

БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ И НАЛОГОВЫЕ МЕТОДЫ ЕГО СНИЖЕНИЯ В РОССИИ

Одной из основных проблем российской национальной бюджетной системы является бюджетный дефицит или превышение расходов бюджета над его доходами (табл. 1).

Таблица 1. – Объем доходов, расходов и дефицита бюджетов в 2014–2016 гг.

Уровень бюджетной системы	Доходы			Расходы			Дефицит		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Федеральный, трлн руб.	14,5	13,6	13,4	14,8	15,6	16,4	-0,3	-1,9	-2,9
Региональный, млн руб.	75,6	80,2	79,1	83,6	86,9	85,7	-8	-6,7	-6,6
Местный, млн руб.	16,5	17,3	Н. д.	17,3	18,2	Н. д.	-0,8	-0,9	Н.д.

Источник: составлено автором.

По данным табл. 1, в 2016 г. дефицит федерального бюджета составил 3 трлн руб., что на 1 трлн руб. больше, чем в 2015 г., и на 2,6 трлн руб. больше, чем в 2014 г. [1]. Такие высокие темпы роста бюджетного дефицита связаны в основном с экономическими санкциями, введенными против России в 2014 г. Дефицит регионального бюджета в 2016 г. составил 6,6 млн руб., это практически столько же, сколько и в 2015 г. (6,7 млн руб.), но на 1,4 млн руб. меньше, чем в 2014 г. [2]. Это говорит об улучшении экономики Волгоградского региона в целом. Однако дефицит бюджета г. Волгограда, напротив, увеличился с 779 млн руб. в 2014 г. до 867 млн руб. в 2015 г. [3].

В России, как и в большинстве развитых государств, ведущее место в формировании доходной части любого бюджета занимают налоговые поступления [4, с. 72], при этом увеличивается не только их объем, но и доля в суммарной величине доходов. Поэтому качество налоговой системы, ее возможности обеспечить непрерывный экономический рост и финансовую стабильность являются ключевыми факторами, которые влияют на наполняемость бюджетов и их сбалансированность.

В связи с этим с 1 января 2017 г. произошли довольно значительные изменения налогового законодательства, направленные на увеличение доходов бюджетов и сокращение бюджетного дефицита.

Для начала рассмотрим изменения, которые направлены на пополнение федерального бюджета:

1) за 2017–2020 гг. изменятся пропорции распределения налога на прибыль организаций: в федеральный бюджет будут перечислять налог по ставке 3 %, а в региональный – 17 % (предыдущее соотношение: 2 % и 18 %). Следовательно, общий уровень налоговой нагрузки на предприятия в 20 % не изменится;

2) разработан проект повышения налога на добычу полезных ископаемых по газу и нефти на 2017–2019 гг. В результате этого федеральный бюджет пополнится на 310 млрд руб. в 2017 г., на 300 – в 2018 г. и на 340 – в 2019 г. [5]. Пополнение федерального бюджета

окажется существенным, так как, несмотря на санкции и изменение мировых цен на углеводородное сырье, нефтегазовый комплекс остается основным сектором экономики России: 36 % доходов бюджета в 2016 г. составили именно нефтегазовые доходы;

3) увеличился размер акцизов на алкоголь, топливо и табачную продукцию. Поступления в федеральный бюджет в связи с этим составят 59, 50 и 35 млрд руб., соответственно. Стоит отметить, что к подакцизным товарам добавились электронные сигареты и сопутствующие им товары, связано это с расширением ассортимента табачной продукции [6]. Также как и по налогу на добычу полезных ископаемых, существует проект дальнейшего повышения ставок акцизов на данные группы товаров в 2018 и 2019 гг. (табл. 2);

4) определен порядок уплаты налога на добавленную стоимость с интернет-услуг, которые иностранные компании предоставляют в России. Данное нововведение получило неофициальное название «Налог на google». Причина его появления – создание конкурентной среды для продавцов электронных услуг. Дело в том, что до 2017 г. было выгоднее приобретать электронный продукт у иностранных компаний, поскольку его стоимость не включала НДС. Услуги российских IT-компаний, наоборот, облагались налогом. На устранение этого неравенства и направлены поправки законодательства о налоге на добавленную стоимость.

