

малых предприятий, которые обычно остаются поставщиками основной компании, но могут существенно расширить свой рынок путем привлечения других потребителей. Если деловая среда благоприятствует выходу новых предприятий на рынок, то в целом улучшается структура рынка, повышается конкурентоспособность производств на всех уровнях передела, растут продажи, создаются новые рабочие места.

Таким образом, деловая среда образует своего рода «питательную среду» для развития малого и среднего предпринимательства. В мировой практике известны кластеры, полностью состоящие из малых и средних предприятий.

Необходимо: предоставить субъектам малого бизнеса право сдавать отчеты в органы статистики не чаще одного раза в полгода; для субъектов малого бизнеса целесообразно установить фиксированные штрафы за несвоевременное предоставление отчетности, которые должны быть значительно меньше, чем для крупных предприятий (в данное время за несвоевременное предоставление налоговой отчетности штраф для СМБ составляет 20 МРП); внести соответствующие изменения в Кодекс Республик Казахстан «Об административных правонарушениях».

В результате реализации этих и других мероприятий будут созданы благоприятные инфраструктурные, финансовые, информационные и правовые условия для развития малого предпринимательства; будет обеспечено устойчивое развитие субъектов малого предпринимательства; активизирована их деятельность в развитии новых видов предпринимательства в рамках организуемых производственных кластеров.

**У.Р. Жумагулова**

*Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза  
(Караганда, Республика Казахстан)*

*Научный руководитель – магистр экономических наук А.М. Тынгишева*

## **НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФОНД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Национальный фонд Республики Казахстан представляет собой финансовые активы государства, сосредоточиваемые на счете Правительства Республики Казахстан в Национальном Банке Республики Казахстан, а также в виде иного имущества, за исключением нематериальных активов.

Национальный фонд был создан в мае 2001 г. в соответствии с указами Президента Казахстана от 23 августа 2000 г № 402 «О Национальном фонде Республики Казахстан» и №543 от 29 января 2001 г. «О некоторых вопросах Национального фонда Республики Казахстан».

Средства этого фонда являются своеобразным экономическим резервом, они предназначены для обеспечения стабильного социально-экономического развития государства, защиты его от воздействия неблагоприятных внешних факторов.

Основной целью Национального фонда Республики Казахстан является сбережение финансовых ресурсов посредством формирования накоплений для будущих поколений и снижения зависимости республиканского бюджета от ситуации на мировом сырьевом рынке.

Официально декларируется, что при создании Национального фонда Казахстана был изучен опыт практически всех аналогичных фондов в других странах мира и в основу его заложена модель Нефтяного фонда Норвегии [1].

Рассмотрим динамику поступления средств Национального фонда Республики Казахстан за 2015–2016 гг. (табл. 1).

Таблица 1. – Динамика поступления средств Национального фонда Республики Казахстан

Показатель	2015 год	2016 год	Темп прироста
Всего поступления	1 631 004 592	1 555 827 779	–4,6
Налоговые поступления	1 613 152 949	1 130 056 792	–29,9

Источник: составлено на основе данных Министерство финансов Республики Казахстан.

Анализируя данные табл. 1, следует отметить, что в 2016 г. поступления средств в Национальный фонда снизилось на 4,6 % вследствие ухудшения финансовой ситуации в национальной нефтегазовой отрасли из-за неблагоприятной внешней конъюнктуры, падения значений добычи и экспорта [2].

Одной из основных проблем функционирования Национального фонда Республики Казахстан является низкая доходность его средств: в 2014 г. – минус 1,19 %, в 2015 г. – минус 2,44 %, т.е. ситуация усугубляется [3]. Для решения данной проблемы необходимо совершенствование механизма управления средствами Национального фонда.

В табл. 2 представлены сравнительные характеристики существующего и предлагаемого механизмов использования средств Национального фонда.

Таблица 2. – Сравнительные характеристики существующего и предлагаемого механизмов управления активами Национального фонда Республики Казахстан

Активы Национального фонда	Существующий механизм	Предлагаемая концепция
1. Сберегательный портфель	1. Субпортфель – 75 % облигации и другие инструменты 2. Субпортфель – 25 % акции зарубежных компаний	1. Акции международных компаний – 15 % 2. Акции отечественных предприятий – 35 % 3. Зарубежные облигации – 2 % 4. Отечественные облигации – 35 % 5. Недвижимость – 10 %
2. Стабилизационный портфель	Трансферт в государственный бюджет (не более 8 млрд дол. США)	Трансферт в государственный бюджет: – трансферт в местные бюджеты; – развитие несырьевого сектора; – поддержка МСБ; – развитие социальной сферы

На рис. 2 приведен прогноз роста активов Национального фонда Республики Казахстан на 2017–2020 гг.

