Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина (Краснодар, Российская Федерация) Научный руководитель — кандидат экономических наук И.М. Блохина

РОЛЬ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственное регулирование играет ведущую роль в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества.

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, выступает финансовый механизм — финансовая система общества, главным звеном которой является бюджетная система. Именно с помощью финансовой системы государство образует централизованные и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, таким образом обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций. Являясь главным средством мобилизации ресурсов государства, государственный бюджет дает политической власти реальную возможность влиять на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие ведущих секторов экономики, обеспечивать поддержку наименее защищенным слоям населения.

Бюджетная система России представлена тремя уровнями, обусловленными государственным устройством страны: федеральным, региональным и местным.

В последние десятилетия функции регулирования экономических и социальных процессов в значительной мере перешли от центральных органов государственной власти к региональным и местным, поэтому роль региональных и местных бюджетов усилилась, а сфера их использования расширилась. Посредством их государство проводит выравнивание экономического и социального развития территорий, которые в результате исторических, географических и других факторов отстали в экономическом развитии от других районов страны. Для преодоления такой отсталости разрабатываются региональные и муниципальные программы, средства на осуществление которых формируются за счет бюджетных доходов соответствующих административно-территориальных единиц, а также налоговых отчислений из вышестоящих бюджетов.

Краснодарский край — один из наиболее значимых экономических регионов Российской Федерации. По уровню социально-экономического развития Кубань находится в первой двадцатке среди 85 регионов страны. В последние годы экономика Кубани выходит на устойчивые темпы развития.

Краснодарский край является крупнейшим аграрным регионом России. На его долю приходится около 8 % сельскохозяйственной продукции страны, примерно 85 % общероссийского производства риса, 60 % — винограда, 40 % — кукурузы на зерно, более 30 % — сахарной свеклы, свыше 10 % — зерна [1, с. 36]. Кроме того, в крае выращивается самый северный на земле чай. Хорошо развиты животноводство, птицеводство, рыболовство и рыбная перерабатывающая промышленность, а также пищевая промышленность. Свои успехи есть в транспорте — железнодорожном, автомобильном, авиационном. Эффективны топливный и энергетический комплексы. Интенсивно ведется промышленное строительство. На Кубани добывается и перерабатывается больше шести десятков видов полезных ископаемых, в том числе нефть, золото, серебро и др.

Одним из приоритетных направлений на Кубани является развитие туризма. На отдых и лечение ежегодно приезжают более 11 млн чел. как соотечественников, так и гостей из-за рубежа.

Консолидированный бюджет — это свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Проанализируем консолидированный бюджет Краснодарского края, который формируется за счет бюджета Краснодарского края и бюджетов городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений (в Краснодарском крае 426 муниципальных образований).

Таблица 1. – Консолидированный бюджет Краснодарского края, млн руб.

Показатель	2015	2016	2017 год	Плановый период	
	год	год		2018 год	2019 год
Доходы – всего	236 841	255 211	254 207	265 640	279 371
Налоговые и неналоговые доходы	199 933	226 191	228 668	243 189	257 759
Безвозмездные поступления	36 908	29 020	25 539	22 451	21 612
Расходы – всего	253 977	266 114	255 426	267 297	283 036
Дефицит (–), профицит (+)	-17 136	-10 777	-1219	-1657	-3665

Анализ данных, представленных в табл. 1, позволяет сделать следующие выводы: с 2015 по 2017 г. в консолидированном бюджете Краснодарского края наблюдается дефицит, расходы явно превосходят доходы и даже в плановом периоде (2018 и 2019 гг.) бюджет остается дефицитным.

Как было отмечено ранее, местные бюджеты играют важную роль в финансовой системе Российской Федерации. Так, с помощью средств этих бюджетов реализуются программы по благоустройству сел и городов, их газификации, развитию сети дорог, возрождению и сохранению памятников. При необходимости используются межбюджетные отношения.

