

4. Сихимбаева, Д.Р. Национальный фонд Республики Казахстан. Инвестиции в устойчивое развитие / Д.Р. Сихимбаева. – Алматы, 2011. – 52 с.

Е.В. Иванова

*Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина
(Краснодар, Российская Федерация)*

Научный руководитель – доктор экономических наук Н.Н. Тюпакова

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

В новой экономической и политической ситуации сложно переоценить роль региональных и местных органов власти: теперь они не только исполняют государственные решения, но и ведут активную деятельность по регулированию социально-экономических процессов на своих территориях.

Каждое муниципальное образование является одновременно субъектом региональной экономики, частью федеративного государства и элементом глобальной экономической системы.

Сегодня основная задача местного самоуправления – сохранение и обеспечение нормальной работы учреждений социальной сферы и системы инженерного жизнеобеспечения на управляемой территории. Поэтому деятельность местных органов власти должна быть направлена, прежде всего, на удовлетворение первичных и наиболее насущных потребностей населения, таких как:

- обеспечение деятельности муниципальных учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальной защиты малоимущих слоев населения;
- содержание муниципального жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства;
- организация работы пассажирского транспорта и др. [1].

Реализация таких направлений занимает большую часть расходов бюджетов муниципальных образований. Помимо решения перечисленных вопросов важнейшей задачей органов местного самоуправления стало осознание перспектив функционирования всех сфер жизни муниципального образования, поиск путей социально-экономического развития.

Для эффективного решения текущих проблем и развития управляемой территории муниципальное образование должно иметь не только возможность расходования ежегодно определяемых бюджетом субъекта Федерации ресурсов, но и видеть, а еще лучше, определять перспективу поступления ресурсов в доходную часть своего бюджета.

В современных условиях развитие муниципальных финансов предопределяется новым форматом организации и функционирования местного самоуправления, особенностями формирования доходов и расходов местных бюджетов, новыми бюджетными процедурами, которые направлены на реализацию модели «управления результатами» на всех уровнях бюджетной системы и призваны повысить ответственность местных органов власти в бюджетной сфере.

Большую часть доходов бюджета муниципального образования составляют налоговые поступления [2]. Несмотря на то, что финансовая основа муниципального образования во многом определяется бюджетной политикой вышестоящих уровней власти, каждой территории необходимо наращивать налоговый потенциал, развивать собственную налогооблагае-

мую базу, а это возможно только с учетом грамотного, обоснованного и эффективного планирования всех процессов жизнедеятельности муниципального образования.

В данной работе мы целенаправленно уходим от вопроса перераспределения налоговых поступлений в бюджеты разных уровней, так как считаем основной целью органов местного самоуправления развитие территорий в различных макроэкономических условиях, в том числе в период финансового кризиса и напряженных межгосударственных экономических отношений [1].

Существующие стратегии социально-экономического развития муниципальных образований являются целеполагающими документами. Для достижения поставленных целей необходимы ежегодная оценка и корректировка индикаторов социально-экономического развития территории, только местные органы власти способны реально оценить эффективность тех или иных мер по развитию территории. Опыт краткосрочного планирования развития территорий на местах широко представлен в Краснодарском крае, а именно во всех муниципальных образованиях края (районы, поселения) разрабатываются, выносятся на публичные слушания, утверждаются и публикуются индикативные планы социально-экономического развития, которые содержат подробный перечень показателей, характеризующих экономическую составляющую, социальную сферу и инвестиционные возможности указанных территорий [3].

Краснодарский край является самым инвестиционно привлекательным регионом после Москвы, Московской области и Санкт-Петербурга.

Очень важным моментом, на наш взгляд, является осведомленность муниципальных служащих о резервах экономического роста и структуре доходов бюджета муниципального образования. Важно понимать, какие налоги формируют доходную часть бюджета, как определяется налоговая база по каждому налогу, за счет чего можно увеличить налоговую базу, сколько бизнес-субъектов уклоняется от уплаты налогов и какими способами можно сократить уровень теневой экономики. Иными словами, сегодня к муниципальным служащим, особенно принимающим важные экономические решения или влияющим на принятие таких решений, должны предъявляться строгие требования на предмет владения экономической и юридической грамотой, а также способностью к самообразованию и повышению квалификации.