Таблица 2. – Величина изменения ставок акцизов и налога на добычу полезных ископаемых на некоторые товары в 2017–2019 гг.

Вид налога	Товар	Величина изменения	Доход, млрд руб.
Акциз на алкоголь	Сидр, пуаре, медовуха	12 руб./л	59
	Игристые вина	10 руб./л	
	Вина	9 руб./л	
Акциз на нефтепродукты	Бензин 4 класса	800 руб./т	50
	Бензин 5 класса	2700 руб./т	
	Дизельное топливо	1707 руб./т	
	Средние дистилляты	2507 руб./л	
	Прямогонный бензин	800 руб./т	
Акциз на табачную продукцию	Сигара	30 руб./шт	35
	Никотиносодержащая жидкость	10 руб./мл	
	Нагреваемый табак	4800 руб./кг	
	Электронная сигарета	40 руб./шт	
Налог на добычу полезных ископаемых	Природный газ	413 руб./тыс. м ³	170
	Нефть	306 руб./т	140

Источник: составлено автором.

Таким образом, эти изменения в налоговом законодательстве увеличат долю налоговых доходов, значительно пополнят федеральный бюджет в целом и, соответственно, будут способствовать сокращению дефицита федерального бюджета в 2017–2019 гг.

Источником налоговых доходов региональных бюджетов является налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, включая минимальный налог, полностью зачисляемый в бюджет субъекта Российской Федерации. С 2017 г. повышается лимит доходов для перехода на данный налоговый режим (до 112,5 млн руб. за 9 месяцев 2017 г.) и повышается лимит для сохранения права на его применение (до 150 млн руб.). Та-

ким образом, больше организаций и индивидуальных предпринимателей смогут применять УСН и иметь в обороте больше денежных средств.

Что касается налога на доходы физических лиц, то, несмотря на кризис, повышения ставки НДФЛ в 2017 г. не будет. Хотя, по подсчетам Министерства финансов Российской Федерации, увеличение ставки налога на 2 % позволило бы увеличить поступления в региональный бюджет на 0,5 трлн руб. Но эксперты уверены, что данный налог не будет расти до выборов 2018 г. Повышение налоговых ставок – очень непопулярное решение, на принятие которого власти не решатся, опасаясь потери голосов в предвыборной гонке. Однако уже в 2019 г. НДФЛ вполне могут повысить до 15 % [7].

На увеличение объемов поступлений в местные бюджеты направлены следующие изменения налогового законодательства:

1) для сохранения и развития стимулирующего налогового режима для сельхозтоваропроизводителей выручку от реализации сельскохозяйственной продукции для единого сельскохозяйственного налога с 2017 г. можно будет определять несколько иначе. В 70 %-ной доле доходов от реализации сельхозпродукции можно будет учитывать доходы от реализации вспомогательных услуг [8]. Ранее такие доходы не учитывались;

2) единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности работодателя смогут уменьшать на страховые взносы, уплаченные не только за работников, но и «за себя». Стоит отметить, что плательщики УСН и раньше могли это делать. Такое неравенство между специальными налоговыми режимами законодатели и решили устранить.