Рассмотрим бюджет Славянского района Краснодарского края. У района крепкий экономический потенциал: за последние 10 лет объем налоговых поступлений с территории Славянского района увеличился в 4 раза; предприятия хозяйственного комплекса нарастили объем производства продукции в 3 раза; средняя заработная плата выросла в 5 раз; ежегодно собираются хорошие урожаи риса и пшеницы, ведется добыча полезных ископаемых, строятся социальные объекты, возводятся новые жилые дома, развивается малый и средний бизнес.

Таблица 2. – Консолидированный бюджет Славянского района Краснодарского края, тыс. руб.

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	Плановый период	
				2018 год	2019 год
Доходы – всего	2 237 999	2 178 855	2 069 609	2 022 471	2 047 130
Налоговые и неналоговые доходы	838 209	839 751	788 734	809 577	830 779
Безвозмездные поступления	1 399 791	1 339 105	1 280 875	1 212 864	1 216 351
Расходы – всего	2 315 242	2 240 853	2 069 608	2 022 471	2 047 130
Дефицит (–), профицит (+)	-77 243	-61 997	0	0	0

Проанализировав данные консолидированного бюджета Славянского района, можно сделать вывод, что доходы в 2016 г. по сравнению с 2015 г. сократились незначительно, всего на 2,6 %, что составляет 59 144 тыс. руб. В последние 2 года в районе наблюдается дефицит бюджета.

Рассмотрим структуру собственных доходов бюджета Славянского района за 2016 г. (рис. 1).

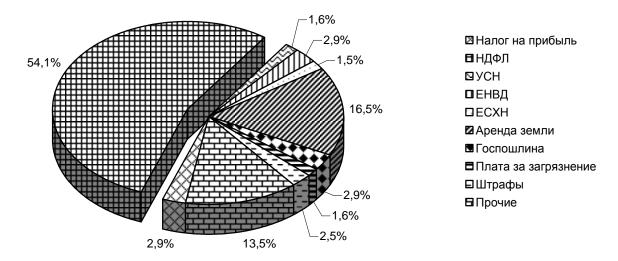


Рисунок 1. – Структура собственных доходов бюджета Славянского района за 2016 г.

Взглянув на диаграмму (см. рис. 1), стоит обратить внимание на то, что основными доходными источниками бюджета являются: налог на доходы физических лиц (НДФЛ), единый налог на вменённый доход (ЕНВД) и аренда земли. Их доля в доходах бюджета составляет 84,1 %. Наибольший удельный вес в структуре доходов муниципального бюджета имеют сборы от НДФЛ - 54,1 %, что составляет 426 млн руб.

Следует отметить, что НДФЛ – это федеральный налог, однако в соответствии с Бюджетным кодексом РФ 85 % этого налога перечисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

На рис. 2 представлена структура безвозмездных поступлений бюджета Славянского района из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ за 2016 г.

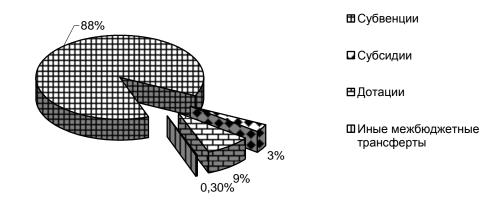


Рисунок 2. – Структура безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня за 2016 г.

Основную часть в общем объеме безвозмездных поступлений бюджета Славянского района (1 339 104,7 тыс. руб.) составляют субвенции — 88 % всех безвозмездных поступлений, или 1 278 874,7 тыс. руб.

В рассматриваемом периоде в доходах бюджета Славянского района преобладала безвозмездная финансовая помощь из вышестоящего бюджета, что говорит о том, что собственных доходов у района недостаточно. Этот вид финансовой помощи является целевым и направлен: на обеспечение общеобразовательных расходов; предоставление субсидии молодым семьям для приобретения жилья; внедрение инновационных программ в школах; поддержку фондов муниципального развития. Вся финансовая помощь расходовалась строго по назначению.

61,2%

☐ Образование
☐ Общегосударственные расходы
☐ Здравоохранение
☐ Физическая культура и спорт
☐ Обслужиание муниципального долга
☐ Социальная политика

В Национальная экономика

■ Прочее

Рассмотрим структуру расходов бюджета Славянского района (рис. 3).