В настоящее время деятельность большинства муниципальных образований по наполнению бюджетов заключается в уведомлении налогоплательщиков о необходимости уплаты налогов и сборов в установленные сроки, снижении количества хозяйствующих субъектов, уклоняющихся от уплаты налогов и иных обязательных платежей [4]. Вместе с тем данный подход не может быть единственным и основным способом повышения финансового обеспечения муниципального образования. Важнейшая задача органов местного самоуправления в финансовой составляющей – это наращивание налогооблагаемой базы, а именно имущества физических и юридических лиц, доходов населения и хозяйствующих субъектов и т.д.

В целях улучшения социально-экономического положения муниципальных образований и, как следствие, увеличения налогооблагаемой базы, считаем необходимым:

- проведение ежегодной всесторонней оценки развития экономической и социальной сфер жизнедеятельности в муниципальном образовании;
- выработку механизмов привлечения инвесторов на территорию муниципального образования и повышения инвестиционной привлекательности территорий;
- недопущение перепроизводства отдельных видов продукции посредством эффективного планирования деятельности предприятий, индикативного планирования и проведения маркетинговых исследований;

- повышение эффективности и соблюдение целевого назначения в использовании земель муниципального образования;
- модернизацию и внедрение в хозяйственный процесс имущества ликвидированных предприятий и предприятий-банкротов;
- проведение комплекса мероприятий по повышению уровня знаний муниципальных служащих и финансовой грамотности населения;
- всестороннее развитие малого и среднего предпринимательства;
- активную информатизацию деятельности органов местного самоуправления, особенно в вопросах продвижения инвестиционных проектов и предложений муниципальных образований.

Реализацию вышеуказанных мер необходимо проводить в тесном и продуктивном сотрудничестве органов власти, хозяйствующих субъектов, населения и представителей науки.

Для наращивания налогооблагаемой базы, а именно повышения инвестиционной привлекательности территории, количества реализованных инвестиционных проектов и активной деятельности имеющихся хозяйствующих субъектов, можно использовать меры государственного регулирования, в том числе налоговые, а именно механизм налоговых льгот, отсрочки платежей, налоговый кредит и др. При этом необходимо реально оценивать «выпадающие» доходы и влияние этого фактора на обеспечение нормального функционирования социальной сферы жизнедеятельности муниципального образования. В случае проявления нежелательных явлений для населения территории при использовании той или иной меры поддержки ее отмена должна быть обоснована публично, это позволит не допустить напряженности в отношениях органов власти и хозяйствующих субъектов, а также окажет влияние на повышение социальной ответственности бизнеса.

Логика и прозрачность в деятельности органов местного самоуправления – залог социальной стабильности в муниципальных образованиях и стимул к совершенствованию иных сфер жизни. Всестороннее развитие территории, эффективное использование человеческого капитала, природных ресурсов и основного элемента во всех уровнях экономики – «финансовых знаний» позволит добиться увеличения доходной части бюджета, в свою очередь рост доходов муниципальных образований позволит в полной мере исполнять социальные функции, возложенные на органы местного самоуправления и повышать привлекательность территории. Это взаимовыгодный процесс и очень важно понять механизм его действия.

Литература

1. Местное самоуправление: энцикл. / под общ. ред. проф. В.Б. Зотова. – 2-е изд. доп. и перераб. – М. : РМА, 2014. – 936 с. – (Закон и общество).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон, 31 июля 1998 г., № 145-ФЗ : в ред. Федер. закона от 28.03.2017 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2017.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федер. закон, 06 окт. 2003 г., № 131-ФЗ : в ред. Федер. закона от 28.12.2016 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 31 июля 1998 г., № 146-ФЗ : в ред. Федер. закона от 28.12.2016 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.