтский договор, ст. 130). Таким образом, Евросоюз формирует стратегию промышленной политики на базе научно-технологического развития, ориентации на проведение институциональных изменений, способных его обеспечить.

Техническое регулирование в ЕС носит обязательный характер. По оценкам аналитиков, в последние десятилетия 50 % экономического роста в странах Западной Европы обеспечены за счет научно-технологического развития. В перспективе в этом регионе потребуются организовать более 700 тыс. новых рабочих мест для исследователей и разработчиков. В настоящее время в странах Евросоюза для обеспечения конкурентной политики существует запрет на оказание государственной помощи отдельным компаниям, в то же время он отсутствует в части проведения научных разработок, защиты окружающей среды и выравнивания экономического развития регионов.

Неслучайно поэтому обязательным условием вступления в Европейский союз является *борьба с нарушениями прав интеллектуальной собственности*, а также создание системы пограничного контроля за соблюдением прав данного вида собственности.

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Европейским союзом были установлены в 1992 году, торгово-экономические — в 1996 году путем подписания временного соглашения о торговле (Брюссель).

Расширение Евросоюза с 1 мая 2004 года делает общими границы Беларуси со странами — членами ЕС: Латвией, Польшей, Литвой. Этот процесс будет способствовать приближению рынка с высокой покупательной способностью и большим объемом выпускаемой высококачественной продукции и услуг к Беларуси, а также повышению потенциала ее экспорта. (Следует уточнить, что в январе 2004 года основными торговыми партнерами нашей республики являлись: Россия — 57,9 % от всего товарооборота, Германия — 5 %, Великобритания — 4,4 %, Украина — 2,9 %, Нидерланды — 2,6 %, Китай — 2 %, Италия — 1,6 %, а также непосредственные сосе-

ди Беларуси: Польша — 4,1 %, Литва — 2,6 %, Латвия — 2,3 %.) Использование единой денежной единицы во внешне-торговых операциях позволит белорусским экспортерам сократить издержки, которые были бы неизбежны при существовании различных национальных валют. В ряде случаев следует ожидать снижения уровня таможенных пошлин.

Вместе с тем расширение Европейского союза неизбежно приведет к повышению уровня конкурентоспособности продукции и услуг стран Центральной Европы и Балтии, что необходимо учитывать при формировании промышленной политики нашей республики.

Страны — кандидаты на вступление в ЕС проводят курс на *повышение технических и экологических стандартов*, что создает определенные трудности при экспорте продукции машиностроения Беларуси. Параметры энергопотребления, экологической чистоты и безопасности становятся важнейшими индикаторами, определяющими потенциал экспорта технической продукции. Госстандарту республики следует обеспечить тесные контакты с европейскими организациями, имеющими право выдавать европейские сертификаты и знак “СЕ”, без которого невозможна поставка товаров в страны Европейского союза.

Негативным моментом является и практика применения в ЕС антидемпинговых пошлин, ограничивающих поставки белорусского (также и российского) хлористого калия. В настоящее время Польша импортирует около 400 тыс. тонн белорусских минеральных удобрений, а с 1 мая 2004 года условия поставок изменяются, что может привести к потере данного рынка.

Торговля Беларуси со странами Евросоюза текстильными товарами регулируется квотами, установленными на основе статистических данных, характеризующих историю экспорта белорусской продукции. Иными словами, объемы продаж текстильных товаров в новые страны — члены ЕС (Польшу, Литву, Латвию, Словакию, Чехию, Эстонию) будут определяться уровнем существующих поставок.

Таким образом, при формировании промышленной политики Беларуси следует учитывать изменения, обусловленные расширением Евросоюза: возникновение общих границ с новыми членами ЕС, изменения в тарифном и нетарифном

регулировании, необходимость ужесточения стандартов (технических, экологических, безопасности), обязательное повышение уровня конкурентоспособности производимых товаров и услуг.

Какие проблемы следует отнести к первоочередным при формировании промышленной политики Беларуси в условиях расширения Евросоюза? Анализ показал, что эффективному функционированию промышленных предприятий нашей республики мешают: *отсутствие глобальных конкурентных преимуществ, неспособность в ряде случаев конкурировать по неценовым факторам, низкий уровень применяемых технологий, устаревшее оборудование*. Так, к началу XX века в Республике Беларусь промышленное производство на основе третьего (и ниже) укладов составляло 23,9 %, четвертого — 68,4 %, пятого и шестого — только 7,7 %.

