

Н.Н. Мальцева, руководитель Черноморской межрайонной группы
Управления Росприроднадзора
Министерства природных ресурсов РФ
по Краснодарскому краю (Новороссийск)

МЕТОДЫ РЕШЕНИЯ КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВОДООХРАННОЙ ЗОНЫ ЧЕРНОГО МОРЯ (НА ПРИМЕРЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ)

В настоящее время Черноморское побережье России активно развивается, происходит вовлечение значительных территорий в хозяйственный оборот. Вместе с тем этот регион как сложная эколого-экономическая система выполняет ряд социально-экономических и экологических функций. Недостаточный учет природного фактора при развитии данной территории приводит к конфликту целей, что предполагает разработку соответствующих методов разрешения конфликтных ситуаций, в том числе — на основе инструментов административного права.

Согласно определению Европейской комиссии, комплексное управление прибрежными зонами представляет собой непрерывный процесс, направленный на реализацию принципа устойчивого развития прибрежных зон и поддержания их биологического разнообразия. Речь идет о создании более рациональной системы управления для поддержания оптимального использования и устойчивого уровня развития, а также деятельности в прибрежных зонах. По определению Всемирного банка — это “общественный процесс, представляющий собой административно-правовые рамки, необходимые для обеспечения интеграции планов создания и управления прибрежными зонами и экологических (в том числе и социальных) задач, вовлечения в данный процесс всех заинтересованных сторон”.

Среди предпосылок создания таких систем и методов управления можно назвать: а) увеличение антропогенной нагрузки на территорию прибрежных вод; б) рост конкуренции среди пользователей природных ресурсов прибрежных зон и наличие межотраслевых конфликтов; в) возникновение противоречий между планами развития и природоохранными целями.

Среди основных экологических проблем прибрежных зон можно назвать: загрязнение морской среды, разрушение природных ландшафтов прибрежных зон, деградация уникальных экосистем, эрозия берегов, оползни, дефицит питьевой воды в прибрежных городах, возникновение чрезвычайных ситуации естественного и антропогенного происхождения, сокращение биологического разнообразия прибрежных зон и др.

Одной из причин недостаточно эффективной экологической политики в данной области является несовершенство законодательства по

разграничению полномочий и ответственности органов управления на региональном и местном уровнях. Очевидно, что прибрежная зона представляет собой уникальную природную систему, которая требует особого управления и особых подходов к планированию. При планировании и управлении земля и море должны учитываться в неразрывном единстве. Наиболее приемлемым для прибрежной зоны является развитие, согласованное с тенденциями развития природных процессов.

Территориальная организация данных зон представляет собой систематическую оценку состояния и потенциала природных компонентов и антропогенных воздействий на окружающую среду, а также альтернатив природопользования и социально-экономических условий для отбора и принятия наилучших вариантов природопользования. Основной целью территориального планирования является устойчивое природопользование на территории, ориентированной на восстановление и сохранение ее природного потенциала и создание гарантий для местного населения на обеспечение высокого качества жизни. Ее реализация возможна при одновременном решении двух задач: зонировании территории по режиму землепользования и разработки концепции социально-экономического развития территории в условиях обозначенного в плане землепользования природоохранного режима.

Реализация такого подхода предполагает сбор первичной информации, интерпретацию и представление ее в ГИС, анализ межотраслевых и экологических конфликтов, функциональное зонирование, разработку инвестиционных предложений. При этом целями управления являются оптимизация возможностей социально-экономического развития, практическая помощь в эффективном планировании и инвестировании, содействие более эффективной защите природы. Разработка плана территориальной организации осуществляется на основе функционального зонирования территории прибрежных зон, экономико-географической, экологической характеристики района, социально-демографической ситуации, анализа общественного мнения и др. В результате внедрения предложенных методов достигается снижение конфликтов интересов, повышение инвестиционной привлекательности проектов и территории в целом, стимулирование желаемого развития, сохранение природных ресурсов с учетом потребностей будущих поколений.

Л.Г. Мельник, д-р экон. наук, профессор,
Н.К. Шапочка, канд. экон. наук
СумГУ (Сумы, Украина)

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

С точки зрения причинно-следственных связей возникновения основных проблем устойчивого развития представляется необходимым рассмотреть взаимосвязи трех базовых систем: