

НОВАЯ ПОЛИТИКА СОСЕДСТВА ЕС: ИНСТРУМЕНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Расширение Европейского союза, появление новых соседей, а именно России, западных новых независимых государств (Украина, Молдова, Беларусь), а также государств Южного Средиземноморья потребовало от ЕС выработки новых подходов к осуществлению взаимодействия с этими странами. Прежде всего приоритетными областями являются сферы общей внешней политики и политики безопасности, а также торговли и экономического развития. Документом, определяющим стратегию взаимодействия ЕС с новыми соседями, стала концепция “Расширяющаяся Европа — соседство: новый подход к взаимоотношениям с нашими восточными и южными соседями”, или концепция “соседско-го” сотрудничества ЕС, которая была принята 11 марта 2003 г. Европейский союз ставил своей целью укрепление взаимоотношений с Украиной, Молдовой и Беларусью на основе долгосрочного перспективного плана, направленного на поддержку реформ устойчивого развития. Кроме того, данная стратегия была призвана содействовать приведению национальных законодательств стран в соответствие с европейским, способствовать экономической интеграции, а также свободному движению людей, товаров, услуг и капитала.

Целью новой политики соседства ЕС не является членство новых соседей в этой организации в среднесрочной перспективе. ЕС подчеркивает дифференцированность подхода к каждой из стран — соседей: отношения России, Украины, Молдовы с ЕС базируются на Соглашении о партнерстве и сотрудничестве (СПС), подписанных соответственно в 1997—1998 гг. СПС между Беларусью и ЕС является замороженным. Тем не менее политика соседства не будет затрагивать все сотрудничества одновременно, а будет формироваться в зависимость и от “стартовых” условий и результативности сотрудничества в процессе реализации. Новая концепция соседства ЕС — сотрудничество с Украиной, Беларусью и Молдовой, а также странами Южного Средиземноморья будет направлена на снижение уровня бедности в регионе и создание зоны благосостояния, основывающейся на более глубокой экономической интеграции, усиленном трансграничном сотрудничестве, ответственности за предотвращение возможных конфликтов, интенсивных политических и культурных взаимоотношениях.

В краткосрочной перспективе основными инструментами сотрудничества между ЕС, Беларусью и Украиной будут оставаться уже существующие программы трансграничного сотрудничества TACIS, а также программы PHARE, INTERREG, CARDS, MEDA (страны Южного Средиземноморья). Необходимо заметить, что на Украину, Беларусь и Молдову распространяется только действие программы TACIS, которая

для Беларуси представляет возможности финансирования малых проектов в сотрудничестве с программой INTERREG.

В 2004—2006 гг. предусмотрено формирование и развитие программ соседства на основе индивидуального Странового плана, которые предусматривают разрешение проблем, которые могут возникнуть в связи с расширением. На реализацию программ соседства с каждой из стран предусмотрено выделение 955 млн евро из бюджетов вышеупомянутых программ.

Следующим шагом является разработка и применение в 2006 г. так называемого “нового инструмента соседства”, использование которого будет направлено на интенсификацию трансграничного и регионального сотрудничества как в решении внешнеполитических задач, так и для усиления экономических и социальных взаимоотношений. Для Беларуси, Украины, Молдовы могут быть предложены программы выделения грантов и средств для поддержки бюджета в целях снижения уровня бедности, социального и экономического неравенства. Кроме того, в концепции соседства ЕС оговаривается возможность разработки программ оказания макроэкономической помощи этим странам (при условии четкого формулирования критериев для получения), а также использование инструментов международных финансовых институтов. В связи с этим подчеркивается возможность сотрудничества этих стран с Европейским инвестиционным банком и продолжение реализации программ Европейского банка реконструкции и развития.

В настоящее время единственной региональной программой сотрудничества по вопросам двустороннего и пограничного сотрудничества между ЕС и Беларусью, Украиной и Молдовой является так называемое Северное измерение. Несмотря на то что экономическое сотрудничество западных новых независимых государств достаточно активно и традиционно ориентировано на торговлю с Российской Федерацией, ЕС считает необходимым разработку дополнительных программ регионального сотрудничества между ЕС и Беларусью, Украиной и Молдовой.

Таким образом в основе реализации новой политики соседства ЕС лежит подход поступательного дифференцированного сотрудничества в зависимости от достигаемого успеха в той или иной области и соответствия установленным критериям, которые будут разрабатываться в тесном сотрудничестве со странами и приниматься Советом ЕС на основе предложений Европейской комиссии.

Отношения с ЕС имеют для Беларуси важное значение. ЕС является вторым после Российской Федерации торговым партнером Беларуси, на долю которого приходится более 17 % общего объема товарооборота Беларуси и 45 % со странами вне СНГ. Результатом расширения ЕС станет увеличение совокупной доли ЕС во внешней торговле Беларуси практически вдвое, до 6 млрд евро. Особое значение для Беларуси имеет участие ЕС в реализации инвестиционных проектов в области транспорта, энергетики, телекоммуникаций и другой инфраструктуры, что будет способствовать дальнейшему процессу интеграции нашей страны в европейскую мировую экономику, а также возможное участие в программах соседства ЕС.