Недостаточно активная роль наукоемких отраслей и производств приводит к замедлению темпов роста национальной экономики в целом. Например, удельный вес экспорта наукоемкой продукции в республике на начало 2002 года в экспорте в целом составлял только 3,7 % (в 1996 г. — 4,0 %), в страны СНГ — 4,2 % (в 1996 г. — 2,7 %), в дальнее зарубежье — 3,1 % (в 1996 г. — 6,6 %). В то же время оценка структуры мировой торговли свидетельствует о том, что уже с 1996 года объем продукции, произведенной на уровне высоких технологий, превысил 20 % (для сравнения: в 1976 году этот показатель составлял 11 %).

Растет число неэффективных предприятий, неспособных адаптироваться к изменяющейся среде: глобализация экономики усиливает диффузию технологий, ускоряет технологический трансфер. Возникло понятие “экономическое расстояние” между странами, которое в противовес географическому, преодолеваемому за определенный период времени, часто достаточно длительный, требует минимальных временных затрат. “Экономическое расстояние” определяется степенью вовлеченности национальной экономики, региона в процесс глобализации, что обеспечивает возможность мгновенно получать информацию об экономических, научных и технологических процессах в любой точке земного шара, пе-

ребрасывать новые идеи, технологии, создавать новые продукты и их рынки и т.д.

Высокий уровень технического развития и качественно новые формы технологического трансфера позволили полностью изменить характеристику рынка труда: не человек будет перемещаться туда, где создана идея, а технологии будут притягиваться теми странами и регионами, которые создают условия, благоприятные для активной инновационной деятельности, получения технологической сверхприбыли.

Таким образом, важнейшими задачами промышленной политики Республики Беларусь в условиях расширения Евросоюза должны стать следующие.

Первая — формирование способностей адаптироваться к инновационному развитию; эта задача уже сформулирована как важнейшая в экономической политике нашего государства.

Вторая — не просто структурная перестройка экономики, а создание кластеров (совокупностей взаимосвязанных отраслей), обеспечивающих конкурентоспособность выпускаемой продукции на внешнем рынке. В кластере одна конкурентоспособная отрасль помогает другой в процессе обмена товарами и услугами, от которых каждая из них находится в прямой зависимости. Концентрация кластеров формирует преимущества национальных экономик, так как активная конкуренция в одной отрасли распространяется на другие отрасли; производители, приходящие из других отраслей, ускоряют развитие данной отрасли, стимулируя различные подходы к НИОКР, и обеспечивают необходимые средства для внедрения самых современных стратегий и повышения квалификации. Происходит свободный обмен информацией и распространение новшеств по каналам поставщиков и потребителей, что порождает новые возможности. Кластер становится средством преодоления замкнутости на внутренних проблемах, инертности, негибкости, способствует созданию новых фирм и привлечению крупных инвестиций.

Третья — разработка и реализация институциональных изменений для успешного развития экономики, что не менее важно, чем накопленный потенциал.

Перечисленные направления могут быть реализованы только в том случае, если *технология разработки промыш-*

ленной политики будет соответствовать современным требованиям — отражать баланс интересов не только государства, но также малого и крупного бизнеса, общественных организаций, иметь научное обоснование, учитывающее новые подходы к формированию современных моделей экономического развития.

Следовательно, эффективная промышленная политика должна выступать в качестве инструмента, оптимальным образом реализующего материальные и интеллектуальные возможности государства в торговом сотрудничестве с другими странами.

Евгениус Хливицкас

д-р социальных наук, профессор Вильнюсского технического университета им. Гедиминоса (Литва)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА: ОПЫТ АДАПТАЦИИ К ТРЕБОВАНИЯМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Для исследований в области развития государственных служб Литвы и России необходимо отметить некоторые черты политического механизма советской партии, такие как: приоритет идеологии над экономическими и сугубо государственными интересами; служба на благо партии и государства вместо службы гражданам, болезненное отношение к гражданским правам и свободам; отсутствие зависимости карьерного роста профессиональных государственных служащих от их профессиональных качеств и достижений; отсутствие системы профессионального обучения для подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников госаппарата; строгая иерархическая система номенклатуры советской партии и круговая ротация между так называемыми “центром” и “регионами”; видимость равномерной заработной платы работников аппарата наряду с существованием системы скрытых (косвенных) привилегий; внутренняя изоляция госаппарата и культивируемое негативное отношение к зарубежному влиянию и опыту.

В то же время аппараты советской партии Литовской Советской Социалистической Республики и Российской Совет-