

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В сложившейся в Республике Беларусь экономической ситуации применение новых подходов к управлению бюджетными ресурсами является приоритетным направлением деятельности государственных органов. На сегодняшний день белорусскими специалистами с учетом международного опыта в данной сфере разработана стратегия реформирования системы управления государственными финансами, в соответствии с которой ведется активная работа по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышению качества управления государственными финансами [1]. Стоит отметить, что обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы заключается как в улучшении механизма администрирования поступлений, так и в оптимизации расходов бюджета. Соответственно, в настоящее время одной из задач государственных органов, осуществляющих непосредственное исполнение бюджета страны, является разработка комплексного подхода к повышению эффективности управления ЕКС в целях совершенствования контроля над его ликвидностью, а также существенного расширения средств, находящихся под управлением государства. При этом под ликвидностью ЕКС понимается наличие у государства бюджетных средств для своевременного исполнения своих обязательств, а процесс управления такой ликвидностью заключается в обеспечении наличия необходимых денежных средств для покрытия государственных обязательств наиболее экономически эффективным образом.

На наш взгляд, повышение ликвидности ЕКС в Республике Беларусь возможно только при комплексном подходе к решению данного вопроса. Одной из важных мер по совершенствованию эффективности управления государственными финансами, налогово-бюджетного и финансового планирования является централизация всех остатков средств государства на Едином казначейском счете (ЕКС), представляющем собой совокупность счетов по учету средств бюджетов, открытых Министерству финансов и его территориальным органам [2, с. 129]. Следует отметить, что консолидация средств на ЕКС позволяет обеспечивать непрерывность исполнения принятых государством обязательств с учетом наполняемости бюджета, а также дает возможность их планирования на краткосрочную и долгосрочную перспективу.

Опыт развитых стран показывает, что для эффективного управления государственными финансами, в частности повышения ликвидности бюджетной системы, ЕКС должен охватывать не только средства центрального Правительства, но и государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов, а также внебюджетные средства бюджетных организаций. В Республике Беларусь до 2016 г. на ЕКС консолидировались только средства республиканского бюджета и внебюджетных фондов, в результате чего значительный объем государственных средств, которые могли бы быть использованы для сокращения кассовых разрывов, оставались невостребованными (около 30 % денежных средств, подлежащих переводу на ЕКС, в настоящее время находятся на счетах по учету внебюджетной деятельности государственных органов и бюджетных организаций, счетах местных бюджетов). Следовательно, расширение охвата ЕКС в Республике Беларусь может стать эффективным решением существующих проблем: сократить необходимость в краткосрочных заимствованиях на внутрен-

них и внешних финансовых рынках, что, в конечном счете, приведет к сокращению расходов бюджета, связанных с обслуживанием государственного долга.

Одним из первых шагов в данном направлении является перевод внебюджетных средств государственных органов и бюджетных организаций на ЕКС. С 2016 г. на ЕКС учитываются средства, дополнительно получаемые при принудительном исполнении судебных постановлений и иных исполнительных документов Министерства юстиции Республики Беларусь, средства от сдачи вторичных ресурсов и драгоценных металлов Министерства обороны Республики Беларусь.

Согласно Закону о республиканском бюджете на 2017 год, на ЕКС будут учитываться также средства, получаемые [3, с. 55]:

- Комитетом государственной безопасности, Следственным комитетом, Государственным пограничным комитетом от сдачи вторичных материальных ресурсов и драгоценных металлов;

- Департаментом по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь от реализации имущества, изъятого, арестованного или конфискованного;

- государственными органами и организациями, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся жилые помещения республиканского жилищного фонда в размере платы за пользование такими жилыми помещениями.

Одним из перспективных направлений повышения эффективности управления ЕКС планируется консолидация средств местных бюджетов на едином казначейском счете Министерства финансов Республики Беларусь.