Рисунок 3. – Структура расходов консолидированного бюджета Славянского района за 2016 г.

_3,1% ^{2,9%}

2,4%

Как видим, основная часть бюджета расходуется на образование -61,2 %, что составляет 1 370 342,4 тыс. руб. Они включают затраты на общее среднее образование, детские дошкольные учреждения, высшее образование, среднее специальное образование и школы-интернаты.

В заключение хотелось бы отметить, что с учетом сложной экономической ситуации необходима адаптация расходов к новым условиям. Важно не нарастить объем расходов, а расставить приоритеты таким образом, чтобы, с одной стороны, решать стоящие социально-экономические задачи, а с другой – не наращивать дефицит бюджета и муниципальный долг.

В ходе исполнения бюджета в 2017 г. и в плановом периоде 2018 и 2019 гг. особое внимание должно уделяться повышению эффективности бюджетных расходов и оказанию муниципальных услуг.

Литература

1. Дехтярева, Д.В. Развитие агропромышленного комплекса Краснодарского края / Д.В. Дехтярева, И.М. Блохина // Современные тенденции развития науки и технологий. -2016. -№12-10. - C. 35-39.

- 2. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 31 янв. 1998 г. № 145-Ф3 : принят Гос. Думой 17 июля 1998 г.) : в ред. от 28.03.2017 г. // Справочноправовая система «Гарант» / Компания «Гарант-Сервис». М., 2017.
- 3. Сайт администрации муниципального образования [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.slavyansk.ru

Н.С. Асипенко, К.Г. Пастарнак

Белорусский государственный экономический университет (Минск, Республика Беларусь) Научный руководитель – ассистент Н.Н. Евсейчикова

ЭЛЕКТРОННЫЕ СЧЕТА-ФАКТУРЫ: ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

С 1 июля 2016 г. в Республике Беларусь в обращение введен механизм использования электронных счетов-фактур по налогу на добавленную стоимость (ЭСЧФ), который является обязательным с 1 января 2017 г., т.е. исключаются нормы, позволяющие применять первичные учетные документы при осуществлении налоговых вычетов по НДС.

Электронная счет-фактура является обязательным для всех плательщиков НДС электронным документом (за исключением иностранных организаций, не состоящих на учете в налоговых органах Республики Беларусь), служащим основанием для осуществления расчетов по НДС между продавцом и покупателем, а также принятия к вычету сумм НДС.

Параллельно с введением механизма функционирования СЧФ работает система камерального контроля соответствия информации из ЭСЧФ поданным декларациям по НДС.

Основными задачами введения ЭСЧФ являются:

- 1) отражение информации обо всех операциях, содержащих суммы НДС;
- 2) контроль полноты и своевременности уплаты НДС в бюджет на стадии приема налоговых деклараций, т.е. до выхода на документальную проверку к плательщику;
- 3) возможность исключать различного рода операции с недобросовестными плательщиками на стадии приема налоговой декларации;
- 4) отслеживание статуса ЭСЧФ одновременно покупателями и продавцами, что позволяет перед составлением налоговой декларации проверить, какую сумму НДС необходимо в ней отразить для осуществления вычета по НДС.
- 5) осуществление плательщиками собственного камерального контроля. В систему камерального контроля интегрированы различные сервисы, которые могут использовать сами плательщики. Эти сервисы дают возможность до подачи налоговой декларации по НДС проверить выставленные ЭСЧФ и выявить ошибки в исчислении НДС, откорректировать их и отразить в налоговой декларации достоверные данные [1].

Ведение электронных счетов-фактур повышает прозрачность финансовой отчетности, минимизирует риск неуплаты (неполной уплаты) налогов.

Новая система дает плательщикам возможность: исключить недостоверность первичных учетных документов, минимизировать ошибки, поскольку заполнение ЭСЧФ будет интегрировано с учетной системой плательщика; свести к минимуму налоговые риски добросовестных плательщиков, выявляя на раннем этапе сделки с коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями, включенными в реестр коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей с повышенным риском совершения правонарушений в экономической сфере; представлять налоговые декларации (расчеты) с внесенными измене-