

Правила организации бухгалтерского учета и отчетности в банках РБ, утвержденные Правлением Национального банка РБ 25 июня 1996 г. Ведение бухгалтерского учета в банках осуществляется согласно учетной политики банка сформированной в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Гич Р.В.

Гомельский государственный университет им. Ф.Скорины

Республика Беларусь является унитарным государством, и этому типу государственного управления соответствует построение бюджетной системы, которая объединяет республиканский и местные бюджеты.

Межбюджетные отношения — отношения между органами государственной власти Республики Беларусь и органами местного самоуправления по обеспечению бюджетного процесса. Данные отношения существуют в любом государстве, имеющем административно-территориальное деление.

Межбюджетные отношения в РБ строятся на следующих принципах:

- распределение и закрепление расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы РБ;
- разграничение (закрепление) на постоянной основе и распределение по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы РБ;
- равенство бюджетных прав местных бюджетов РБ;
- выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- равенство всех бюджетов РБ во взаимоотношениях с республиканским бюджетом, равенство местных бюджетов во взаимоотношениях между собой.

Анализ проблем несовершенства действующей системы формирования доходов региональных бюджетов, наличия встречных бюджетных потоков, высокой дотационности местных бюджетов, децентрализации государственных расходов, не сопровождающуюся децентрализацией доходных полномочий и другие показывает, что для создания рациональной системы отношений между бюджетами, на наш взгляд, необходимо включить следующие мероприятия:

- в законодательном порядке определить степень централизации бюджетных ресурсов в республиканском бюджете и пропорции их распределения между уровнями бюджетной системы в соответствии с общей бюджетной политикой переходного периода;
- при распределении доходных поступлений между бюджетами регионов обеспечить сочетание метода закрепления налогов и долевого их распределения. Применение тех или иных форм перераспределения бюджетных средств должно быть регламентировано бюджетным законодательством;
- обеспечить соответствие доходов расходным функциям региональных бюджетов и на этой основе — общее бюджетное равновесие, при формировании республиканского бюджета добиваться максимальной сбалансиро-

ванности доходов и расходов местных бюджетов посредством оптимального сочетания различных форм и методов бюджетного регулирования, рационального построения межбюджетных отношений;

- в целях повышения финансовой самостоятельности регионов укрепить доходную базу местных бюджетов путем расширения перечня собственных и закрепленных доходов, переводом в разряд закрепленных наиболее значимых доходов;

- в целях устранения различий в региональной среде налогообложения установить предельный размер местных налогов и сборов в процентах к общему объему собственных доходов. Это потребует от местных Советов проведения политики умеренного и разумного налогообложения в отношении местных налогов и сборов, а также активизации работы по привлечению других (кроме местных налогов) доходов для доведения собственных доходов до установленного им минимального уровня;

- для увеличения доходов бюджетов базового уровня закрепить за местными Советами базового уровня наиболее крупные местные налоги и сборы, которые в соответствии с действующим законодательством зачисляются в областные бюджеты;

- разработать единые подходы к организации всех видов финансовой помощи, в максимальной степени реализовав потенциал их целенаправленного воздействия на экономику регионов; оказывать финансовую помощь регионам таким образом, чтобы повышать заинтересованность органов государственной власти на местах в расширении собственной доходной базы, развитии инвестиционной активности, проведении структурных преобразований в экономике регионов;

- обеспечить сокращение уровня дотаций в доходах местных бюджетов, сохранив дотационность местных бюджетов для обеспечения стабильного финансирования защищенных статей расходов, законодательно ограничив ее уровень;

- провести локальные эксперименты по изучению возможностей:

- \* развития местных займов в условиях расширения функций регионов и укрепления их доходной базы собственными доходными источниками;

- \* создания муниципальных банков развития, предназначенных для оказания финансовой помощи;

- осуществлять распределение фонда финансовой поддержки административно-территориальных формирований в соответствии с методикой, устанавливающей зависимость объема трансфертов от экономического потенциала и расходных функций регионов.

Реализация данных мероприятий позволит установить четкое разграничение доходных и расходных полномочий, позволяющее обеспечить финансовую самостоятельность и ответственность органов местного управления, повысить заинтересованность в эффективном управлении финансами.