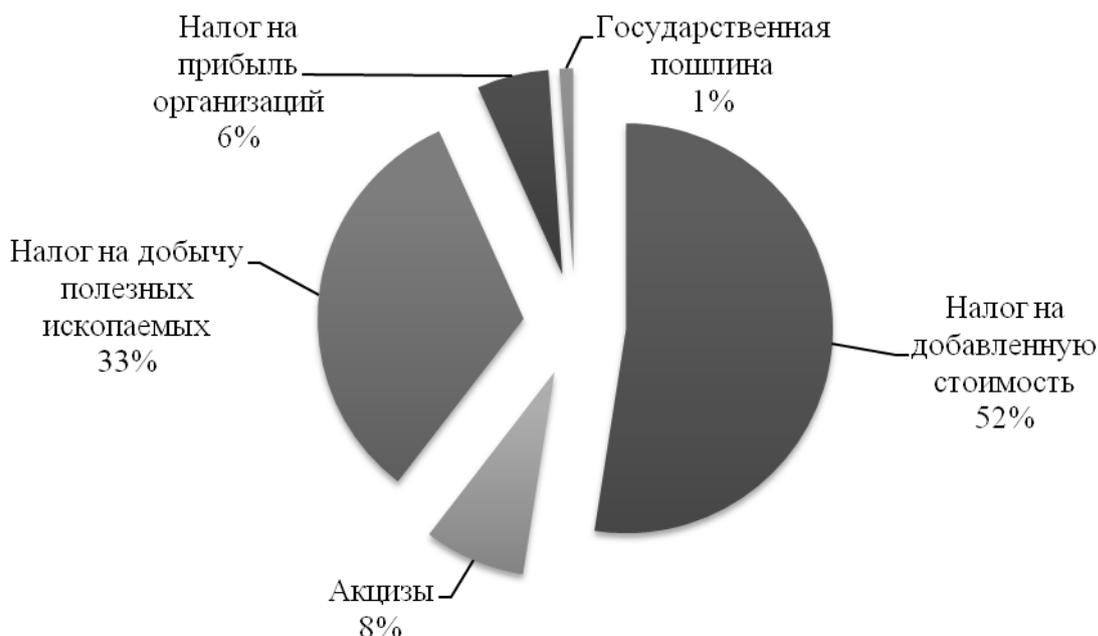
Данное нововведение и поправки в отношении упрощенной системы налогообложения направлены также на увеличение доли сектора малого и среднего бизнеса в ВВП страны. Сейчас она составляет всего 21 %, в то время как в развитых странах именно этот сектор обеспечивает большую часть ВВП: в Японии – 80 %, а в США – 50 %. Поэтому такой стратегически важный сектор просто необходимо оберегать и поддерживать [9, с. 85]. В целом, эти изменения налогового законодательства будут способствовать достижению стратегического ориентира, уставленного Правительством Российской Федерации: доля малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте к 2030 г. должна составить 40 % [10]. Это примерно плюс 1,5 % ежегодно.

Реализация перехода на единый социальный страховой сбор (ЕССС) с 2017 г. будет проходить в рамках дорожной карты, разработанной представителями федеральной налоговой службы (ФНС). Главной задачей реформы является упрощение администрирования страховых взносов, что позволит снизить нагрузку на предпринимателей. Кроме того, чиновники планируют повысить собираемость страховых взносов, что особенно важно в период экономического спада. В данном вопросе эффективность налоговых инстанций значительно превосходит показатели страховых фондов.

С 1 января 2017 г. взносы в Пенсионный фонд России (ПФР), Фонд социального страхования (ФСС) и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) будут заменены на ЕССС. Сбор будет перечисляться в ФНС. В свою очередь налоговая инстанция распределяет полученные средства между соответствующими страховыми фондами. Поэтому с 01.01.2017 г. все основные принципы налогообложения распространяются и на страховые взносы. Стоит отметить, что засчитывать между собой разные виды страховых взносов теперь нельзя. Зачет допускается только внутри взносов одного вида. Так, например, переплату по пенсионным взносам можно зачесть только в счет будущих платежей по ним же. Федеральная налоговая служба сможет сопоставлять страховые взносы с поступлениями от налога на доходы физических лиц. В случае, когда будет обнаружено существенное несо-

ответствие между ними, будет произведена выездная и камеральная проверки. К тому же у налоговой службы имеется отлаженный механизм взыскания недоимок. В целом, данное нововведение упростит сбор платежей и контроль над экономической деятельностью предприятий.

Ключевым моментом совершенствования структуры налоговых доходов бюджетов различных уровней является установление оптимального соотношения прямых и косвенных налогов. Так, косвенные налоги в 2016 г. занимали 60 % налоговых доходов федерального бюджета, а прямые – оставшиеся 40 % (см. рисунок).



Структура налоговых доходов федерального бюджета в 2016 г.

