

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВА

Страны — кандидаты на полное членство в ЕС вынуждены адаптировать свое налоговое законодательство к нормам Союза. Сегодня налоговая нагрузка, например, в Литве составляет 29,4 % ВВП, в Латвии и Эстонии — 35 и 37 % соответственно, в то время как в ЕС — 43 % ВВП. По данным “Ernst & Young”, самая низкая совокупная налоговая нагрузка в ЕС — в Великобритании и Ирландии. Создав благоприятный налоговый и инвестиционный климат, Ирландия за девяностые годы превратилась из едва ли не беднейшей страны ЕС в одну из богатейших. Благодаря приходу иностранных компаний, прежде всего технологических, ирландский ВВП рос во второй половине 1990-х гг. на 9—10 % в год. Самые высокие налоги — во Франции и Германии. Однако они не помогли Парижу и Берлину избежать роста бюджетного дефицита, за что Еврокомиссия грозит им санкциями. Эти страны уже несколько лет выступают за выравнивание налогов в ЕС. Государства, привлекающие бизнес низкими ставками налогов, считают, что такие вопросы должны оставаться в ведении национальных властей. Вместе с тем многие склоняются к тому, чтобы отменить право национального вето на общеевропейские законы в тех областях налогового законодательства, которые могут сдерживать развитие общего рынка.

В Республике Беларусь налоговая нагрузка с учетом Фонда социальной защиты населения (ФСЗН) также превышает порог в 40 %, о чем свидетельствуют данные следующей таблицы.

Таблица

Динамика номинальной и реальной налоговой нагрузки на экономику Республики Беларусь (1998—2003 гг.), %

Показатель	Год					
	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Реальная налоговая нагрузка на экономику (без учета ФСЗН)	30,4	32,0	31,8	30,4	28,3	29,3
Реальная налоговая нагрузка на экономику (с учетом ФСЗН)	41,1	42,4	42,2	41,5	39,7	40,1
Недоимка по платежам в бюджет и внебюджетные фонды, % к ВВП	0,5	0,3	0,5	0,9	2,5	2,1
Номинальная налоговая нагрузка на экономику (с учетом ФСЗН)	41,6	42,7	42,7	42,4	42,2	42,2

Казалось бы, Беларуси не нужно значительно корректировать свою налоговую систему. Однако это не так. Например, законами ЕС не предусмотрено освобождение каких-либо товаров и услуг от НДС. Кроме того, надо понимать, что ЕС не сможет в долгосрочной перспективе удерживать такую высокую налоговую нагрузку, поскольку она гарантирует стагнацию и однозначное поражение в борьбе с другими регионами мира за технологии, инвестиции и т.п. Европейские правительства вынуждают свои национальные компании либо удирать в оффшоры, либо переходить в теневую экономику. По оценке МВФ, французские налогоплательщики (при налоговой нагрузке 45,5 % ВВП) спасают свои доходы в "серой" сфере, достигающей 17 % ВВП. Более 150 тыс. французов живут в Англии, где ставки подоходного налога ниже. В последние 15 лет туда же переехали тысячи новых высокотехнологичных французских компаний.

В Республике Беларусь система налогообложения, ориентированная на рынок, была введена в начале 1992 г. Ее основу составили Закон "О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь", а также методические указания, инструкции, определяющие по каждому виду налога конкретные объекты обложения, порядок уплаты, ставки и льготы. Первоначально налоговая система включала 15 основных налогов и 8 видов отчислений в различные внебюджетные фонды, в результате чего общий уровень налоговой нагрузки на экономику в 1992 г. составил 43,9 % ВВП.

В настоящее время в республике насчитывается свыше 20 видов налогов и других платежей в бюджет. В зависимости от выполняемых функций и источника уплаты они могут быть объединены в следующие укрупненные группы:

- налоги и отчисления, уплачиваемые из выручки от реализации продукции (работ, услуг);
- налоги, уплачиваемые из прибыли;
- налоги, сборы и отчисления, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг);
- прочие платежи и сборы.

В доходной части белорусского бюджета на косвенные налоги и сборы приходится свыше 50 %. Как известно, косвенное налогообложение оказывает неоднозначное влияние на экономику страны. С одной стороны, косвенные налоги действительно являются одним из значимых ценообразующих факторов, что нередко оказывает негативное влияние на рыночную конъюнктуру. С другой стороны, нельзя не учитывать и достаточно позитивное влияние косвенного налогообложения на структуру потребления (например, через механизм взимания акцизов по алкогольным изделиям). В последние годы косвенные налоги получают все большее распространение. НДС, налог с продаж, акцизы, таможенные пошлины и другие косвенные налоги в странах ЕС достигают 50—60 %. Для сравнения, в США, Канаде, Японии — 20—30 %, поскольку там существует негативное отношение к уравнилельным принципам в хозяйственном механизме.

На наш взгляд, переход республики на увеличение доли прямых налогов должен быть постепенным и продуманным, учитывающим реальный уровень доходов субъектов хозяйствования, а также перспективы его роста в течение достаточно продолжительного периода.

Помимо ориентации на легкособираемые налоги, у которых налоговой базой является выручка, что ведет к явной депрессии экономики производственной сферы, основными недостатками налоговой системы Республики Беларусь являются:

- фискальный крен в налогообложении, когда на первый план выдвигается только пополнение доходной части бюджетов, а регулирующей функции не придается должного значения, хотя именно она дает толчок экономическому развитию;

- высокий уровень налогообложения предприятий;
- нестабильность налогового законодательства, особенно по НДС;
- сложность системы для понимания налогоплательщиками и эффективного управления со стороны налоговых органов, что ведет к лишним административным издержкам и порождает изощренные способы ухода от уплаты налогов.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001—2005 гг. предусматривает полную отмену к 2005 г. отчислений во внебюджетные и целевые бюджетные фонды, объединение налогов, имеющих сходную налоговую базу, и выравнивание условий налогообложения для всех налогоплательщиков. Кроме того, учитывая экономический потенциал республики, в качестве основных направлений совершенствования налоговой системы следует определить:

- снижение налогового бремени на фонд заработной платы;
- упорядочение вопросов взимания местных налогов и сборов, обеспечение единых подходов к применению таких налогов на всей территории республики;

- ориентацию структуры налогов на прямое налогообложение;
- сокращение количества предоставляемых налоговых льгот.

Совершенствование налоговой системы Республики Беларусь послужит толчком для дальнейшего развития экономики страны, ее инвестиционной привлекательности, поспособствует безболезненному интегрированию республики в Европейский союз.

А.В. Лобач
ИЗ НАН Беларуси (Минск)

ВЫХОД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА МИРОВОЙ ВТОРИЧНЫЙ РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ КАК АСПЕКТ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Развитие экономического взаимодействия стран представляет собой сложный и многоаспектный процесс. В условиях тесной экономической зависимости всего мирового хозяйства от процессов, наблюдаемых в отдельно взятых странах и регионах, ни в какой другой сфере