

5. Мероприятия, направленные на развитие и реализацию изделий и услуг экологического назначения.

Изделия и услуги экологического назначения являются одной из форм науко- и информационно-технологических товаров, о которых идет речь в предыдущем пункте. Главной особенностью этого направления является то, что в нем соединяется сразу несколько видов целей, а именно:

а) производство средств, направленных на те или иные формы смягчения экологической нагрузки на окружающую среду;

б) реструктуризация экономики путем замещения "тяжелых" (материало- и энергоемких) видов первичной переработки природных ресурсов секторами экономики, которые специализируются на производстве продукции (изделий и услуг) конечного потребления;

в) решается вопрос обеспечения инвестиционными источниками (ведь изделия и услуги экологического назначения — это прежде всего предназначенный для продажи товар, за который должен рассчитываться потребитель), а не природоохранные изделия, обеспечение которых должно гарантировать (субсидировать) в значительной степени государство, хотя и среди экологических товаров определенную долю составляют изделия именно природоохранного назначения.

Основное назначение товара — средство получения прибыли (а значит, одновременно — источник инвестиций). При экспорте, к расширению которого нужно стремиться, товары экологического назначения превращаются во *внешний* источник инвестиций (что очень важно).

И.М. Потравный, д-р экон. наук, профессор,
РЭА им. Г.В. Плеханова (Москва)

РАЗВИТИЕ КИОТСКИХ МЕХАНИЗМОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМПЕНСАЦИИ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ УСЛУГ

Российская Федерация, будучи мировым экологическим донором, заинтересована в продвижении идеологии экономической компенсации за экологические услуги. Киотский протокол содержит условия, которые потенциально являются источником экономической выгоды для российской экономики. Речь идет о формировании и развитии нового и перспективного сектора на глобальном рынке. Вместе с тем до последнего времени не разработаны действенные экономические и макроэкономические инструменты, которые позволяли бы как отдельным странам, так и в рамках двухсторонних отношений, реализовывать обязательства по Киотскому протоколу.

Следует отметить, что многие европейские страны приняли национальные программы, связанные с изменением климата. Основные политические решения и меры включают налоги на выбросы углекислого

газа, использование возобновляемых источников энергии для производства электроэнергии, использование механизма торговли квотами на выброс загрязнителей и др. Ключевым моментом является схема торговли квотами на выбросы парниковых газов, которая должна снизить затраты на выполнение обязательств по Киотскому протоколу.

По оценкам Европейского агентства по охране окружающей среды, Российская Федерация, у которой будет значительный избыток квот по выбросам к 2010 г., может сыграть главную роль на будущем рынке квот по выбросам парниковых газов. Как отмечалось выше, затраты на внутренние меры по выполнению Киотских договоренностей составляют примерно 12 млрд евро в год. При оптимальных сбережениях квот на выбросы в России общее снижение затрат могло бы составить примерно 4 млрд евро в год.

В рамках Киотского протокола существуют три механизма гибкости: торговля квотами на выбросы парниковых газов; механизмы совместного осуществления, когда предприятие проводит техническое перевооружение и при сокращении выбросов привлекает иностранные инвестиции на положенную сумму, и механизмы чистого развития, когда иностранный инвестор полностью финансирует строительство или экологически ориентированные мероприятия в стране и образовавшиеся квоты на выброс забирает себе. При этом ключевым моментом является схема торговли квотами на выбросы парниковых газов.

В 2003 г. ЕС принял директиву по торговле сертификатами на выбросы углекислого газа. Крупномасштабная торговля сертификатами на эмиссию вредных газов началась в 2004 г., с марта 2005 г. организация ЕЕЕ (European Energy Exchange) начала аукционы по их продаже. По оценкам Международного энергетического агентства (МЭА), к 2010 г. Россия сможет продать права на выброс около 640 млн т углекислого газа. По подсчетам консалтинговой компании "Point Carbon", на этом наша страна сможет заработать около 10 млрд дол. США.