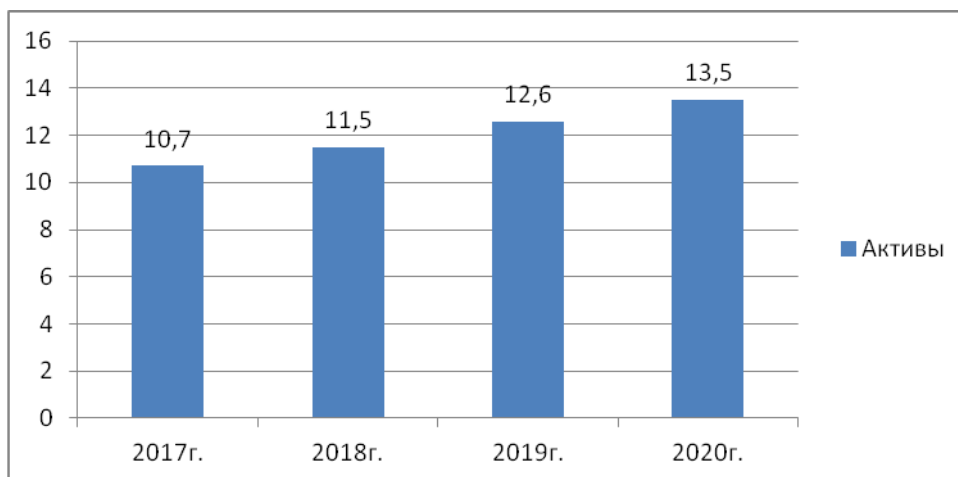


Рисунок 2. – Прогноз роста активов Национального фонда Республики Казахстан на 2017–2020 гг.(трлн тенге)

По расчетам Министерства национальной экономики Республики Казахстан, рост ВВП в процентах к предыдущему году в среднем запланирован в размере 6 % в год, по результатам исследования выбран более мягкий вариант развития, при котором рост ВВП в Казахстане будет постепенно увеличиваться от 3,1 до 6,9 % на протяжении 2017–2020 гг. при неснижаемом остатке 28 % в год с гарантированным трансфертом в государственный бюджет 1,2 трлн тенге.

Сравнение показателей по предлагаемому сценарию развития, основанное на прогнозе показателей социально-экономического развития на 2017–2020 гг., показало, что прогнозы увеличения к 2020 г. дополнительных накоплений Национального фонда до 40 млрд дол. США, а активов – до 90 млрд дол. США, или 30 % к ВВП (при базовом сценарии эти активы составят порядка 20 % к ВВП), могут быть достигнуты при проведении активной инвестиционной политики добывающего сектора экономики и увеличении цен на энергоносители [4].

Таким образом, реформа Национального фонда позволит сформировать более сбалансированную систему стратегических сбережений, учитывающую задачи долгосрочного экономического развития страны.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета и Национального фонда бюджетная политика будет направлена на:

- снижение нефтяного дефицита к 2020 г. до 2,8 % к ВВП;
- сокращение использования средств Национального фонда на финансирование текущих расходов.

Важным является формирование в Казахстане наиболее благоприятного налогового режима в рамках ЕАЭС, что при отсутствии ограничений на движение капитала позволит привлекать дополнительные ресурсы для дальнейшего роста экономики. Также будет продолжена работа по совершенствованию акцизной политики и повышению конкурентоспособности налогового законодательства Республики Казахстан в условиях ЕАЭС и ВТО.

## Литература

1. Мельников, В.Д. Основы финансов : учебник / В.Д. Мельников. – Алматы : Изд-во ЛЕМ, 2007. – 568 с.
2. Официальный сайт Министерства финансов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.kz>.
3. Деловая неделя [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dn.kz/index.php>.

4. Сихимбаева, Д.Р. Национальный фонд Республики Казахстан. Инвестиции в устойчивое развитие / Д.Р. Сихимбаева. – Алматы, 2011. – 52 с.

**Е.В. Иванова**

*Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина  
(Краснодар, Российская Федерация)*

*Научный руководитель – доктор экономических наук Н.Н. Тюпакова*

## **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ**

В новой экономической и политической ситуации сложно переоценить роль региональных и местных органов власти: теперь они не только исполняют государственные решения, но и ведут активную деятельность по регулированию социально-экономических процессов на своих территориях.

Каждое муниципальное образование является одновременно субъектом региональной экономики, частью федеративного государства и элементом глобальной экономической системы.

Сегодня основная задача местного самоуправления – сохранение и обеспечение нормальной работы учреждений социальной сферы и системы инженерного жизнеобеспечения на управляемой территории. Поэтому деятельность местных органов власти должна быть направлена, прежде всего, на удовлетворение первичных и наиболее насущных потребностей населения, таких как:

- обеспечение деятельности муниципальных учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальной защиты малоимущих слоев населения;
- содержание муниципального жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства;
- организация работы пассажирского транспорта и др. [1].

Реализация таких направлений занимает большую часть расходов бюджетов муниципальных образований. Помимо решения перечисленных вопросов важнейшей задачей органов местного самоуправления стало осознание перспектив функционирования всех сфер жизни муниципального образования, поиск путей социально-экономического развития.

Для эффективного решения текущих проблем и развития управляемой территории муниципальное образование должно иметь не только возможность расходования ежегодно определяемых бюджетом субъекта Федерации ресурсов, но и видеть, а еще лучше, определять перспективу поступления ресурсов в доходную часть своего бюджета.

В современных условиях развитие муниципальных финансов предопределяется новым форматом организации и функционирования местного самоуправления, особенностями формирования доходов и расходов местных бюджетов, новыми бюджетными процедурами, которые направлены на реализацию модели «управления результатами» на всех уровнях бюджетной системы и призваны повысить ответственность местных органов власти в бюджетной сфере.

Большую часть доходов бюджета муниципального образования составляют налоговые поступления [2]. Несмотря на то, что финансовая основа муниципального образования во многом определяется бюджетной политикой вышестоящих уровней власти, каждой территории необходимо наращивать налоговый потенциал, развивать собственную налогооблагае-