Вместе с тем по мере расширения охвата ЕКС государственные органы могут столкнуться с рядом проблем. В настоящее время в Республике Беларусь ограничена возможность формирования полноценной отчетности о движении внебюджетных средств и местных бюджетов с использованием существующих программных комплексов. В таких развитых странах, как Франция, Австрия, Российская Федерация и др., данная проблема решена путем использования интегрированной информационной системы управления финансами, обеспечивающей оперативный надзор и управление исполнением бюджета, а также учет остатков на банковских счетах, в частности, на ЕКС. Стоит отметить, что для консолидации средств на ЕКС государственные органы должны продемонстрировать способность обеспечить адекватный уровень их бухгалтерского учета и контроля. В противном случае у местных органов власти и бюджетных организаций могут возникнуть опасения по поводу ограничения самостоятельности в выборе использования таких средств с их переводом на ЕКС. Следовательно, важнейшим условием расширения ЕКС в нашей стране является внедрение современной информационной системы.

Еще одним важным направлением деятельности государственных органов в рамках повышения ликвидности ЕКС является совершенствование механизма размещения временно свободных средств бюджета, находящихся на ЕКС. Сегодня такие средства размещаются на ЕКС либо в депозиты Национального банка Республики Беларусь с достаточно консервативными условиями размещения с точки зрения как размера ставок, так и сроков размещения. Альтернативой же сложившемуся механизму управления ликвидностью ЕКС, на наш взгляд, может стать переход к размещению остатков бюджетных средств в коммерческих банках страны на биржевой основе, что позволит существенно повысить гибкость, оперативность и эффективность операций с данными средствами. Следует отметить, что для внедрения такого механизма размещения на практике наиболее приемлемым вариантом является использование для этих целей информационных программно-технических средств ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа». Использование информационных программно-технических средств биржи позволит в электронном виде организовать торги по заявкам коммерческих

банков и обеспечить размещение средств в режиме конкуренции между банками на повышение процентных ставок.

Еще одним инструментом управления временно свободными средствами бюджетов является внедрение принципиально нового механизма их размещения путем покупки (продажи) ценных бумаг по договорам РЕПО. Суть механизма РЕПО состоит в заключении сделок на покупку ценных бумаг со стороны государственных органов у кредитных организаций (первая часть сделки РЕПО) с правом на определенных условиях их обратного выкупа кредитной организацией (вторая часть сделки РЕПО). В результате осуществления операций РЕПО с бюджетными средствами государственные органы смогут получать в залог ликвидные ценные бумаги, что позволит обеспечить страхование возможных рисков и снизить требования к кредитным организациям, допускаемым к участию в таких сделках. Следовательно, проведение таких операций будет способствовать увеличению свободного остатка на ЕКС, извлечению дополнительного дохода за счет размещения не востребуемых средств на финансовом рынке, тем самым способствуя повышению ликвидности ЕКС и устойчивости бюджетной системы государства в целом.

Стоит отметить, что повышение эффективности управления остатками средств бюджетов представляется затруднительным в условиях отсутствия кассового плана, основанного на математических расчетах, в связи с чем актуальной является разработка методики расчета и прогнозирования размера ежедневного остатка денежных средств на ЕКС, что позволит уверенно и безопасно размещать временно свободные остатки денежных средств, не опасаясь кассовых разрывов. При этом, на наш взгляд, одним из важных направлений деятельности по данному вопросу является совершенствование порядка учета и контроля бюджетных обязательств, включая определение условий и сроков их выплаты, а также разработку эффективных механизмов регистрации таких обязательств на основе существующей системы и рассмотрение возможного ее объединения с торговой платформой для государственных закупок. Создание такой эффективной системы учета и контроля расходных обязательств позволит значительно расширить возможности по управлению государственными финансами.

Таким образом, совершенствование казначейской системы исполнения бюджета в Республике Беларусь необходимо, в первую очередь, для устойчивого развития всего государства. Именно обеспечение консолидации средств на ЕКС, внедрение новых механизмов управления данными средствами, создание системы их эффективного кассового планирования и прогнозирования позволит существенным образом оптимизировать процессы бюджетных заимствований, при необходимости оперативно ограничивать расходование средств, что, несомненно, окажет положительное влияние на эффективность управления государственными финансами.

## Литература

1. О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 дек. 2015г., № 1080 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – Дата доступа: 18.01.2017.
2. Бюджетный кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. : текст Кодекса по состоянию на 18 окт. 2016 г. – Минск : Амалфея, 2016. – 192 с.
3. О республиканском бюджете на 2017 год : Закон Респ. Беларусь, 18 окт.2016 г., №431-3 : текст по состоянию на 20 окт. 2016 г. – Минск : УП «ИВЦ Минфина», 2016. — 183 с.