Новым направлением развития рынка экологических услуг является формирование рынка продажи квот на выбросы парниковых газов — рынка торговли углеродными квотами как элемента экономического механизма реализации Киотского протокола. Формирование такого рынка является своего рода механизмом перераспределения ассимиляционной ренты между странами. При этом Россия может стать выгодным партнером на международном рынке торговли углеродными квотами и одним из крупных экспортеров экологических услуг.

В настоящее время ряд российских фирм и компаний, осуществляющих оказание услуг на углеродном рынке, ведет подготовительные работы для участия в механизмах продажи квот на выбросы парниковых газов. К примеру, НИЭО "Энергетический углеродный фонд" осуществляет инвентаризацию выбросов парниковых газов, "Экологический центр международной топливно-энергетической ассоциации", а также ООО "Экосервис НЕФТЕГАЗ" подготовили специализированных экологов-аудиторов для работы на данном рынке.

ООО “Национальная система сертификации сокращения антропогенных выбросов парниковых газов” совместно с Комитетом по природопользованию и экологии Торгово-промышленной палаты России участвует в разработке и внедрении добровольной сертификации в реализации климатических инвестиционных проектов.

В рамках проведения российско-германского проекта с участием Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова и университета Констанц (ФРГ) предполагается рассмотрение регионального аспекта, например, на Байкальской природной территории (Республика Бурятия), в Республике Башкортостан путем передачи на компенсационной основе квот на выбросы парниковых газов региону Боденского озера (Германия). Суть предлагаемого инвестиционного проекта состоит в предоставлении экологических услуг по депонированию парниковых газов в обмен на экологически чистые технологии (например, для развития нетрадиционных источников энергии — установки для солнечной энергетики, развитие экологического туризма и др.).

Германия имеет существенные экономические обязательства по снижению выбросов парниковых газов (– 21 %). С другой стороны, Россия имеет значительный потенциал квот на выбросы парниковых газов, которые могут стать предметом экономических отношений и реализации совместных проектов между двумя странами, включая торговлю квотами, компенсационные соглашения и т.д.

Речь идет о поддержке национальных мер в странах, готовых к осуществлению мер по снижению выбросов парниковых газов, развитию возобновляемой энергетики, выполнению экологических проектов по адаптации экосистем к меняющемуся климату. При этом несомненно важна и роль Киотского протокола как активного “катализатора” научных исследований по проблеме изменения климата как фактора, стимулирующего появление новых экологических и экономических работ по данной тематике.

В рамках данного проекта Республика Бурятия может предоставить немецкой стороне обоснованные квоты для поглощения парниковых газов, которые могут передаваться по компенсационным соглашениям. В свою очередь заинтересованные фирмы, субъекты экономики из Германии в рамках компенсационных соглашений предоставляют технологии чистого развития или принимают прямое экономическое участие в развитии и обустройстве туристических объектов на Байкале. В настоящее время в Республике Бурятия разработан План действий по реализации Киотского протокола. По оценкам Министерства экономического развития и внешних связей Республики Бурятия (2006 г.), объем годового депонирования углерода составляет 31,11 млн т в пересчете на CO₂, что в денежном выражении (даже при минимальных оценках в 5 евро за 1 т CO₂) составит 155,55 млн евро в год.

Реализация данного проекта, как и других форм партнерских отношений, в сфере туризма на Байкале может иметь следующие положительные моменты: создание условий для отдыха немецких (и в целом иностранных) туристов на природе в экологически чистом регионе, сов-

местная деятельность по освоению территории, а также продвижение идеологии Киотского протокола.

В целом данный проект направлен на осуществление мер по формированию особых экономических зон — туристско-рекреационной зоны на Байкале как нового механизма улучшения инвестиционного климата. Проект создания и развития такой зоны (в том числе — с использованием Киотских механизмов) направлен на привлечение малого бизнеса, строительных компаний, проектировщиков, обучение и подготовку кадров. При этом строительство и обустройство горнолыжных трасс, гостиниц, экологических кемпингов, активное развитие инфраструктуры туризма намечается осуществлять с привлечением как отечественных, так и международных инвесторов.

