

экономических аспектов. Данное обстоятельство правильнее будет воспринимать не в качестве дискриминации, а как шанс для установления общего знаменателя двух аспектов и формирования общего эколого-экономического основания. Важно, чтобы это было реальным и осмысленным действием и не сводилось к обычной декларации.

СЕКЦИЯ 2

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

В.В. Альханакта, аспирант
БГУ (Минск)

ТОРГОВЛЯ РАЗРЕШЕНИЯМИ НА ВЫБРОСЫ С УЧЕТОМ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА

Политика торговли правами на загрязнение дает возможность перенести рыночные отношения в сферу природопользования. В данном случае формируется рынок прав на загрязнение, который дает дополнительные возможности варьировать затратами: предприятие может снизить загрязнение, за что оно получит компенсацию от другого предприятия, которое выкупит у первого права на выбросы. Этот механизм основан на принципе "пузыря" (bubble policy), в соответствии с которым выбирается географическая зона или группа предприятий, для которой регулирующий орган устанавливает единый общий лимит выбросов.

Использование данного принципа имеет место как в случае сделок между различными предприятиями или фирмами через куплю-продажу разрешений на выбросы, так и среди предприятий одних и тех же объединений, компаний (внутрифирменная передача — трансферт прав на загрязнение).

Существует положительный опыт торговли разрешениями на выбросы в развитых странах и странах с переходной экономикой.

Так, в США система торговли разрешениями на выбросы впервые была использована в 1974 г. для содействия экономически эффективным мерам по соблюдению стандартов качества атмосферного воздуха в метрополиях. Тогда программа помогла обеспечить экономию средств в

размере 5—12 млрд дол., хотя рыночный оборот выбросов составил всего 1 %. Причиной тому было отсутствие центрального управляющего органа. Другим успешным примером использования механизмов торговли выбросами была программа США по выводу из обращения озоноразрушающих веществ в соответствии с Монреальским протоколом.

В странах Евросоюза использование механизма торговли разрешениями на выбросы предусмотрено в планах реализации международных соглашений по борьбе с изменением климата и выбросами углекислого газа. В рамках Европейской системы торговли выбросами (ЕСТВ) крупные компании и промышленные предприятия каждой страны получают определенное количество разрешений на выбросы в соответствии с национальными планами распределения прав на выбросы. Последние разрабатываются правительством страны и затем утверждаются Европейской комиссией. Компании, включенные в ЕСТВ, могут продать излишек разрешений на рынке, а компании, выбросы которых превышают установленное ограничение, могут их купить.

Торговля разрешениями на выбросы постепенно внедряется в странах с переходной экономикой. В качестве примеров можно назвать проекты по торговле выбросами в г. Хорзов (Польша), Казахстане и недавнее введение торговли выбросами двуокиси серы в Словацкой Республике.

Развитие рыночного механизма управления качеством окружающей среды предполагает наличие органов управления, которые следят за эквивалентностью сделок — рациональным использованием ассимиляционного потенциала окружающей среды, а также закрепляют права собственности на выбросы за отдельными эмитентами (выдают разрешения (лицензии) на выбросы). При расширении данного рынка возникает необходимость создания посреднических организаций, например, формирования специальных банков на загрязнение, где хранятся и накапливаются сэкономленные права на выбросы. Покупая и продавая запас прав, банки занимаются и их учетом.

Дальнейшее расширение рынка приводит к созданию бирж прав на загрязнение, где осуществляются сделки по купле-продаже прав на загрязнение окружающей среды. Интересен, например, опыт Евросоюза по созданию ЕСТВ с электронной системой регистрации, содержащей информацию национальных систем стран-участниц.

Перспективным направлением развития рыночного механизма в природопользовании следует считать количественную оценку и прогнозирование спектра экологических составляющих в процессах колебаний курсов акций различных предприятий на фондовых биржах. Этот вопрос тесно связан с повышением инвестиционной активности в регионах, а также привлечением иностранных инвестиций.