Источник: составлено автором.

Преобладание прямых налогов характерно для стран со стабильной экономикой (США, Япония и др.). При этом высокие ставки, например налога на прибыль, не тормозят их экономическое развитие. Косвенные налоги они используют для контроля над потреблением, а в России это основной источник доходов бюджета.

Намеченная тенденция постепенного ограничения доли косвенных налогов отвечает целям антикризисной политики и экономического развития страны. Однако при этом следует иметь в виду следующее: уменьшая долю косвенных налогов, необходимо сохранить общую сумму налогов, собираемых в бюджете, а это возможно только при увеличении доли прямых налогов, что невозможно без роста производства, без увеличения налоговой базы по прямым налогам.

Для решения этой проблемы существуют два пути: с одной стороны, можно сократить долю косвенных налогов; с другой – увеличить долю прямых, например, путем введения регрессивной ставки налога на прибыль. Основная цель – сокращение теневого сектора экономики, который в Российской Федерации составляет около 50 % ВВП.

Регрессивная ставка уменьшается при увеличении налогооблагаемой базы. При ее введении у организаций появится стимул увеличивать прибыль, а скрывать ее от налогообложения станет невыгодно. Наполняемость бюджета не сократится, так как уменьшение налого-

вых отчислений компенсируется увеличением налогооблагаемой базы. В частности, за счет выхода части денежных средств из теневого сектора.

Таким образом, приведенные изменения налогового законодательства Российской Федерации в 2017 г. будут и дальше способствовать ускорению темпов восстановления экономики, решению названных и многих других проблем, а также улучшению социально-экономического состояния государства в целом. В перспективе налоги могут и должны стать не просто орудием сбалансированного бюджета, но и мощным стимулом развития народного хозяйства страны.

Литература

1. Ежегодная информация об исполнении федерального бюджета (данные с 1 января 2006 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. – Режим доступа: <http://minfin.ru/ru/statistics/fedbud/#ixzz4cdmbhENf>.

2. Бюджет региона: Волгоградская область [Электронный ресурс] // Электронный бюджет. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.budget.gov.ru/epbs/faces/p/Регионы>.

3. Доходы и расходы бюджетов муниципальных районов и городских округов Волгоградской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области. – Режим доступа: http://volgastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/volgastat/ru/municipal_statistics/main_indicators/.

4. Борщ, Л.М. Место налоговых доходов в структуре доходов бюджета РФ / Л.М. Борщ, В. Д. Макачук // Таврический научный обозреватель. – 2016. – №5. – С. 72–76.

5. Минфин: рост НДПИ на газ даст бюджету в 2017 году 170 миллиардов рублей [Электронный ресурс] // РИА Новости. Россия сегодня. – Режим доступа: <https://ria.ru/economy/20161027/1480145713.html>.

6. ГД одобрила в I чтении увеличение на 2017–2019 годы ряда акцизов и налогов [Электронный ресурс] // РИА Новости. Россия сегодня. – Режим доступа: <https://ria.ru/economy/20161102/1480567008.html>.

7. Ожидаемые изменения НДС в 2017 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://god2017.com/novosti/ozhidaemye-izmeneniya-ndfl-v-2017-godu>.

8. Что изменится в 2017 году: налоги, страховые взносы, пособия, отчетность, бухгалтер и онлайн-кассы [Электронный ресурс] // Гуру бухгалтерии. Онлайн журнал для бухгалтера. – Режим доступа: <http://buhguru.com/effektivnyy-buhgalter/chto-izmenitsya-2017.html#i-6>.

9. Рой, В.И. Проблемы и перспективы развития малого и среднего бизнеса в России / В.И. Рой // Студенческий научный форум : материалы VIII междунар. электрон. студ. науч. конф. (15 февраля – 31 марта 2016 г.). – 2016. – С. 84–86.

10. Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (вместе с «Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года») : распоряжение Правительства Рос. Федерации [Электронный ресурс] : 02 июня 2016 г., № 1083-р : в ред. от 08.12.2016 г. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=208860&fld=134&dst=100011,0&rnd=0.05146611824184344#0>.