В рамках проекта будет предложен и апробирован механизм макроэкономического и налогового регулирования в России и Германии в целях снижения выбросов парниковых газов, который будет базироваться на принципе торговли квотами за загрязнение, предоставление технологической помощи Германии (в обмен на квоты) для развития нетрадиционных источников энергии (установки для солнечной энергетики в Бурятии, развитие экологического туризма на Байкальской природной территории, в Республике Башкортостан, подготовка и реализация экологически значимых проектов (чистое развитие) в отдельных регионах страны и в отдельных секторах экономики (например, энергетика).

Указанный механизм может стать базовым для отработки пилотной стадии реализации Киотского протокола и выработать универсальные механизмы для эколого-экономического регулирования выполнения обязательств по Киотскому протоколу в целом для ЕС.

Такой подход соответствует основным принципам и направлениям российско-германского сотрудничества в области охраны окружающей среды. Соглашение о таком сотрудничестве подписано 28 мая 1992 г. между Правительством Федеративной Республики Германия и Правительством Российской Федерации. Одним из конкретных направлений двустороннего сотрудничества является обеспечение экологически устойчивого развития в сфере “Окружающая среда и энергетика — экологический мониторинг, проблемы изменения климата”, а также трансфер технологий (обмен опытом, информация, концепции модернизации производств, сопровождение их реализации) с учетом концепции “наилучших из существующих технологий”.

В рамках проекта предусмотрено решение следующих задач:

- экологическая оценка квот по выбросам парниковых газов в России;
- исследование и экономическая оценка природного капитала, включая оценку экологических функций и экосистемных услуг природной среды (депонирование парниковых газов, воспроизводство чистого воздуха, воды и т.д.);
- экологическая оценка изменения климата и экономического ущерба от возможного изменения климата в отдельных регионах;

- разработка проектов и мероприятий, которые могут быть реализованы в рамках соглашений о торговле квотами, включая механизмы торговли квотами и компенсаций, проекты чистого осуществления;
- разработка новых учебных программ и учебных курсов для вузов по проблематике Киотского протокола и др.

О.С. Шимова, д-р экон. наук, профессор
БГЭУ (Минск)

АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ ЭКОНОМИКИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОГРЕССА В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Историография отечественной экономики природопользования в системе экономических наук насчитывает всего несколько десятилетий. Однако начало исследованию взаимосвязей экономики и окружающей среды было положено значительно раньше. Ведь впервые пределы роста человеческой цивилизации, обусловленные природным фактором, обосновал еще Т. Мальтус на рубеже XVIII—XIX вв. Становление же отечественной экономики природопользования как отрасли экономической науки пришлось на 1960-е гг., а уже в 1970-е гг. в ряде экономических вузов СССР преподавалась учебная дисциплина с таким названием, что свидетельствовало о признании ее важного теоретического и прикладного значения.

На Западе наука “Environmental Economics”, название которой переведено на русский язык как экономика природопользования, является одним из направлений экономической теории. Это логично, поскольку Economics, как известно, — это экономическая теория (в прежней трактовке — политическая экономия). В последние годы и в научных кругах России появились сторонники именно такой интерпретации экономики природопользования: в своих монографиях и учебных пособиях для высшей школы они развивают основные положения неоклассической экономической теории применительно к процессам взаимодействия общества и природной среды. Вместе с тем Т. Титенберг, автор американского учебника “Экономика природопользования и охрана окружающей среды” (2001) считает, что экономика природопользования — дисциплина как теоретическая, так и прикладная, не только разрабатывающая фундаментальные принципы эколого-экономического анализа, но и обосновывающая экологическую политику государства и конкретные механизмы эколого-экономического регулирования.

Отечественная экономика природопользования (родоначальником которой можно по праву считать академика Т.С. Хачатурова) сформировалась как отраслевое направление в экономической науке, исследующее социально-экономические закономерности использования чело-